

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Восточно-Сибирский государственный университет
технологий и управления»
(ВСГУТУ)

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА
ГЛАЗАМИ МОЛОДЫХ ИССЛЕДОВАТЕЛЕЙ

Материалы
региональной научно-практической онлайн-конференции
студентов и молодых исследователей
02 декабря 2022 года

Улан-Удэ
Издательство ВСГУТУ
2023

УДК 004.051:339.54

Печатается по решению редакционно-издательского совета ВСГУТУ

Ответственный редактор
канд. техн. наук, доц. *А.И. Григорьева*

Ответственный за выпуск
ст. преп. *Ю.А. Кубрикова*

Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей: Материалы региональной научно-исследовательской онлайн-конференции студентов и молодых исследователей. – Улан-Удэ: Изд-во ВСГУТУ, 2023. – 90 с.

ISBN 978-5-907599-94-9

В сборнике представлены научные статьи студентов и молодых исследователей по актуальным вопросам теории и практики таможенного дела в современных условиях. Авторами научных статей рассмотрены тенденции развития таможенного дела в условиях развития интеграционных процессов, правовые и организационные вопросы деятельности таможенных органов, изучены вопросы практики и перспективы реализации новых технологий таможенного оформления. Сборник индексируется в базе данных РИНЦ.

Все материалы даны в авторской редакции.

ISBN 978-5-907599-94-9

© ВСГУТУ, 2023

Аюшиев А.З., студент специальности «Таможенное дело»

Танганова Т.А., канд. экон. наук, доцент

Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления,
г. Улан-Удэ

АНАЛИЗ ПРАКТИКИ КОРРЕКТИРОВКИ ТАМОЖЕННОЙ СТОИМОСТИ ТОВАРОВ НА ПРИМЕРЕ БУРЯТСКОЙ ТАМОЖНИ

В статье рассмотрена практика корректировки таможенной стоимости товаров на примере Бурятской таможни.

Ключевые слова: *таможенная стоимость, корректировка таможенной стоимости.*

Ayushiev A.Z., student of Customs Affairs

Tanganova T.A., Cand. of Sci. (Econ.), Associate Professor

East Siberian State University of Technology and Management, Ulan-Ude

ANALYSIS OF THE PRACTICE OF ADJUSTING THE CUSTOMS VALUE OF GOODS ON THE EXAMPLE OF THE BURYAT CUSTOMS

The article considers the practice of adjusting the customs value of goods on the example of the Buryat customs.

Keywords: *customs value, customs value adjustment.*

Таможенные платежи являются составной частью поступления доходов в федеральный бюджет, также наблюдается устойчивость тенденции доминирования таможенных пошлин и налогов в составе доходной части бюджета. Основой для исчисления таможенных пошлин и сборов является таможенная стоимость товаров, значит можно сделать вывод о том, что контроль правильности определения и заявления таможенной стоимости товаров является одним из ключевых факторов пополняемости федерального бюджета.

По данным ФТС России о перечислении средств в федеральный бюджет, было выявлено, что за I квартал 2022 года таможенными органами в федеральный бюджет перечислено 1983,7 млрд рублей, доходы от импорта товаров составляют 56,5% (1120,8 млрд рублей) от общей суммы администрируемых ФТС России платежей, что больше аналогичного показателя 2021 года на 199,9 млрд рублей. Платежи, взимаемые при экспорте товаров, демонстрируют рост – на 496,3 млрд рублей больше аналогичного показателя предыдущего года.

За 2021 год перечислено 7156 млрд рублей, что по сравнению с 2020 годом (4751,8 млрд рублей), сумма доходов федерального бюджета увеличилась на 51% (2405 млрд рублей).

В 2022 году одной из основных задач выступает выполнение прогнозного задания по поступлению таможенных платежей, администрируемых таможенными органами, для исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» от 08.12.2020 N 385-ФЗ.

Под основной задачей деятельности таможенных органов понимается выполнение всех контрольных показателей эффективности деятельности, установленных ФТС России, и обеспечение выполнения показателя по перечислению денежных средств в федеральный бюджет. Корректировка таможенной стоимости считается эффективным механизмом пополнения федерального бюджета.

Под корректировкой таможенной стоимости понимается перерасчет, изменение таможенной стоимости товара инспектором, в случае несогласия со стоимостью, определенной декларантом или его представителем.

Корректировка таможенной стоимости является одним из показателей результативности работы отдела контроля таможенной стоимости, как одна из мер по увеличению собираемости таможенных платежей и устранению нарушения законодательства.

Одним из ключевых оснований для корректировки таможенной стоимости, является отличие между указанной декларантом и имеющейся в распоряжении таможенной информации о стоимости данного товара. Речь идет о «рисках», по своей сути, риски представляют собой минимальную статистическую стоимость на данный товар. Разработанная ФТС система управления рисками (СУР) позволяет в автоматическом режиме выявлять «подозрительные» поставки, на основании чего чаще всего и запрашиваются дополнительные документы. Именно некорректные сведения о таможенной стоимости и являются основаниями для её корректировки.

Корректировка применяется в следующих случаях:

- цена товара ниже уровня риска, который установлен по соответствующему коду ТН ВЭД;

- у таможенного органа имеется информация, что цена товара выше уровня риска, но ниже статистических данных, то есть тех цен, по которым товары данного кода ТН ВЭД обычно ввозятся другими участниками внешнеэкономической деятельности;

- не обоснован выбор метода определения таможенной стоимости;

- более низкие цены декларируемых товаров по сравнению с ценами на идентичные или однородные товары по данным аукционов, биржевых торгов (котировок), ценовых каталогов;

- более низкие цены декларируемых товаров по сравнению с ценой компонентов (в том числе, сырьевых), из которых изготовлены ввозимые товары;

- технические ошибки при заполнении ДТС;

- наличие взаимосвязи продавца и покупателя в сочетании с низкими ценами декларируемых товаров;

- наличие оснований полагать, что не соблюдена структура таможенной стоимости (например, не учтены лицензионные платежи);

- несоответствие заявленных в ДТС сведений фактическим данным;

- иные данные, указывающие на недостоверность определения таможенной стоимости.

Для подтверждения таможенной стоимости инспектору необходимо представить:

- внешнеторговый договор купли-продажи (возмездный договор поставки), действующие приложения, дополнения и изменения к нему;

- учредительные документы покупателя ввозимых товаров;

- счет-фактура (инвойс);

- страховые документы в зависимости от установленных договором условий сделки;

- банковские документы;

- договоры по перевозке;

- бухгалтерские документы;

- иные документы, свидетельствующие о подтверждении стоимости.

Следует отметить, что если документы, подтверждающие заявленную таможенную стоимость, показались инспектору подозрительными, он назначает более детальную проверку и запрашивает документ из перечня дополнительных. В данном случае возможность корректировки становится наиболее вероятной.

Корректировка таможенной стоимости может быть произведена как до, так и после выпуска товаров. В первом случае, декларант сам, обнаружив ошибку, может внести изменения в декларацию (в таком случае к декларанту не могут быть применены санкции),

либо таможенный орган начиная проверку запрашивает дополнительные документы, выпуская товар под обеспечение на сумму разницы между уже уплаченными таможенными платежами и подлежащими уплате по скорректированной таможенной стоимости. Во втором случае – корректировка после выпуска товаров может быть произведена в течение 3 лет, после их выпуска в свободное обращение, в порядке проведения таможенного контроля, на основании камеральной проверки, если установлено что декларантом были заявлены недостоверные данные о стоимости товаров.

Для анализа деятельности Бурятской таможни по корректировке таможенной стоимости будут рассмотрены количественные и стоимостные показатели за период от 2019-2021 гг. Что позволит выявить тенденции данной сферы деятельности и ее характерные особенности.

На рисунке 1 представлены основные задачи таможни при проведении корректировки таможенной стоимости:

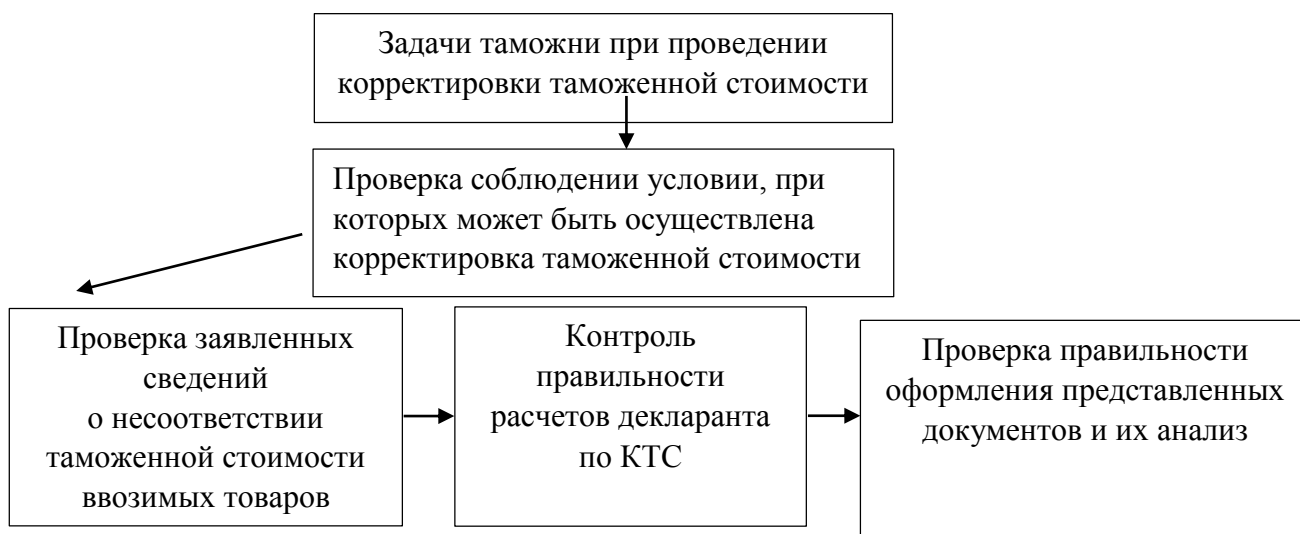


Рисунок 1 – Основные задачи таможни при проведении контроля таможенной стоимости

Результат корректировки таможенной стоимости представляет собой изменение таможенной стоимости и суммы подлежащих уплате таможенных платежей.

Рассмотрим динамику корректировок таможенной стоимости Бурятской таможни. На рисунках 2 и 3 указаны количественные и стоимостные показатели результатов деятельности таможни за период от 2018 до 2021 гг. За указанный период Бурятской таможней было проведено корректировок на 4400 товаров и 1876 корректировки декларации на товары соответственно.

В 2019 году произошел рост корректировок по сравнению с предыдущим годом (количество корректировок декларации на товары - 968 шт., товаров таможенная стоимость которых была изменена – 2166 шт., что на 38,1% и 29,6% превысило показатели 2018 года). Это объясняется существенным увеличением внешнеторгового оборота Республики Бурятия в 2019 году, который составил 1 004,6 млн. долларов США, что на 761,4 млн. долларов США больше, чем в 2018 году (в 4,1 раза), при этом экспорт увеличился на 687,9 млн. долларов США (в 4,1 раза), а импорт увеличился на 73,5 млн. долларов США (в 4,4 раза).

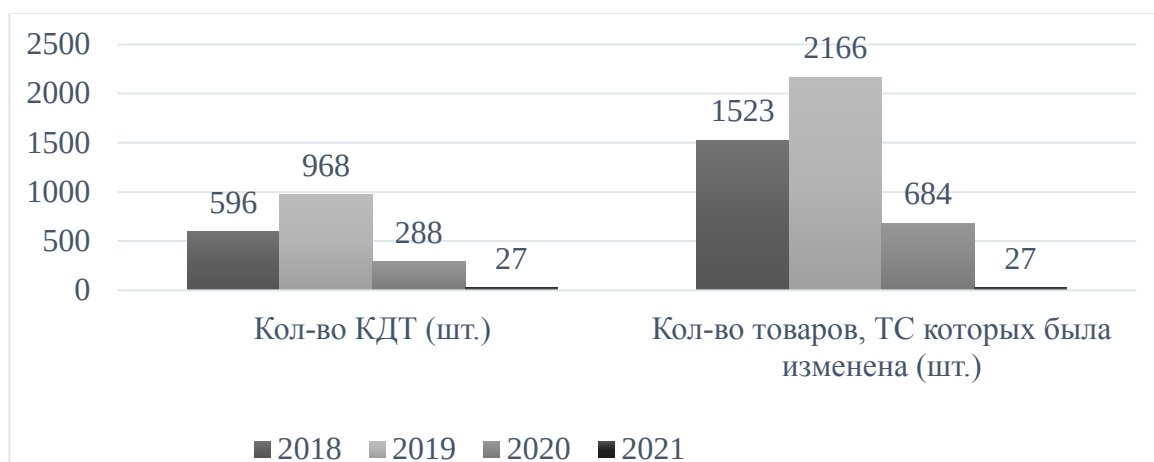


Рисунок 2 – Результаты контроля таможенной стоимости в практике Бурятской таможни в 2018-2021 гг., количество проведенных корректировок таможенной стоимости

Следует обратить внимание на значительное снижение КТС в 2020 году (количество КДТ – 288 шт., товаров таможенная стоимость которых была изменена – 684 шт., в процентном соотношении произошло сокращение на 70% и 68,4%). В сравнении с I полугодием 2019 года на 40% уменьшился товарооборот между Бурятией и странами ЕАЭС с начала 2020 года, которое составило около 6 млн. долл. США. Далее в 16 июня 2020 года прекратил свою деятельность Улан-Удэнский таможенный пост - (Центр Электронного Декларирования) Бурятской таможни, в результате реформирования таможенных органов к концу 2020 года в Дальневосточном регионе уже действовали два ЦЭДа:

- Владивостокский таможенный пост (ЦЭД), подчиненный Владивостокской таможне;
- Дальневосточный таможенный пост (ЦЭД), подчиненный Дальневосточной электронной таможне.

Также рассмотрим внешнеторговый оборот, который составил 1 232,0 млн. долларов США, что на 225,2 млн. долларов США больше, чем в 2019 году (на 22,4%), при этом экспорт увеличился на 252,5 млн. долларов США (на 27,7%), а импорт уменьшился на 27,3 млн. долларов США (на 28,3%).

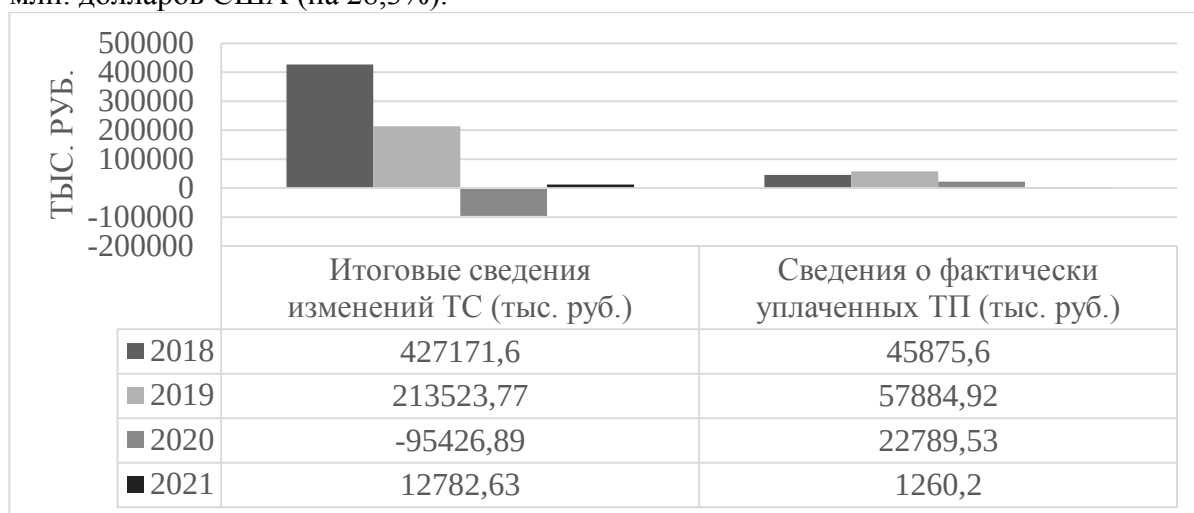


Рисунок 3 – Результаты контроля таможенной стоимости в практике Бурятской таможни в 2018-2021 гг., стоимостные значения корректировок таможенной стоимости

В 2021 году наблюдаем 27 проведенных корректировок (количество корректировки декларации на товары и товаров таможенная стоимость которых была изменена равняется 27 шт.), внешнеторговый оборот составил 39 157,6 млн. долларов США, что на 6 986,1 млн.

долларов США больше, чем в 2020 году (на 21,7%), при этом экспорт увеличился на 4 477,2 млн. долларов США (на 18,6%), импорт увеличился на 2 508,9 млн. долларов США (на 31,1%).

В 2020 году изменения в декларациях на товары таможенной стоимости в сторону увеличения составили 92456,07 тыс. руб., а в сторону уменьшения таможенной стоимости -187882,96 тыс. руб., что может свидетельствовать о несовершенстве системы контроля таможенной стоимости, законодательства в рамках корректировки таможенной стоимости, приводит к тому, что при оспаривании решения о корректировке таможенной стоимости в суде, декларант вправе предоставить документы и сведения ранее не представленные в таможенный орган, подтверждающие, заявленную им стоимость, что приведет к негативному исходу для таможенных органов.

Сокращение количества корректировок таможенной стоимости в 2020-2021 гг., произошло по причине временного ограничения авиасообщений с другими странами, в связи с распространением коронавирусной инфекции, в следствии чего произошло значительное сокращение внешнеторгового оборота. Также данная тенденция отражается и в стоимостных значениях данных о результатах контроля таможенной стоимости в практике Бурятской таможни.

Количество корректировок таможенной стоимости для отдела является как показатель эффективности деятельности. Это значит, что отделом произведена работа по выявлению занижения таможенной стоимости участниками внешнеэкономической деятельности.

Библиография

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза).
2. Аналитические данные Бурятской таможни за 2018-2020 гг.

Барлукова С.С., студ. специальности «Таможенное дело»
Научный руководитель: **Танганова Т.А.**, канд. экон. наук, доцент
Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления,
г. Улан-Удэ

ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ТАМОЖЕННОЙ ПРОЦЕДУРЫ БЕСПОШЛИННАЯ ТОРГОВЛЯ

В статье анализируются особенности применения в Российской Федерации таможенной процедуры беспошлинная торговля.

Ключевые слова: таможенная процедура, таможенная процедура беспошлинной торговли, магазины беспошлинной торговли.

Barlukova S.S., Customs Affairs student
Scientific Supervisor: **Tanganova T.A.**, Cand. of Sci. (Econ.), Associate Professor
East Siberian State University of Technology and Management, Ulan-Ude

THE PRACTICE OF APPLICATION IN THE RUSSIAN FEDERATION OF THE CUSTOMS PROCEDURE OF DUTY FREE TRADE

The article analyzes the peculiarities of the application of the customs procedure duty-free trade in the Russian Federation.

Keywords: customs procedure, customs procedure of duty-free trade, duty-free shops.

Таможенная процедура беспошлинной торговли регламентирована главой 33 ТК ЕАЭС и главой 30 ФЗ № 289.

Таможенная процедура беспошлинной торговли применяется в отношении иностранных товаров и товаров Союза, в соответствии с которой такие товары находятся и реализуются в розницу в магазинах беспошлинной торговли без уплаты в отношении иностранных товаров ввозных пошлин, налогов, особых пошлин (ст. 219 ТК ЕАЭС) [4].

При помещении товаров под процедуру беспошлинной торговли используется ДТ, процедура беспошлинной торговли обозначается в графе 1 ДТ под кодом «ИМ 96» либо «ЭК 96».

Варианты завершения действия процедуры беспошлинной торговли отражены в таблице 1.

Таблица 1 – Варианты завершения действия процедуры беспошлинной торговли

В отношении иностранных товаров	В отношении товаров Союза
1) помещением товаров под таможенные процедуры, применимые в отношении иностранных товаров	1) помещением товаров под таможенную процедуру экспорта
2) выпуском товаров для использования в качестве припасов, вывозимых с таможенной территории Союза на бортах водных или воздушных судов	2) вывозом товаров из МБТ на таможенную территорию Союза на основании заявления декларанта таких товаров

Магазины беспошлинной торговли пришли к нам с Запада. Здесь они успешно функционируют с середины XX века. У нас первый магазин duty free открыл свои двери в 1988 г., это произошло в Шереметьево. Магазин в Пулково (Ленинград) открылся год спустя. Сегодня, реестр владельцев МБТ, который ведет ФТС РФ, содержит данные о более

чем 200 зарегистрированных юридических лицах, осуществляющих коммерческую деятельность – беспошлинная торговля [2].

Среди них ООО «Регстаэр-М», АО «АРИАЛ», ООО «Кенигсберг Трейдинг» и др. МБТ размещаются в международных аэропортах (Домодедово, Пулково, Толмачево, др.), на автомобильных, железнодорожных п/п (МАПП, ДАПП, ЖДПП).

Согласно исследованиям Всемирной ассоциации беспошлинной торговли – TFWA за 2021 г. объем продаж российских МБТ составил 1,016 млрд. долл. США, или 1,6% от общемирового показателя (более 60 млрд. долл. США).

По данному показателю Россия приближается к Бразилии и Испании. Самые высокие показатели принадлежат магазинам стран Дальнего Востока, а также США, Канады, Мексики. Их совокупный показатель равен 40% от общей суммы мировых продаж[3].

Среди российских аэропортов, лидером является Шереметьево. Согласно мировому рейтингу, разработанному консалтинговой компанией Generation Research, магазины Шереметьево по объемам продаж занимают 38 строчку, Домодедово – 40, Пулково – 49.

Аэропорт Домодедово запустил онлайн-сервис для предзаказа товаров из магазина беспошлинной торговли (duty free).

Пассажиры могут выбрать товары на электронной платформе, а оплатить и забрать их — в терминале. Это позволит путешественникам экономить время. Сейчас на сайте доступно более 4000 товаров, за предзаказ покупатель получит скидку в 7%. Подобные сервисы работают в крупнейших аэропортах мира — например, в Лондоне, Сингапуре, Франкфурте и Сеуле. [4] Спрос на эту услугу постоянно растёт — она особенно удобна для пассажиров лоукостеров, которым ограничивают габариты ручной клади. Они могут забрать товары уже в точке прилёта.

В настоящее время в качестве перспектив развития института владельцев магазинов беспошлинной торговли в условиях цифровой трансформации таможенных процессов можно выделить следующие направления цифровизации:

- таможенное регулирование интернет-торговли с использованием цифровых платформ;

- контроль работы ИТ-инфраструктуры и системы безопасности.

Таким образом, использование современных цифровых технологий в деятельности магазинов беспошлинной торговли позволяет значительно облегчить таможенные операции. При этом не следует забывать и о возможных рисках, которые возникают в связи с применением единых баз данных. Особое внимание необходимо уделять повышению уровня защищенности информации [5]. В целом внедрение информационных и цифровых технологий положительно отражается на скорости и качестве таможенных операций, закономерно упрощает взаимодействие между таможенными органами и бизнесом, способствует совершенствованию таможенного администрирования.

Библиография

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза).

2. Горина, С. А. Информационные технологии в развитии магазинов беспошлинной торговли / С. А. Горина, О. А. Москаленко // Экономические аспекты цифровой трансформации промышленности : Материалы Научно-практической конференции, Москва, 30 ноября 2020 года. – Москва: Федеральное государственное унитарное предприятие "Всероссийский научно-исследовательский институт "Центр", 2020. – С. 62-63. – EDN OPUIGU.

3. Обидовская, Д. С. Перспективы развития института владельцев магазинов беспошлинной торговли в условиях цифровой трансформации таможенных процессов / Д.С. Обидовская, О. В. Глушак // Антимонопольная политика. Региональная практика :

Материалы национальной конференции с международным участием, Брянск, 21 апреля 2021 года. – Брянск: Брянский государственный университет имени академика И.Г. Петровского, 2021. – С. 578-582.

4. Особенности продажи товаров в магазинах беспошлинной торговли / Д. С. Павлова, А. С. Башарина, Ю. И. Коршунова, А. В. Тихонова // Аллея науки. – 2021. – Т. 3. – № 4(20). – С. 752-753.

5. Сидорова, Е. Ю. Таможенная процедура беспошлинной торговли: методологические проблемы косвенного налогообложения и пути их решения / Е. Ю. Сидорова, А. А. Артемьев // Финансы и кредит. – 2021. – Т. 27. – № 6(810). – С. 1270-1291. – DOI 10.24891/fc.27.6.1270.

Варфоломеева Е. А., Романова О.Е., студ. специальности «Таможенное дело»

Научный руководитель: **Жигжитова Б.Н.**, канд. экон. наук, доцент
Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления
г. Улан-Удэ

ОСОБЕННОСТИ СОВЕРШЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ В ОТНОШЕНИИ НЕФТИ СЫРОЙ, ПЕРЕМЕЩАЕМОЙ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС

В статье анализируется процесс совершения таможенной операции в отношении нефти сырой перемещаемой через таможенную границу ЕАЭС и представлены основные проблемы перемещения нефти сырой через таможенную границу ЕАЭС.

Ключевые слова: автоматическая регистрация, автоматический выпуск, временное периодическое таможенное декларирование, нефть центр электронного декларирования, Центральная энергетическая таможня.

Varfolomeeva E.A., Romanova O.E., students of Customs Affairs
Scientific Supervisor: **Zhigzhitova B.N.**, Cand. of Sci. (Econ.), Associate Professor
East Siberian State University of Technology and Management, Ulan-Ude

FEATURES OF THE CUSTOMS OPERATION IN RESPECT OF CRUDE OIL TRANSPORTED ACROSS THE CUSTOMS BORDER OF THE EEC

The article analyzes the process of performing a customs operation with respect to crude oil transported across the customs border of the EAEU and presents the main problems of moving crude oil across the customs border of the EAEU.

Keywords: automatic registration, automatic release, temporary periodic customs declaration, oil electronic declaration center, Central Energy Customs.

Центральная энергетическая таможня является специализированным таможенным органом, осуществляющим таможенное оформление и таможенный контроль товаров 27 группы ТН ВЭД ЕАЭС (энергоносители), входящих в перечень стратегически важных товаров и ресурсов Российской Федерации. Регионом деятельности таможни является вся таможенная территория Российской Федерации.

Среднее время регистрации декларации в отношении нефти сырой составляет менее 16 минут, среднее время выпуска – около 51 минуты. В автоматическом режиме было зарегистрировано 64,2% экспортных и 100% импортных деклараций [3]. В структуре трубопроводных перевозок преобладают поставки сырой нефти и газа. В 2021 году наибольшую долю поступлений составили доходы от экспорта нефти сырой – более 49% [4].

Перемещение нефти сырой через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) осуществляется с применением временного периодического таможенного декларирования, а также с применением специальных технических средств для учета их перемещения.

При подаче таможенной декларации предъявление товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом, таможенному органу не требуется. Порядок заполнения графы 7 ДТ при временном периодическом таможенном декларировании представлен на рисунке 1.

Рисунок 1 – Порядок заполнения графы 7 ДТ при временном периодическом таможенном декларировании

Декларант обязан подать одну или несколько надлежащим образом заполненных полных таможенных деклараций в отношении товаров, ввезенных или вывезенных за каждый календарный месяц поставки товаров. Полная таможенная декларация должна быть подана не позднее двадцатого числа месяца, следующего за календарным месяцем поставки товаров [2].

Если в течение календарного месяца заявленные к ввозу или вывозу во временной таможенной декларации товары не ввозились или фактически не вывозились, декларант обязан уведомить об этом таможенный орган в письменной или электронной форме до истечения срока подачи полной таможенной декларации [2].

Анализ теоретических и практических аспектов перемещения нефти сырой через таможенную границу ЕАЭС позволяет выделить ряд проблемных вопросов в отношении экспорта нефти сырой.

В ходе анализа практики декларирования и контроля нефти сырой установлено, что одной из наиболее острых проблем является вероятность вывоза товара «нефть сырая» товарной позиции 2709 ТН ВЭД ЕАЭС под видом нефтепродуктов, и наоборот. Это связано с отсутствием закрепления понятийного аппарата данной сферы на законодательном уровне, а также с недобросовестностью отдельных участников ВЭД.

Помимо вышеуказанных доводов, наибольшую опасность с точки зрения управления рисками в этой области представляет экспорт нефтепродуктов железнодорожным транспортом, поскольку при его использовании наиболее вероятен экспорт нефти под видом нефтепродуктов, а также вывоза нефтепродуктов, имеющих большую ставку вывозной таможенной пошлины под видом нефтепродуктов, имеющих меньшую ставку. Это происходит потому, что более чем в 90% случаях применяется временное периодическое таможенное декларирование.

Применение временного периодического таможенного декларирования снижает эффективность СУР в отношении анализируемой категории товаров, так как на момент подачи временной ДТ зачастую неизвестно точное место убытия, при подаче периодической ДТ оно может измениться, а также могут быть неизвестны точные характеристики товара, количество, таможенная стоимость и т.д. Так, периодическая ДТ подается в таможенный орган уже после убытия российских товаров с территории России, а участник ВЭД вправе отказаться от намерения поставки товара на экспорт и отозвать временную ДТ. При этом практически невозможно предугадать подмену товара при подаче временной ДТ, в основном такие нарушения выявляются правоохранительным блоком в результате оперативных мероприятий [3].

В части перемещения нефти сырой актуальна такая проблема, как невозможность реализации фактического контроля конкретной партии поставок, что смещает акцент на проведение документального контроля. При перемещении нефтепродуктов допускается их смешивание (ст. 290 ТК ЕАЭС), что, в свою очередь, делает невозможным идентификацию анализируемых товаров путем определения их характеристик с помощью таможенной экспертизы. Для таможенных целей в данном случае используется информация в представленной участником ВЭД форме, которая содержит значения показаний приборов учета и других измерительных приборов [4].

Очевидной проблемой проведения таможенного контроля нефти сырой является отсутствие налаженного межведомственного взаимодействия между Минэнерго России и ФТС России. На данный момент справки Минэнерго об объемах нефти сырой, на основании которых энергетической таможней осуществляется проверка расчетов вывозной

таможенной пошлины, предоставляются декларантам при подаче периодической ДТ, что создает возможность нарушения таможенного законодательства путем предоставления недействительных документов на товары или заявления в них недостоверных сведений. Это, в свою очередь, влечет за собой возможность нарушения таможенного законодательства.

В таможенной практике также возникают ситуации, основанные на использовании недействительных транспортных документов, при экспорте товаров морским транспортом. Уклонение от уплаты таможенных пошлин становится возможным потому, что ежемесячно ставки вывозных таможенных пошлин на нефть и, в частности, нефтепродукты изменяются, а участники ВЭД, заинтересованные в незаконном перемещении нефтепродуктов, зная о повышении ставки вывозной таможенной пошлины в следующем месяце, представляют в таможенный орган транспортные документы, которые содержат неверные сведения о дате убытия нефтепродуктов.

Немаловажным вопросом является применение технологии автоматической регистрации и автоматического выпуска нефти сырой, поскольку их применение увеличивает возможность возникновения рискованной ситуации, несмотря на значительное сокращение проведения ряда таможенных формальностей. Применительно к энергоносителям, а именно – нефтепродуктам, использование данных технологий в настоящее время окончательно не оптимизировано, поскольку существует ряд недостатков, препятствующих автоматической регистрации данной категории товаров.

Проблемным вопросом является процесс электронного декларирования в отношении нефти сырой. В частности, порядок заполнения в отношении энергоносителей 42 графы ДТ является довольно спорным. Так, встречаются ошибки в работе программных средств, например, «АИСТ-М». Встречаются ошибки при автоматической регистрации. Так, она часто не может быть осуществлена при электронном декларировании нефтепродуктов, поскольку в ДТ, по мнению программы, будут неверно указаны сведения о курсе валют и ставке таможенной пошлины. На основании п. 17 раздела 3 Решения КТС № 257 «Инструкции о порядке заполнения таможенной декларации», при декларировании товаров разных наименований с указанием одного классификационного кода по ТН ВЭД ЕАЭС графа 42 «Цена товара» не заполняется.

Система автоматической регистрации в своем алгоритме не предполагает возможности возникновения такой ситуации и считает, что графа должна быть заполнена. В связи с этим ДТ не проходит автоматическую регистрацию и перенаправляется для регистрации должностному лицу таможенного органа. [3] Еще один проблемный вопрос в части автоматической регистрации нефтепродуктов заключается в том, что применительно к нефти сырой в 31 графе ДТ под цифрой 7 указывается период поставки. При этом необходимо учитывать, что обязательным для заполнения он считается только при перемещении энергоносителей трубопроводным транспортом. Однако, если декларантом не указаны сведения о периоде поставки, ДТ также не проходит автоматическую регистрацию, в том числе при ее корректном заполнении.

Для решения выявленных проблем необходимо:

1. Совершенствование нормативного правового обеспечения в части терминологического аппарата «нефть сырая», «нефтепродукты», «мазут» и т.д., а также предложение о включении в примечания и пояснения к ТН ВЭД ЕАЭС достаточных и обоснованных характеристик для отнесения того или иного энергоносителя к определенной субпозиции. В связи с тем, что определения данных категорий товаров представлены несколько размыто, возникает возможность для нарушения таможенного законодательства недобросовестным участником ВЭД. Требуется добавление в примечания и пояснения к ТН ВЭД ЕАЭС достаточных и обоснованных характеристик для отнесения того или иного энергоносителя к определенной подсубпозиции по: характеристикам физико-химического и фракционного составов; назначению продукции; меры предосторожности при транспортно-логистических операциях в отношении каждой отдельно взятой категории.

2. Развитие межведомственного взаимодействия таможенных органов при осуществлении таможенного контроля энергоносителей с иными федеральными органами исполнительной власти и внедрение новых технических средств. С этой целью необходимо увеличение количества современных комплексов технических средств для проведения инструментального таможенного контроля нефти сырой в железнодорожных пунктах пропуска.

3. Оптимизация технологии автоматической регистрации и автоматического выпуска товаров с целью ее наиболее эффективного применения для совершения таможенных формальностей в отношении нефтепродуктов, а также внесение изменений в алгоритмы работы «АИСТ-М» [4]. Например, необходимы изменения в работе комплексной системы таможенного контроля «АИСТ-М», а именно – изменения в ее структуре. Нужно учитывать, что наиболее эффективные изменения в работе с данным программным средством могут произойти, если система «АИСТ-М» будет настроена под конкретный таможенный орган и будет учитывать особенности категорий товаров, перемещаемых под контролем именно этой таможни, в частности – ЦЭТ. Такое изменение предполагает введение ряда обновлений на базе стандартной системы «АИСТ-М» исключительно в рамках деятельности ЦЭТ и подчиненных ей постов.

4. Еще одним предложением в рамках совершенствования декларирования и контроля нефти сырой является возможность внедрения обязательного уведомления таможенных органов об убытии товаров в момент их фактической погрузки на транспортное средство, подаваемое в электронной форме в ЕАИС ТО.

Таким образом, в ходе реализации данных мероприятий станет максимально возможной оптимизация и эффективность системы деятельности таможенных органов.

Библиография

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, Москва, 11 апреля 2017 года).

2. Федеральный закон от 03.08.2018 N 289-ФЗ (ред. от 08.06.2020) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Электронное декларирование товаров. Центр электронного декларирования [Электронный ресурс] // Информационный портал Fb.ru. – Режим доступа: <http://fb.ru/article/186222/elektronnoe-deklarirovanie-tovarov-tsentr-elektronno-deklarirovaniya>.

4. Официальный сайт Центральной энергетической таможни – Режим доступа: <https://cet.customs.gov.ru/news/docum> (дата обращения: 10.10.2022 г).

Дмитриев Б.И., студент специальности «Таможенное дело»
Научный руководитель: **Таскаева С.В.**, канд. полит. наук, доцент
Забайкальский государственный университет, г. Чита

РОЛЬ КИНОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ В ВЫЯВЛЕНИИ ТАМОЖЕННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧИТИНСКОЙ ТАМОЖНИ

Одним из наиболее важных направлений в деятельности российских таможенных органов является работа кинологических подразделений. В статье представлена структура кинологической службы ФТС России, обозначены ее задачи и функции. Показана роль служебных собак в выявлении таможенных правонарушений и преступлений. Особое внимание в статье уделено работе кинологического подразделения Читинской таможни, рассмотрена организация его деятельности, показан порядок отбора собак для службы. Для подтверждения эффективности работы кинологической службы при проведении таможенного контроля в статье приведены статистические данные ФТС России и Читинской таможни по раскрытию правонарушений с помощью служебных собак.

Ключевые слова: Кинологический центр ФТС России, кинологическая служба, таможенные органы, контрабанда, таможенный контроль, Читинская таможня.

Dmitriev B.I., student of Customs Affairs
Supervisor: **Taskaeva S.V.**, Candidate of Political Sciences, Associate Professor
Transbaikal State University, Chita

THE ROLE OF THE CYNOLOGICAL SERVICE IN THE IDENTIFICATION OF CUSTOMS OFFENSES ON THE EXAMPLE OF THE CHITA CUSTOMS

One of the most important areas in the activities of the Russian customs authorities is the work of cynological service. The article presents the structure of the cynological service of the Federal Customs Service of Russia, its tasks and functions are indicated. The role of sniffer dogs in detecting customs offenses is shown. Particular attention is paid to the activity of the cynological division of the Chita Customs, the organization of its work is considered, and the procedure for selecting dogs for cynological service is shown. To confirm the effectiveness of the cynological service during customs control, the article presents the statistical data of the Federal Customs Service of Russia and the Chita Customs on the detection of customs offenses with the help of sniffer dogs.

Keywords: Cynological Center of the Federal Customs Service of Russia, cynological service, customs authorities, smuggling, customs control, Chita Customs.

Деятельность кинологических подразделений таможенных органов представляет интерес для многих исследователей. Таможенные службы практически всех стран мира используют служебных собак при осуществлении таможенного контроля в целях поиска отдельных видов контрабандных товаров.

Кинологическая служба российских таможенных органов учреждена приказом ФТС России от 30.06.2008 г. № 687 «О создании кинологической службы ФТС России». Создателем и первым начальником Кинологического центра ФТС России был генерал-майор таможенной службы Евгений Николаевич Чухарев. С подачи военного офицера и при личном его участии были разработаны основы таможенной кинологии и введены в практику специализированные программы переподготовки и повышения квалификации должностных лиц кинологической службы таможенных органов.

Структура кинологической службы ФТС России включает в себя:

- Центральную таможенную (Кинологический центр ФТС России);
- семь служб организации кинологической деятельности оперативных таможен, находящихся в регионах деятельности Дальневосточного, Сибирского, Уральского, Приволжского, Центрального, Северо-Западного и Южного таможенных управлений;
- один кинологический отдел Северо-Кавказской оперативной таможни;
- семьдесят кинологических отделов таможен [1].

На Кинологический центр ФТС России возложены функции по координации и организации работы кинологических служб оперативных таможен и кинологических отделов таможен. Кинологический центр обеспечивает деятельность кинологических подразделений таможенных органов, в том числе профессиональную подготовку специалистов-кинологов, осуществляет контроль за соблюдением специалистами-кинологами порядка и правил использования собак в служебных целях, осуществляет методическое руководство процессом дрессировки и тренировки собак и выполняет другие задачи.

Кинологический центр ФТС России обладает статусом регионального кинологического центра Всемирной таможенной организации. В рамках международного сотрудничества проводятся встречи для обмена опытом между странами-участницами СНГ, а также странами дальнего зарубежья - Китаем, Монголией, Чехией, Кореей, Италией и другими. Также сотрудничество осуществляется и в иных формах, например, проводятся заседания Рабочей группы по вопросам кинологической деятельности Комитета глав правоохранительных подразделений таможенных органов государств-участников СНГ, международные соревнования по многоборью на первенство кинологических структур таможенных служб государств-участников СНГ.

Российские кинологи принимают участие во Всероссийских межведомственных соревнованиях Общества «Динамо» по многоборью кинологов среди сборных команд министерств и ведомств органов безопасности и правопорядка РФ, в чемпионатах таможенных органов РФ среди специалистов-кинологов на приз памяти генерал-майора таможенной службы Е.Н. Чухарева.

Основной задачей кинологической службы таможенных органов является участие специалистов-кинологов со служебными собаками в проведении таможенного контроля и оперативно-розыскных мероприятий с целью поиска и выявления наркотических средств, взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов и других товаров, обладающих индивидуальным запахом.

Кинологические службы оперативных таможен имеют разные направления в специализации, в том числе в зависимости от локальных особенностей, связанных с объектами правонарушений и способами их незаконного перемещения. Так, например, Дальневосточная оперативная таможня специализируется на выявлении наркотических средств, сильнодействующих и психотропных веществ, а также объектов флоры и фауны, их частей и дериватов, подпадающих под действие конвенции СИТЕС, которые издавна являются предметом хищнического промысла и контрабанды в этом регионе [4].

На данный момент таможни ДВТУ насчитывают около 200 штатных единиц специалистов-кинологов со служебными собаками (Таблица 1).

Кинологические отделы таможен обеспечивают правоохранительную деятельность, принимают участие в таможенном контроле с применением служебных собак, а также используют их для предотвращения и пресечения контрабанды наркотических средств и психотропных веществ, взрывчатых веществ, оружия и других товаров, имеющих индивидуальный запах.

Кинологический отдел Читинской таможни является ее структурным подразделением. Он был создан в 2008 году на основании приказа Читинской таможни «Об утверждении Положения о кинологическом отделе Читинской таможни». Возглавляет

отдел начальник кинологического отдела, который подчиняется заместителю начальника Читинской таможни, курирующему кинологическую деятельность.

Таблица 1 – Результаты привлечений специалистов-кинологов к таможенному контролю, к участию в оперативно розыскных мероприятиях и совместных операциях с другими правоохранительными органами РФ в 2021 году

<i>Наименование товара</i>	<i>Количество выявленного товара</i>	<i>Общее количество случаев выявлений</i>
Наркотические средства и психотропные вещества	638 кг	685
Взрывчатые вещества, оружие и боеприпасы, из них: - взрывчатые вещества - оружие - боеприпасы	1 кг 18 ед. 883 шт.	18
Табак и табачные изделия, из них: - табак - табачные изделия (сигареты)	более 727 кг 407 тыс блоков	1278
Бумажные денежные знаки	28 млн. руб (в эквиваленте)	447
Объекты СИТЕС и их дериваты, из них: - объекты СИТЕС - их дериваты	120 шт. 241 кг	7
Янтарь	23 кг	3

Основными задачами и функциями кинологического отдела Читинской таможни являются: документационное обеспечение; обеспечение участия специалистов-кинологов со служебными собаками в поиске и выявлении наркотических средств, взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов и других товаров, обладающих индивидуальным запахом, при проведении таможенного контроля, при производстве следственных действий и проведении оперативно-розыскных мероприятий; организация профессионального развития и дополнительного профессионального образования должностных лиц отдела; организация подбора, приобретения служебных собак, своевременного комплектования ими отдела.

Располагается отдел в здании Читинской таможни. Сам питомник и база обучения собак находятся в п. Кадала, где должностные лица занимаются дрессировкой собак.

На сегодняшний день в состав кинологического отдела входят подготовленные кинологи, наравне с ними службу несут 25 собак (Таблица 2).

Данные таблицы показывают, что наибольшее количество служебных собак привлечено к работе на Забайкальском таможенном посту. Это объясняется большим потоком товаров, транспортных средств, физических лиц и багажа на российско-китайском участке границы. Кроме того, здесь надо иметь в виду, что служебные собаки задействованы одновременно на трех таможенных постах - Забайкальский таможенный пост, МАПП Забайкальск и ЖДПП Забайкальск.

Работа кинологов на всех таможенных постах строится по графику 2/2. По общим правилам служебную собаку можно использовать не более 12 часов в сутки (кратковременный периодический отдых – 6 часов, непрерывный отдых - 4 часа, кормление и уход за служебной собакой – 2 часа) [2].

При покупке собаки создается специальная комиссия, которая внимательно изучает ее родословную, состояние здоровья. Учитываются все факторы, чтобы оценить ее способности. Но для успешной работы собаки важны не только ее способности, качество дрессировки, но и подготовка специалиста, который с ней работает.

Необходимыми признаками для прохождения отбора собак на службу считаются: состояние здоровья, заинтересованность собаки в работе, реакция на внешние раздражители.

Таблица 2 – Штатная численность собак кинологического отдела Читинской таможни

<i>Таможенный орган</i>	<i>Количество собак, несущих службу</i>
Читинский таможенный пост	6
Таможенный пост ДАПП Староцурухайтуйский	1
Таможенный пост ДАПП Верхний Ульхун	1
Соловьевский таможенный пост	1
Забайкальский таможенный пост	16
Читинская таможня, всего	25

После положительного заключения комиссии собака отправляется на общий курс дрессировки в Центре обучения собак и кинологов. Читинские кинологи, как правило, проходят это обучение в Самаре. После прохождения курса обучения и сдачи экзамена, собака получает соответствующий сертификат на поиск определенного предмета с индивидуальным запахом.

Каждая порода требует индивидуального подхода: одни готовы выполнять задания за игрушку, другие за лакомство.

У каждого кинолога свои методы воспитания и поощрения собаки. Как правило, это лакомство или любимая игрушка. Служебные собаки дрессируются в рамках игры. Сотрудники кинологического отдела используют игровую форму обучения собак. Благодаря этому среди собак кинологического отдела царят дружба и взаимопонимание. Они вместе гуляют, тренируются и играют в любимую игру.

Максимальный срок службы собаки 8 лет, после этого ее списывают. Нередко собаку забирает кинолог, так как за время службы между человеком и собакой возникает крепкая дружба и привязанность.

В 2021 году специалисты-кинологи Читинской таможни со служебными собаками 93 раза привлекались к таможенному контролю, было досмотрено 66 000 грузовых транспортных средств, 203 000 железнодорожных вагонов, 20 606 единиц багажа. Таможенники выявили 16 случаев незаконного перемещения через государственную границу наркотических средств, сильнодействующих веществ, табака, денежных средств. Также были обнаружены дериваты животных: клыки, когти, лапы бурого медведя, мускусная железа сибирской кабарги, рога сайгака.

По данным фактам было возбуждено 3 уголовных дел по статье 226.1 УК РФ и 1 уголовное дело по ч.2 пункт «в» ст. 229.1 [5].

Сотрудники кинологического отдела Читинской таможни со служебными собаками принимают активное участие в операциях, проводимых силовыми структурами края. В большинстве случаев инициаторами выступают сотрудники МВД по Забайкальскому краю, мероприятия нацелены на поиск и обнаружение наркотических средств. В ходе таких совместных мероприятий сотрудники силовых структур других ведомств не раз отмечали отличную подготовку специалистов-кинологов и служебных собак Читинской таможни. Так, в 2020 году они приняли участие в 14 совместных оперативно-розыскных мероприятиях, в результате которых было обнаружено свыше 3 килограмм наркотических средств, возбуждено 10 уголовных дел по статье 228 УК РФ.

В последние годы появились новые вызовы для мирового сообщества, такие как экстремизм, международный терроризм, отмывание денежных средств, а также сохраняются нелегальные поставки оружия и наркотиков. В этих условиях, несмотря на развитие высокотехнологичных устройств и создание новейших цифровых платформ в

таможенном деле, служебные собаки остаются незаменимым и универсальным средством в борьбе с контрабандой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и иных товаров. Постоянное внимание ФТС России, популяризация и пропаганда кинологической службы таможенных органов играют важную роль в повышении профессионального мастерства специалистов-кинологов и, в результате, – в обеспечении национальной безопасности страны.

Библиография

1. О создании кинологической службы ФТС России: приказ ФТС РФ [от 3 июня 2008 г. № 687] // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 13.
2. Об утверждении Порядка обращения со служебными животными в таможенных органах Российской Федерации: приказ ФТС [от 30 июля 2019 г. № 1243] // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 69.
3. Астахова Л. А. «Кинолог – интересная и нужная профессия» // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2013. № 1 (128). - С. 36-41.
4. Ляпустин С.Н., Беляева Н.А. Организация борьбы с контрабандой в условиях гражданской войны и интервенции на Дальнем Востоке: монография. – Владивосток: РИО Владивостокского филиала Российской таможенной академии, 2014 – 104 с.
5. Официальный сайт ФТС России [Электронный ресурс]. URL: <http://www.customs.ru> (дата обращения: 16.11.2022г).

Екимова Е.В., студ. специальности «Таможенное дело»
Научный руководитель: **Миронова М.В.**, канд. экон. наук, доцент
Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления
г. Улан-Удэ

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ИНТЕРНЕТ – ТОРГОВЛИ

В статье анализируется процесс совершения таможенной операции в отношении товаров, приобретённых через зарубежные интернет – магазины.

Ключевые слова: интернет – магазины, электронная торговля, таможенные операции, таможенные платежи.

Ekimova E.V., student of Customs Affairs
Scientific Supervisor: **Mironova M.V.**, Cand. of Sci. (Econ.), Associate Professor
East Siberian State University of Technology and Management, Ulan-Ude

PROSPECTS OF ONLINE FOREIGN TRADE ADMINISTRATION

The article analyzes the process of performing a customs operation in respect of goods purchased through foreign online stores.

Keywords: online stores, electronic commerce, customs operations, customs payments.

В соответствии с данными Центрального банка РФ, импорт товаров, которые были приобретены в зарубежных интернет-магазинах, за последние 2 года в стоимостном выражении вырос в 5 раз, в свою очередь, доля импорта на такие товары от всего импорта – около 4%. Но не всегда покупатели все расширяющегося рынка международной Интернет-торговли осознают, что для такой покупки ключевую важность имеют таможенные правила. [3]

Согласно стратегии развития таможенной службы до 2030 г., принятой в мае 2020 г., одна из главных целей ФТС – полномасштабная цифровизация и автоматизация деятельности таможи.

В «Стратегии развития таможенной службы до 2030 г.», которая и в целом направлена на цифровизацию таможи, есть отдельный раздел по регулированию Интернет-торговли. Вопросы по совершенствованию администрирования такой торговли еще должны будут быть решены в будущем. Таможенные органы предложили концепцию регулирования электронной торговли совместно с другими ведомствами.

Евразийской экономической комиссией обсуждается возможность введения нового вида таможенной декларации для товаров, которые будут перемещаться как товар электронной торговли. Как вариант, использовать форму декларации для экспресс-грузов, утвержденную Решением Коллегии ЕЭК от 28.08.2018 № 142.

Обязательные сведения – код ТН ВЭД ЕАЭС на уровне первых 6 (шести) знаков. При этом на сегодняшний день в таможенной декларации на товары для личного пользования (утв. Решением Коллегии ЕЭК от 16.10.2018 № 158) код ТН ВЭД не указывается.

Норма беспошлинного ввоза товаров для личного пользования сейчас – 200 евро (изменена с 500 евро до 2020 года, с 01.01. 2020). Вес брутто не должен превышать 31 кг.

Изменение благодаря Концепции коснулось уплаты таможенных платежей. Ранее таможенные платежи за товары, ввозимые в рамках трансграничной электронной торговли, уплачивал сам получатель. Он мог внести платежи на счет таможенного органа, с помощью

удаленных сервисов. Согласно порядку, данному в Концепции, платежи будет уплачивать Оператор. Также Оператор является и декларантом товаров. [3]

В качестве оператора будет выступать «Почта России». В настоящее время через «Почту России» проходит наибольшая часть ввозимых посылок.

В 2021 году рост объема посылок, обработанных Почтой России, составил 21 %. По сравнению с 2019 годом рост в 2021 г. – 53%. [2]

Объем рынка Интернет-торговли России в 2019-2021 гг. представлен на рисунке 1.

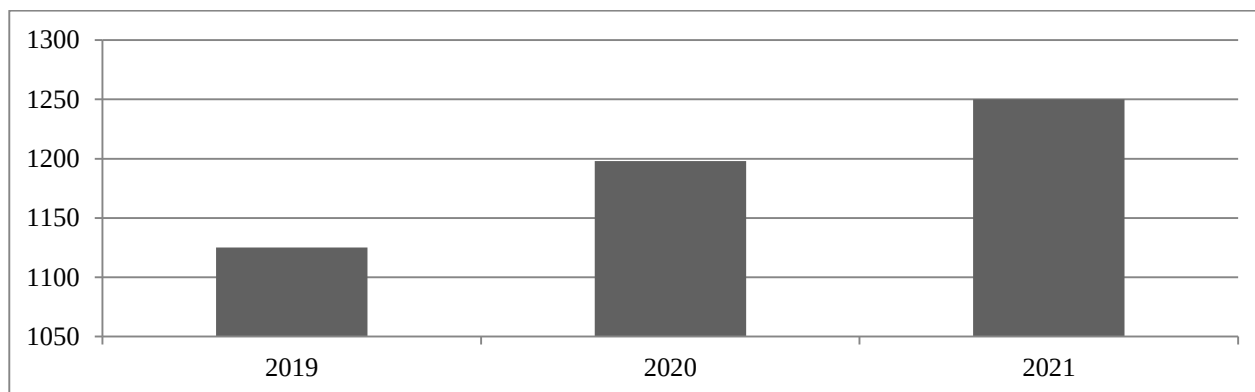


Рисунок 1 – Объем рынка Интернет-торговли России в 2019-2021 гг. млрд. руб. [2]

Анализируя статистические данные, представленные на рисунке 1, можно сделать вывод, что объем рассматриваемого рынка за анализируемый период имеет положительную тенденцию к увеличению. Так, объем рынка в 2020 году составил 1250,0 млрд. рублей. [2]

В отношении МПО применяются формы и меры таможенного контроля. Должностное лицо таможенного органа проводит таможенный осмотр МПО, а в случае срабатывания СУР проводится таможенный досмотр.

Перспективные направления развития администрирования электронной торговли включают:

- развивать обмен электронной информацией между почтой и таможней;
- совершенствовать системы управления рисками в отношении перемещения продукции при трансграничной Интернет-торговле. Важную роль в этом играют данные о заинтересованных сторонах и сведения различных контролирующих органов;
- необходим и рост продуктивности таможенного контроля;
- также требуется сокращение временных затрат на осуществление таможенных операций в отношении МПО. МПО можно декларировать в письменной форме, как исключение из требования об электронном декларировании. В соответствии с этим время на обработку МПО увеличивается в несколько раз.

Библиография

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, Москва, 11 апреля 2017 года)

2. Арсенова, А. А. Актуальные вопросы проведения таможенного контроля в отношении товаров, пересылаемых в МПО // Молодежь и наука: шаг к успеху : Сборник научных статей 5-й Всероссийской научной конференции перспективных разработок молодых ученых. В 4-х томах, Курск, 22–23 марта 2022 года / Отв. редактор М.С. Разумов. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2022. – С. 37-40.

3. Давиденко, Л. Г. Особенности применения таможенных платежей в отношении товаров, перемещаемых в МПО, и перспективы их развития // Особенности государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в современных

условиях : Материалы V всероссийской научно-практической конференции, Ростов-на-Дону, 15–16 ноября 2021 года. – Ростов-на-Дону: Российская таможенная академия, Ростовский филиал, 2021. – С. 80-87.

4. Сальникова, А.В. Анализ практики и направления совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях // Дневник науки. – 2021. – № 12(48). – С. 45.

Жигжитова Б.Н., канд. экон. наук, доцент
Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления,
г. Улан-Удэ

РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ НА ПРИМЕРЕ БУРЯТСКОЙ ТАМОЖНИ

В статье рассматривается роль таможенных органов в обеспечении экспортного контроля на примере деятельности Бурятской таможен, определены цели и задачи экспортного контроля, проведена оценка деятельности Бурятской таможен по осуществлению экспортного контроля, количества деклараций и разрешительных документов, а также приведена статистика правонарушений в этой области.

Ключевые слова: экспортный контроль, товары двойного назначения, таможенные органы, Бурятская таможня, разрешительный порядок.

Zhigzhitova B.N., Cand. of Sci. (Econ.), Associate Professor
East Siberian State University of Technology and Management, Ulan-Ude

THE ROLE OF CUSTOMS AUTHORITIES IN ENSURING EXPORT CONTROL ON THE EXAMPLE OF THE BURYAT CUSTOMS

The article examines the role of customs authorities in ensuring export control on the example of the activities of the Buryat customs, defines the goals and objectives of export control, evaluates the activities of the Buryat customs in the implementation of export control, the number of declarations and permits, and also provides statistics of offenses in this area.

Keywords: export control, dual-use goods, customs authorities, Buryat customs, licensing procedure.

Основной задачей таможенных органов в системе экспортного контроля Российской Федерации является соблюдение разрешительного порядка перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров, включенных в контрольные списки. Качество организации таможенного контроля в отношении контролируемых товаров и технологий непосредственно связано с обеспечением национальной безопасности РФ и соблюдением ее международных обязательств.

Согласно ст. 101 Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС) экспортный контроль – это один из элементов системы запретов и ограничений внешней торговли [1]. Экспортный контроль является уникальной мерой в данной системе, т.к. не существует единого порядка его применения на уровне ЕАЭС, в отличие от других запретов и ограничений [2]. Таким образом, порядок применения экспортного контроля регулируется национальным законодательством государств-членов ЕАЭС, а сами меры экспортного контроля применяются не только в отношении третьих стран, но также и во взаимной торговле между государствами-членами ЕАЭС.

Определение экспортного контроля содержится в ст. 1 Закона «Об экспортном контроле» от 18.07.1999 № 183-ФЗ (далее, Закон Об экспортном контроле) [3]. В частности, экспортный контроль представляет собой комплекс мер, которые обеспечивают реализацию установленного законодательством порядка осуществления внешнеэкономической деятельности в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения (ядерного, химического, бактериологического (биологического) и токсинного оружия), средств его доставки (ракет

и беспилотных летательных аппаратов, способных доставлять оружие массового поражения), а также иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов.

Экспортный контроль основан на запретительно-разрешительном (лицензионном) порядке экспорта определенных товаров и технологий, внесенных в специальный перечень.

В национальной системе экспортного контроля таможенный орган – последний рубеж при осуществлении экспортной сделки, именно таможенные органы обеспечивают возможность перемещения через таможенную границу только тех контролируемых товаров, на которые имеются разрешительные документы.

Важно отметить, что в условиях действующего национального законодательства экспортный контроль может осуществляться эффективно только в том случае, если существует строгое взаимодействие допустимого порядка с контролируемыми товарами, технологий и их таможенного контролем. Именно таможенные органы предоставляют возможность перемещения через границу правильно документально оформленных разрешенных товаров. Таможенные органы постоянно собирают, обрабатывают и анализируют соответствующую информацию с целью дальнейшего улучшения своей работы.

Для оценки деятельности Бурятской таможни в осуществлении экспортного контроля необходимо рассмотреть показатели деятельности отдела экспортного контроля Бурятской таможни за 2019-2021 годы (табл.1).

Таблица 1 – Оценка деятельности Бурятской таможни в осуществлении экспортного контроля

Показатель	2019	2020	2021	Темп прироста 2020 г., %	Тем прироста 2021 г., %
Решения о предоставлении разрешительных документов ФСТЭК России	115	101	76	-12,17%	-24,75%
Декларации отозваны	22	35	19	59,09%	-45,71%
Выпуск товаров после предоставления идентификационного заключения	55	41	18	-25,45%	-56,10%
Отказано в выпуске товаров	38	25	39	-34,21%	56,00%

Источник: составлено по данным Бурятской таможни.

Среди важнейших показателей основных статистических данных деятельности отдела экспортного контроля Бурятской таможни за 2019-2021 гг. можно увидеть: количество решений о предоставлении разрешительных документов ФСТЭК России, количество отозванных деклараций, количество деклараций, выпуск которых осуществлен после предоставления идентификационного заключения, а также количество деклараций, которым отказано в выпуске товаров таможенными органами в регионе деятельности Бурятской таможни (рисунок 1).

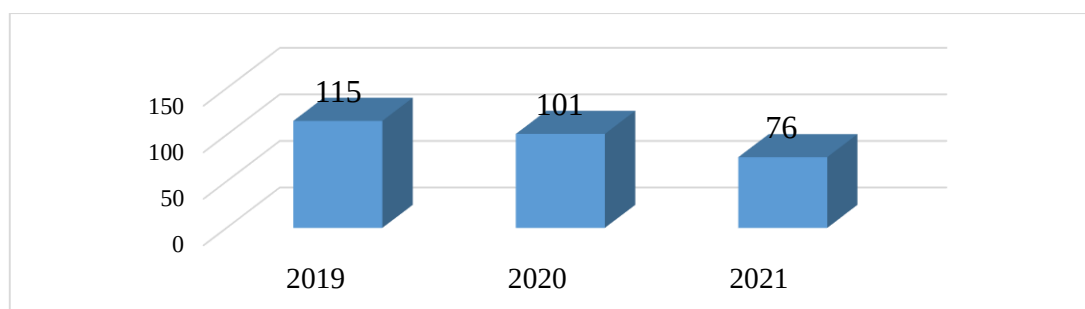


Рисунок 1 – Количество решений о предоставлении разрешительных документов ФСТЭК России за 2019-2021 гг.

В 2019 году отделом экспортного контроля Бурятской таможни в рамках системы управления рисками принято 115 решений о необходимости предоставления: разрешительных документов ФСТЭК России, Комиссии по экспортному контролю; идентификационных заключений в отношении товаров, обладающих признаками объектов экспортного контроля, вывозимых из Российской Федерации, в соответствии со статьями 19 и 20 закона от 18 июля «Об экспортном контроле»; технической документации, позволяющей идентифицировать декларируемые товары с контролируруемыми, при таможенном декларировании товаров. Из них: в 22 случаях декларации на товары были отозваны; в 55 случаях осуществлен выпуск товаров после представления идентификационного заключения; в 38 случаях отказано в выпуске товаров. Данные представлены на рисунке 2.

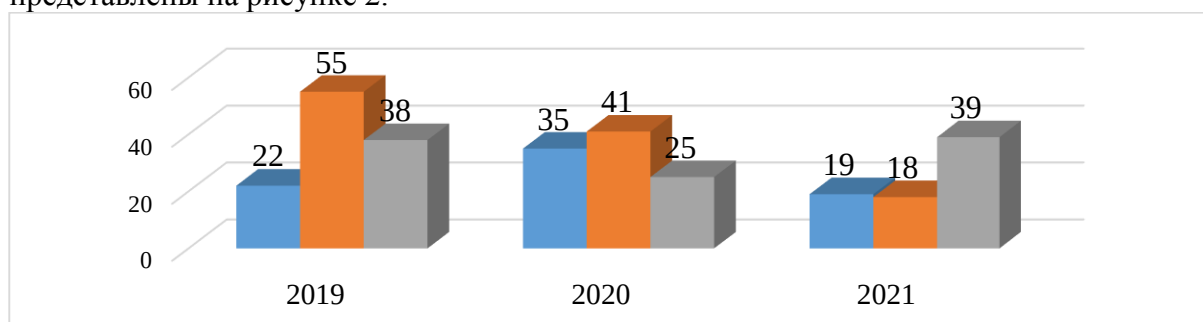


Рисунок 2 – Основные показатели за 2019-2021 гг.

Следует отметить, что в 2020 году относительно предыдущего года количество принятых решений сократилось на 12,17% и достигло значения 101. Количество отозванных деклараций в сравнении с предыдущим годом увеличилось на 59,09% и составило 35 штук. Выпуск товаров после предоставления идентификационного заключения сократился на 25,45% и достиг показателя в 41 декларацию. В 25 случаях отказано в выпуске товаров, следовательно, темп прироста по данному показателю составил -34,21%.

Анализируя данные за 2021 год, можно сделать вывод о том, что инспекторами отдела экспортного контроля Бурятской таможни в рамках системы управления рисками принято 76 решений. Темп прироста в сравнении с предыдущим 2020 годом снизился на 24,75%. Следует отметить, что в 19 случаях декларации на товары были отозваны (темп прироста снизился на 45,71% относительно предыдущего года); в 18 случаях осуществлен выпуск товаров после представления идентификационного заключения; (темп прироста снизился на 56,1%); в 39 случаях отказано в выпуске товаров (темп прироста составил 56%).

В Республике Бурятия экспортерами товаров двойного назначения являются АО «Вертолетно-инновационная промышленная компания», в состав которой входят АО «Улан-Удэнский лопастной завод», АО «Улан-Удэнский авиаремонтный завод», которые специализируются на таких видах деятельности как производство, поставка, ремонт вертолетов, а также АО «Улан-Удэнский авиационный завод», который входит в состав холдинга «Вертолеты России». АО «Улан-Удэнский авиационный завод» является одним

их крупнейших экспортеров товаров двойного назначения Республики Бурятия. Он ведет свою историю с 1939 года и принимает заказы на создание вертолетов и их комплектующих из 54 стран мира, одними из которых являются Корея, Китай и т.д.

В географическом разрезе решения о необходимости предоставления разрешительных и идентификационных документов должностными лицами экспортного контроля за период 2019- 2021 гг. принимались преимущественно при вывозе товаров в Китай (56% от общего количества деклараций), Японию (21% от общего количества деклараций), Турцию (14% от общего количества деклараций), Тайвань (6% от общего количества деклараций), Республика Корея (3% от общего количества деклараций). Данные отражены на рис 3.

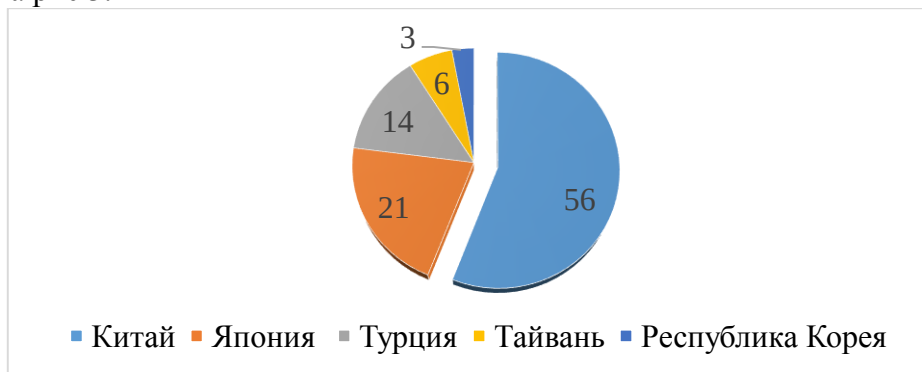


Рисунок 3 – Страны назначения продукции, обладающей признаками объектов экспортного контроля

Важнейшими показателями, отражающими масштаб нарушения экспортного законодательства в отношении запретов и ограничений в регионе деятельности Бурятской таможни, являются: количество дел об административных правонарушениях, возбужденных инспекторами отдела экспортного контроля Бурятской таможни, а также сумма, начисленных ими штрафов (таблица 2).

Таблица 2 – Нарушения экспортного законодательства в отношении запретов и ограничений в регионе деятельности Бурятской таможни за 2019-2021 гг.

Показатель	2019	2020	2021
Количество дел об АП	458	577	593
Сумма начисленных штрафов, млн руб.	1,5	1,9	2,2

Источник: составлено по данным Бурятской таможни.

Анализируя динамику изменения количества дел, можно сказать, что в период 2019-2021 гг. количество дел об административных правонарушениях, возбужденных отделом экспортного контроля Бурятской таможни, с каждым годом увеличивалось. Так, В 2019 году было возбуждено 458 дел, в 2020 году количество дел увеличилось на 25,98% и составило 577 дел об административных правонарушениях (рисунок 4).

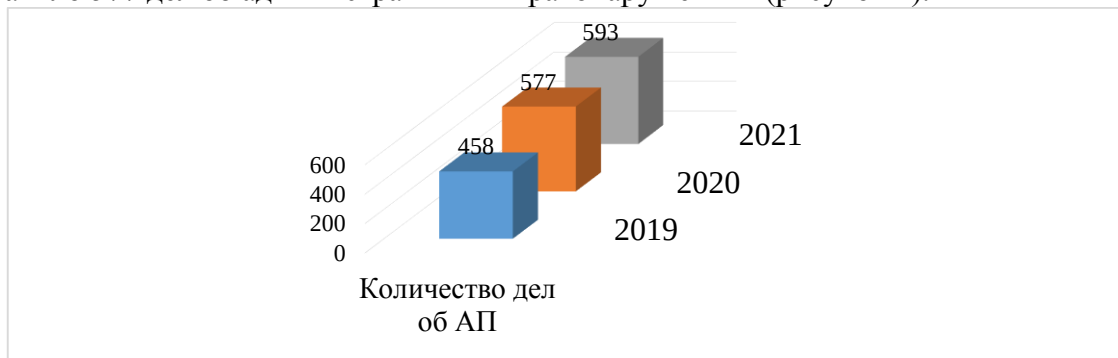


Рисунок 4 – Количество дел об АП, возбужденных отделом экспортного контроля Бурятской таможни в 2019-2021 гг.

В 2021 году данный показатель увеличился, но незначительно, на 2,77%. Так, в 2021 году инспекторами отдела было возбуждено 893 дел об административных правонарушениях. Это говорит о росте числа нарушений законодательства в области экспортного контроля участниками внешнеэкономической деятельности.

Динамика изменения суммы начисленных штрафов напрямую связана с количеством возбуждённых дел об административных правонарушениях. В связи с ежегодным увеличением дел, ежегодно растет и сумма начисленных штрафов. Так, в 2019 году сумма начисленных штрафов по делам об административных правонарушениях составила 1,5 млн руб. В 2020 году данный показатель вырос на 26,67% и составил 1,9 млн руб. В 2021 году сумма штрафов также увеличилась на 15,79% относительно 2020 года. Таким образом, в 2021 году сумма начисленных штрафов по административным правонарушениям составила 2,2 млн руб. Это говорит о росте числа нарушений в области экспортного законодательства участниками внешнеэкономической деятельности в регионе деятельности Бурятской таможни.

Далее, рассмотрим номенклатуру товаров, в отношении которых приняты решения о необходимости представления разрешительных и иных документов в области экспортного контроля в 2019-2021 гг (рис.5).



Рисунок 5 – Номенклатура товаров, в отношении которых приняты решения о необходимости представления разрешительных и иных документов в области экспортного контроля в 2019-2021 годы

По статистике за период с 2019 года по 2021 год, самыми многочисленными группами товаров являются: части самолетов и вертолетов и прочее, коммуникативное оборудование, металлические сплавы и изделия из них, товары химической промышленности, оборудование дыхательное (маски полнолицевые и фильтры к ним). В раздел «иные товары» попали костюмы защитные, пробы речной воды, микросхемы, кабели электрические, шинная продукция, станки, газоанализаторы.

В товарной структуре экспорта наибольший удельный вес традиционно занимает доля товаров, относящихся к группам: топливно-энергетические товары, машиностроительная продукция, среди которых можно выявить товары двойного и военного назначения.

Таким образом, можно сделать вывод о том, экспортный контроль является важнейшей частью системы организации внешнеторговых отношений между государствами, который, в свою очередь, нацелен на обеспечение международной безопасности, противодействие международному терроризму, а также на ограничение

производства и распространения оружия массового поражения. Посредством анализа эффективности функционирования отдела экспортного контроля Бурятской таможни, можно утверждать, что данный отдел Бурятской таможни является эффективным структурным подразделением, выполняющим возложенные на него функции и задачи, постоянно увеличивающим результативность своей деятельности.

Библиография

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014) [электронный ресурс]. URL: <http://www.eaeunion.org/> (дата обращения: 01.05.2022).
2. Гурова Е.С., Безуглов Д.А., Краславская Г.И. Экспортный контроль в системе запретов и ограничений внешней торговли товарами // Фундаментальные исследования. – 2017. – №10. – С. 529.
3. Федеральный закон от 18.07.1999 № 183-ФЗ «Об экспортном контроле» // Собрание законодательства РФ. - 1999. – № 30. – Ст. 3774.
4. Таможенная статистика. Сайт Дальневосточного таможенного управления. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://dvtu.customs.gov.ru/statistic> (12.11.2022).

Жигжитова Б.Н., канд. экон. наук, доцент
Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления,
г. Улан-Удэ

ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ МЕР НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ЗОНЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БУРЯТСКОЙ ТАМОЖНИ

В статье рассматривается практика применения мер нетарифного регулирования на примере Бурятской таможни, проведен анализ объемов перемещаемых лицензионных товаров, объем выданных лицензий и квот, структура лицензионных товаров. Выявлены основные правонарушения в области несоблюдения мер нетарифного регулирования.

Ключевые слова: *нетарифные меры, лицензия, квоты, разрешительный порядок, Бурятская таможня.*

Zhigzhitova B.N., Cand. of Sci. (Econ.), Associate Professor
East Siberian State University of Technology and Management, Ulan-Ude

THE PRACTICE OF APPLYING NON-TARIFF REGULATION MEASURES IN THE AREA OF ACTIVITY OF THE BURYAT CUSTOMS

The article examines the practice of applying non-tariff regulation measures on the example of the Buryat customs, analyzes the volume of licensed goods transported, the volume of licenses and quotas issued, the structure of licensed goods. The main offenses in the field of non-compliance with non-tariff regulation measures have been identified.

Keywords: *non-tariff measures, license, quotas, permissive procedure, Buryat customs.*

Нетарифные меры являются неотъемлемой частью регулирования внешнеэкономической деятельности, целью которых является защита экономических интересов страны и обеспечения её национальной безопасности, путем введения ограничения на ввоз и вывоз товаров, а также транспортных средств. Для обеспечения экономической безопасности, таможенные органы ведут контроль перемещения лицензируемых товаров по квотам, которые Правительство РФ принимает исходя из ситуации в стране.

Для обеспечения экономической безопасности таможенные органы контролируют выдачу лицензий в отношении лесоматериалов, нефрита, ореха кедрового, мясопродуктов и корней растений. В отношении юридических и физических лиц возбуждаются дела в связи с незаконным перемещением лицензионным товаров, что непосредственно влияет на вывоз ресурсов.

В целях исследования практики применения мер нетарифного регулирования за последние 3 года в регионе деятельности Бурятской таможни был проведен анализ объемов перемещаемых лицензионных товаров, объем выданных лицензий, структура лицензионных товаров (табл.1).

Из таблицы 1 видно, что большую часть лицензий, поставленных на контроль Бурятской таможней за последние 3 года занимали лицензии по лесу, так в 2018г. их доля в общем объеме лицензий составил 72%, 68% в период 2019г, 70,9% в 2020г. соответственно. По данным лицензиям осуществлялось перемещение пиловочника сосны обыкновенной (*pinus sylvestris*). Максимально количество лицензий было под контролем Бурятской таможни в 2018г. в количестве 86 штук, однако этот показатель сократился в 2020 году на 63,9% или 55 лицензий, из которых 22 по лесоматериалу, 2 – мясной продукт, 2 – нефрит, 3 – корень сапожниковии растопыренной, орех кедровый – 2. (рис. 1).

Таблица 1 – Количество лицензий, поставленных на контроль в Бурятскую таможню в период 2018-2020 гг.

Лицензируемые товары	2018 год	2019 год		2020 год		Δ 2020/2018, %
	Шт.	Шт	Δ, %	Шт.	Δ, %	
Лесоматериалы	62	42	-32,26	22	-47,62	-64,52
Мясопродукты	3	1	-66,67	2	100	--33,34
Нефрит	16	12	-25	2	-83,3	-87,5
Корень сапожниковии растопыренной	2	3	50	3	-	50
Орех кедровый	1	0	-100	2	0	100
Иные лицензируемые товары	2	3	50	0	-100	-100
Итого	86	61	-29,07	31	-63,2	-59,3

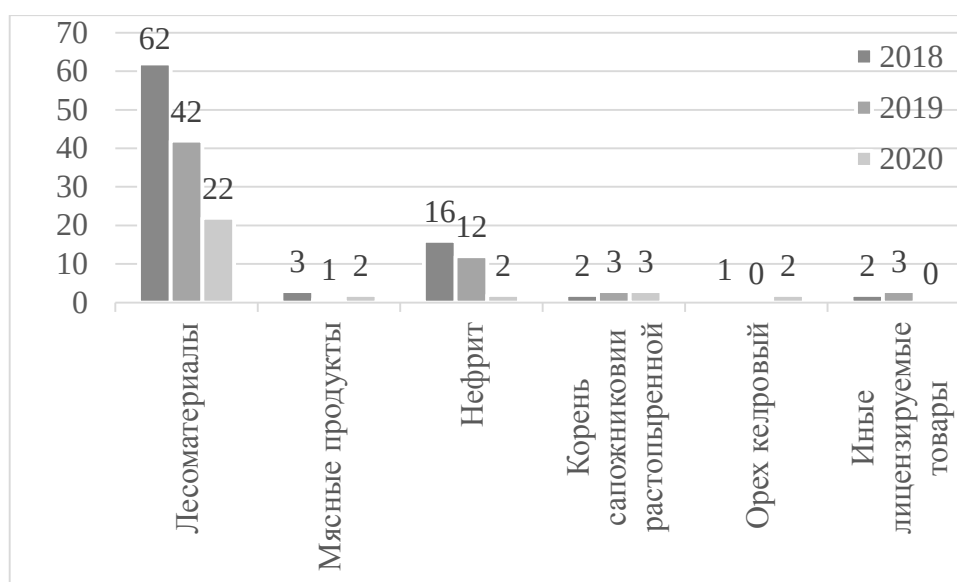


Рисунок 1 – Количество лицензий, поставленных на контроль в Бурятскую таможню в период 2018-2020 гг.

Доля лицензий в отношении мяса и мясной продукции составляет 3% от общего объема лицензий, поставленных на контроль в зоне деятельности Бурятской таможни. Количество лицензий стабильное, без изменений.

Не смотря на количество лицензий, поставленных Бурятской таможней за последние 3 года, у лесоматериалов и мясных продуктов объем количественный был выше по сравнению с остальными лицензируемыми товарами. Наблюдается уменьшение количества перемещенного мяса через Бурятскую таможню в период 2018-2020 гг., хотя лесоматериалы вывозятся стабильно одинаково, есть как рост, так и спад. (см. рисунок 2)

Как видно из рисунка 2 и таблицы 1, в 2018 году при контроле 62 лицензий по лесоматериалам было выпущено 322696,87 м³, однако в 2020 г. было выпущено 358567,03 м³ лесоматериалов, а число подконтрольных Бурятской таможней лицензий существенно ниже, всего 22. Мясных продуктов больше всего было выпущено по квоте в регионе деятельности Бурятской таможней в 2018 г. Данный показатель имеет характерное снижение на протяжении всего периода 2018-2020 гг., что обусловлено профилактическими мерами, вызванными пандемией коронавируса COVID-19 в 2020 г.

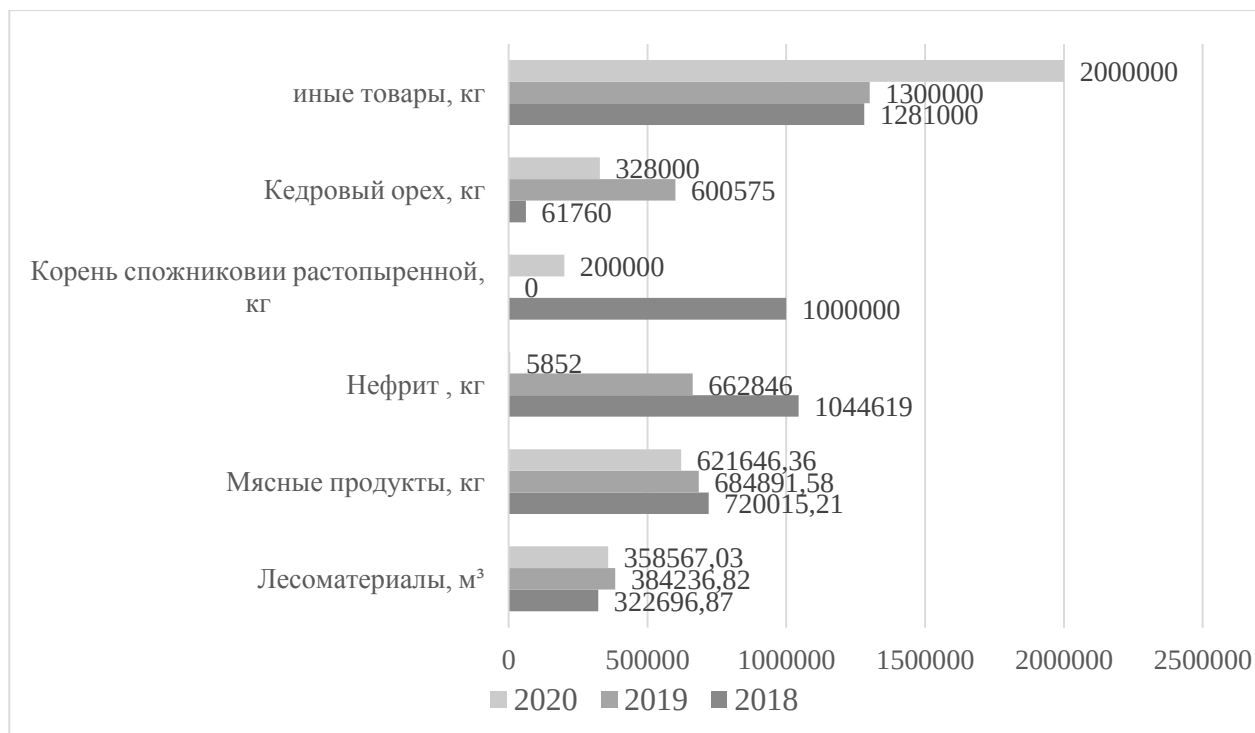


Рисунок 2 – Объемы выпуска лесоматериалов и мясной продукции Бурятской таможней в период 2018-2020 гг. в натуральном выражении

Всего под контроль отправилось документов 2794 документа, из которых выявлено 358 недействительных. В такие документы попали декларации соответствия, фитосанитарные и карантинные документы, документы подтверждающие соблюдение запретов и ограничений. Наблюдается спад в 2020 году количества отправленных на контроль достоверности товаров, однако связано это с переподчинением Улан-Удэнского таможенного поста (Центр электронного декларирования) с 16 июня 2020 г. Дальневосточной электронной таможне (таблица 2).

Таблица 2 – Объем и динамика документов, за которыми осуществлялся контроль Бурятской таможней в период 2018-2020 гг.

Показатель	2018	2019		2020		Δ 2020/2018 , %
	шт.	шт.	Δ, %	шт.	Δ, %	
Документы, которые попали под контроль	953	126 4	32,63	57 7	-54,35	-39,45
Документы недостоверные	120	178	48,33	60	-66,29	-50

Таможенные органы выполняют важную функцию по реализации мер нетарифного регулирования. Так, исходя из всего вышеперечисленного, мы убедились в том, что Бурятская таможня в период 2018-2020гг. обеспечивала контроль за перемещением товаров путем проверки документов, постановки на контроль выданных лицензий на вывоз лесоматериалов, нефрита, ореха сибирского кедра и других подлежащих лицензированию товаров, также был проведен анализ динамики выявленных недостоверных документов.

Все нарушения в области таможенного дела закрепляются главой 16 КоАП РФ «Административные нарушения в области таможенного дела (нарушения таможенных правил)», в которой содержится 24 статьи. Эти статьи закрепляют различные составы таможенных преступлений.

Единым признаком всех правонарушений в сфере таможенного дела является посягательство на общественные отношения, которые регулируются нормами таможенного

права ЕАЭС и Российской Федерации.

За основу анализа правоприменительной практики был взят период протяженностью 3 календарных года. Непосредственно сам анализ мы начнем с количества возбужденных дел об административных правонарушениях (далее АП) за этот период, представленных в таблице 3

Таблица 3 – Количество возбужденных дел об административных правонарушениях в области таможенного дела в период 2018-2020 гг. в регионе деятельности Бурятской таможни.

Форма дела	2018	2019	2020
	Количество		
Протокольная	762	987	498
Постановление – предупреждение	37	39	23
Постановление-квитанция	159	251	115
С проведением административного расследования	1162	1284	785
Возбуждены органами прокуратуры	0	15	0
всего	2120	2576	1421

Исходя из данных таблицы 3, можно сказать, что за 2018г. Бурятской таможней и таможенными постами было возбуждено 2120 дел об АП, за 2019г. было возбуждено 2576 дел, за 2020г.-1421 дел. Органами прокуратуры дела об АП за данный период возбуждались только в 2019 году в количестве 15. В 2020 виден спад на 44,84%, связано это с пандемией коронавируса COVID-19, т.к. перемещение товаров было приостановлено. В 2019 году был виден прирост на 21,51% по количеству возбужденных дел об АП.

Большую часть всех возбужденных дел об АП занимают дела , в которых проводилось административное расследование, что составляет 52%, затем протокольная форма дела -36,7%. (см. рисунок 3).

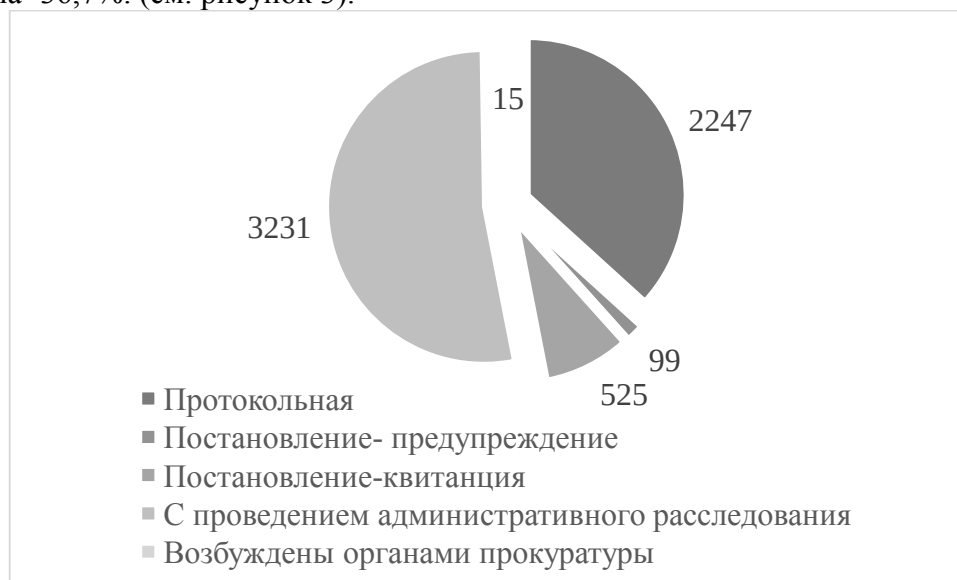


Рисунок 3 – Структура дел об административном правонарушении, выявленных Бурятской таможней за период 2018-2020 гг.

Структурные подразделения таможенных органов также вносят свой вклад в виде возбужденных дел об АП. Бурятская таможня не является исключением и имеет свои структурные подразделения, которые в свою очередь также рассматривают дела об АП. (таблица 4).

Таблица 4 – Количество возбужденных таможенными постами, структурными подразделениями Бурятской таможни, иными органами дел об АП в период 2018-2020 гг.

Структурное подразделение	2018	2019	2020
	Количество		
т/п ЖДПП Наушки	467	643	466
т/п МАПП Кяхта	1011	1083	580
т/п ДАПП Монды	127	141	83
Улан-Удэнский т/п	282	296	170
Улан-Удэнский т/п (ЦЭД)	20	34	0
Северобайкальский т/п	7	0	0
ОАР	25	19	9
ОТКПВТ	6	21	11
ОВК	107	261	85
ОТП	0	0	0
ОТПиТК	5	7	2
ОТС	25	31	15
ОКТ	0	0	0
ОРИиИПУО	37	25	0
ОТНПТиТО	1	0	0
Прокуратура	0	15	0
Итого	2120	2576	1421

Всего за три года структурными подразделениями Бурятской таможни было возбуждено 6039 дел. Большую долю дел об АП возбудил Кяхтинский таможенный пост, что составило 2674 дел или 44,28% от всех дел, возбужденных за период 2018-2020гг. Таможенный пост, который расположен в железнодорожном пункте пропуска в Наушках, возбудил суммарно 26,1% или 1576 дел. В 2020 году было снижение возбужденных дел об АП.

За исследуемый период произошло увеличение и количество дел об АП, возбужденных по наиболее сложным, контрабандообразующим составам АП (ст16.1, 16.2, 16.3, 16.4 КоАП РФ) в 2018 году -1710 дел об АП указанной категории, в 2019 году 2021 дело, что больше на 18,2% по сравнению с 2018годом. В 2020 году на фоне пандемии было снижено количество возбужденных дел об АП, из данной категории было выявлено 903 дела.

За 2018-2020гг. увеличилось количество дел об АП, возбужденных по ст. 16.2 КоАП РФ по фактам недекларирования лесо- и пиломатериалов. Также увеличилось количество возбужденных в воздушном пункте пропуска в отношении физических лиц дел об АП по ч.1 ст. 16.2 и ст. 16.3 КоАП РФ.

Анализ вышеизложенных данных позволяет сделать вывод о постоянном увеличении количества возбужденных дел об АП, и, соответственно, при неизменности штатной численности сотрудников ОАР Бурятской таможни и таможенных постов, о постоянно растущей нагрузке на сотрудников ОАРов.

В отличие от преступления, субъектами административных правонарушений могут являться как физические, так и юридические лица. Причем первые подразделяются на граждан России, иностранцев, должностных лиц, граждан, имеющих воинские и специальные звания, и т.д. Проведем анализ субъектного состава лиц, в отношении которых возбуждалось административное производство.

Согласно статистическим данным, приведенным в таблице 5 в период 2018-2020гг. в регионе Бурятской таможни преобладали правонарушения, совершенные физическими

лицами, при этом сравнивая данные юридических и должностных лиц, можно сказать, что разница существенная. Это говорит о том, что физические лица недостаточно осведомлены в нормативной базе, которая регламентирует производство по делам об административной ответственности.

Таблица 5 – Субъектный состав лиц, в отношении которых возбуждалось административное производство в регионе деятельности Бурятской таможни в период 2018-2020 гг.

Год	Количество юридических лиц		Количество физических лиц		Количество должностных лиц		Количество неустановленных лиц	
	РФ	БТ	РФ	БТ	РФ	БТ	РФ	БТ
2018	62641	412	46496	1457	9913	221	277	0
2019	74781	428	49150	1619	12894	73	176	0
2020	49816	279	33528	1131	7228	41	128	0

Для того, чтобы уменьшить количество административных правонарушений, таможенными органами проводится информирование и консультирование физических и юридических лиц, ведь в большинстве случаев правонарушения совершаются в виду малой осведомленности в сфере перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС.

Таким образом, нетарифные меры и работа таможенных органов по пресечению и предупреждению правонарушений в области таможенного дела являются одним из важнейших аспектов в работе механизма таможенного регулирования, который в свою очередь обеспечивает защиту национальных интересов государства, отечественных производителей, потребителей, стимулирует собственное производство, предупреждает и пресекает бесконтрольный вывоз стратегически важных и необходимых ресурсов.

Таможенные органы занимают важнейшую роль в обеспечении экономической безопасности. Органы государственной власти контролируют перемещение товаров, которые так необходимы экономике страны, обеспечивают упрощенный порядок ввоза для важных на территории государства товаров, администрируют работу с задолженностями, уплаты таможенных платежей и обеспечивают экономическую безопасность осуществлением оперативно-розыскных мероприятий и применением норм административных актов.

Так, таможенные органы одновременно контролируют перемещение товаров, регулируют рынок, защищают отечественного производителя и стимулируют экономику России для выполнения главной цели- развития и укрепления независимой, непоколебимой и растущей экономики страны для улучшения качества жизни населения.

Библиография

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014) [электронный ресурс]. URL: <http://www.eaeunion.org/> (дата обращения: 01.05.2022).
2. Таможенная статистика. Сайт Дальневосточного таможенного управления. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://dvtu.customs.gov.ru/statistic> (12.11.2022).
3. Аналитические данные Бурятской таможни за 2018-2020 гг.

Зарбаев Д.Б., студ. специальности «Таможенное дело»
Григорьева А.И., канд. техн. наук, доцент
Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления
г. Улан-Удэ

АНАЛИЗ ПРИМЕНЕНИЯ ВРЕМЕННОГО ХРАНЕНИЯ В ЗОНЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БУРЯТСКОЙ ТАМОЖНИ В 2019-2022 ГГ.

В статье анализируются сведения о помещении товаров на временное хранение.

Ключевые слова: временное хранение, Бурятская таможня, зона таможенного контроля.

Zarbaev D.B., student of Customs Affiars
Grigoryeva A.I., Cand. Of Sci. (Tech.), Associate Professor
East Siberian State University of Technology and Management, Ulan-Ude

ANALYSIS OF THE USE OF TEMPORARY STORAGE IN THE AREA OF ACTIVITY OF THE BURYAT CUSTOMS IN 2019-2022

The article analyzes information about the placement of goods for temporary storage.

Keywords: temporary storage, Buryat customs, customs control zone.

В таможенных целях временное хранение товаров входит в группу таможенных операций.

Местами временного хранения товаров являются склады временного хранения и иные места, в которых может осуществляться временное хранение товаров. Временное хранение товаров может осуществляться на территории свободного склада, территории свободной экономической зоны (далее – СЭЗ), в помещениях, на складах, открытых площадках и иных территориях получателя товаров. Товары, которые могут причинить вред другим товарам или требуют особых условий хранения, должны храниться в местах временного хранения, специально приспособленных для хранения таких товаров.

Наиболее распространенными местами временного хранения являются склады временного хранения, то есть обязательная часть современной логистики, которая позволяет гарантировать сохранность груза [1].

Основной ролью складов временного хранения принято считать то, что они выступают в качестве элемента технологии при осуществлении таможенного контроля товаров [2].

Склады временного хранения выполняют две основные функции (рисунок 1).

Первая заключается в том, что именно данные склады обеспечивают операцию временного хранения иностранных товаров в соответствии с таможенной процедурой, которая была заявлена на эти товары до их выпуска либо до завершения иных действий, которые предусмотрены законодательством ЕАЭС.

Вторая, важная функция заключается в том, что склады временного хранения дают возможность проведения таможенного контроля, а вместе с этим осуществлять деятельность по сохранности товара, которые присутствуют на данном складе.

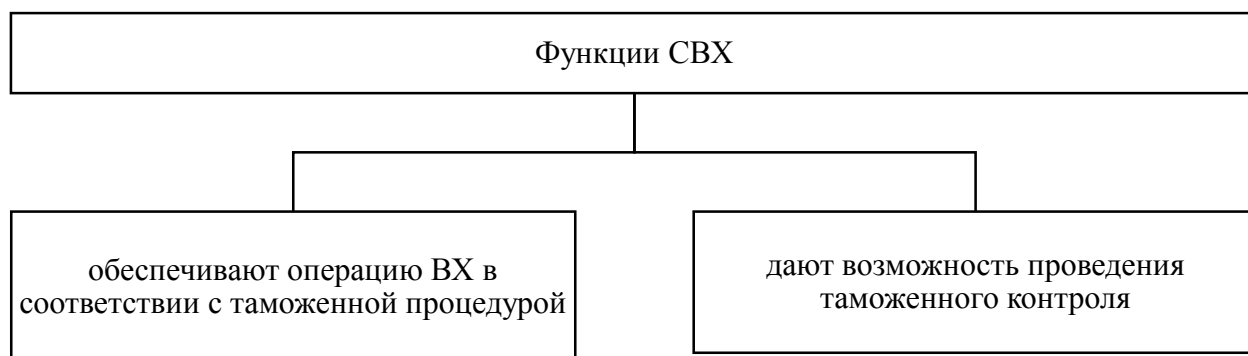


Рисунок 1 – Функции склада временного хранения

СВХ, расположенные в зоне деятельности Бурятской таможни представлены в таблице 1. Стоит отметить, в зоне деятельности Бурятской таможни функционируют склады временного хранения открытого и закрытого типа.

Таблица 1 – СВХ, расположенные в зоне деятельности Бурятской таможни

№	Наименование
1	Закрытое помещение МАПП Кяхта
2	Открытая площадка МАПП Кяхта
3	Помещение бокса МАПП Кяхта
4	ОАО «РЖД»
5	ООО «Бурятмяспром»
6	Административное здание Наушкинского таможенного поста
7	СВХ ВВП «Мухино»

Источник: Аналитическая справка Улан-Удэнского таможенного поста

Таким образом, на территориях данных складов осуществляется как хранение товаров, так и применяются различные формы таможенного контроля. Товары, хранящиеся на данных складах, перемещаются железнодорожным, автомобильным и воздушным транспортом.

Динамика количества товарных партий, помещенных на СВХ в зоне деятельности Бурятской таможни представлена в таблице 2.

Таблица 2 – Динамика количества товарных партий, помещенных на СВХ в зоне деятельности Бурятской таможни за период 2019-2021 гг. (шт.)

Наименование	2019	2020	2021	Отклонение	
				2020 к 2019	2021 к 2020
Всего товарных партий, помещенных на временное хранение	242	219	204	90,5%	93,1%

Источник: Аналитическая справка Улан-Удэнского таможенного поста

Таким образом, количество товарных партий, помещенных на СВХ в зоне деятельности Бурятской таможни за период 2019-2021 гг. имеют тенденцию к уменьшению. Это прежде всего можно связать с сокращением внешнеторгового оборота вследствие распространения COVID-19.

В настоящее время в зоне деятельности Улан-Удэнского таможенного поста функционируют два СВХ, из которых оба принадлежат юридическим лицам. Первый склад является складом временного хранения открытого типа, который принадлежит ОАО

«РЖД», а второй склад является складом временного хранения закрытого типа, принадлежащим ООО «БМП».

Для помещения товаров на временное хранение перевозчик или иное лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров, вправе представить таможенному органу документ, содержащий сведения о номере регистрации предварительной информации, представленной в виде электронного документа, при условии, что такая предварительная информация содержит сведения, необходимые для совершения таможенных операций, связанных с помещением товаров на временное хранение.

Динамика помещенных партий товаров на склады временного хранения, принадлежащим юридическим лицам, в зоне деятельности Улан -Удэнского таможенного поста представлена на рисунке 2.

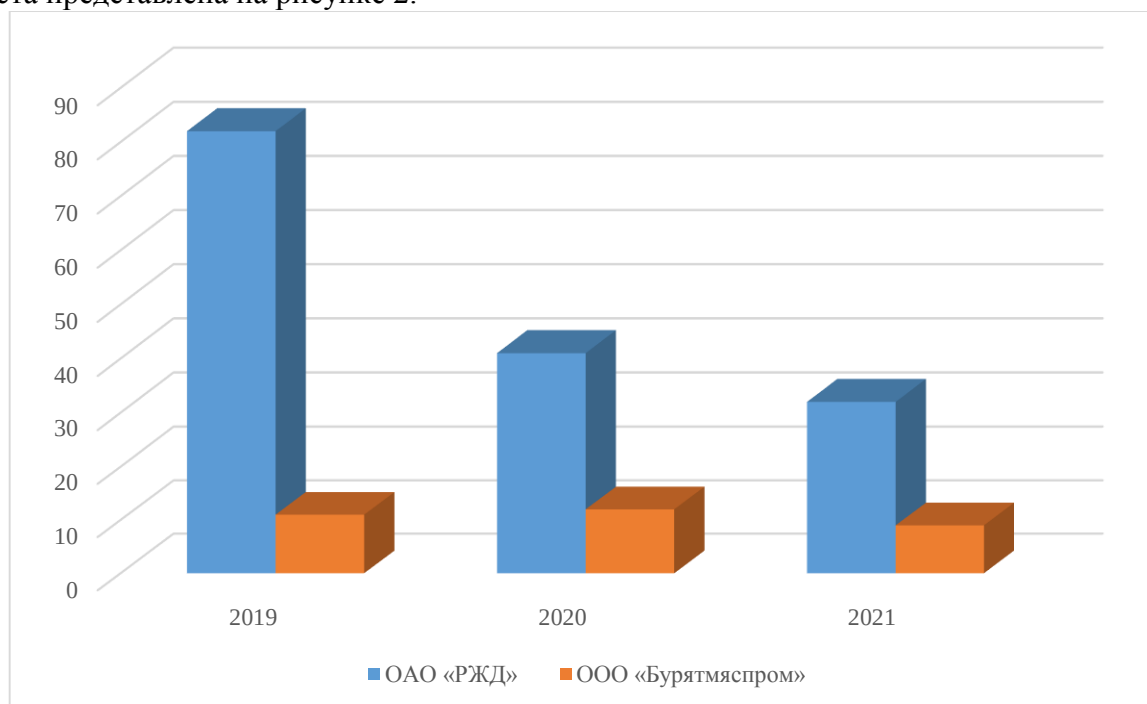


Рисунок 2 – Динамика помещенных партий товаров на склады временного хранения, принадлежащим юридическим лицам, в зоне деятельности Улан -Удэнского таможенного поста

Источник: Аналитическая справка Улан-Удэнского таможенного поста

Таким образом, наибольшее количество товаров за период 2019-2021 гг. было помещено в зоне деятельности СВХ ОАО «РЖД». На постоянной основе размещают товар на СВХ ОАО «РЖД» такие участники ВЭД как ОАО «Улан-Удэнский авиационный завод», ООО ТД «Улан-Удэнский авиаремонтный завод», ООО «Восток», ООО «Бурятзапчасть». Номенклатура помещаемых на СВХ ООО «РЖД» товаров включает оборудование, пыльные станки, мебель, части вертолётов.

Наибольшее количество товаров за период 2019-2021 гг. в зоне деятельности СВХ ОАО «РЖД» было помещено в 2019 году, это связано с тем, что «Рособоронэкспорт» с Улан -Удэнским авиационным заводом заключил контракт на 119 вертолетов производства У-УАЗ на сумму около 1,9 млрд долларов, соответственно, в связи с чем роль СВХ стала многозначительней.

Склад временного хранения ООО «БМП» в 2020 году показал рост помещенных товарных партий. Получателями товаров со склада является непосредственно ООО «Бурятмяспром».

По данным СВХ вместе с увеличением количества товарных партий, помещенных на СВХ, увеличилась и их стоимость.

Основной товарооборот пришёлся на группу товаров «свинина» (42%), «конина» (33%). В структуре товарооборота по странам (товаров из группы «мясо и продукты из мяса») на первом месте Монголия (92%), на втором месте Беларусь (8%).

Вес партий, помещенных на СВХ, принадлежащим юридическим лицам, в зоне деятельности Улан -Удэнского таможенного поста представлен в таблице 3.

Таблица 3 – Вес партий, помещенных на СВХ, принадлежащим юридическим лицам, в зоне деятельности Улан -Удэнского таможенного поста (тонн.)

Наименование СВХ	2019	2020	2021
ОАО «РЖД»	857,0	452,3	329,5
ООО «БМП»	420,0	389,5	263,1
Итого	1277,0	841,8	592,6

Источник: Аналитическая справка Улан-Удэнского таможенного поста

Все товарные партии, помещенные ООО «БМП» были выданы со склада. При выдаче товаров с СВХ была оформлена отчетность по форме ДО-2.

Таможенный орган контролирует количество ячеек, используемых владельцем склада для временного хранения товаров, находящихся под таможенным контролем, и их фактическое расположение.

В случае обнаружения факта выдачи товаров без разрешения таможенного органа (утраты товаров) со СВХ должностное лицо таможенного органа незамедлительно оформляет акт осмотра помещений и территорий, в котором фиксирует данное обстоятельство.

Рассмотрим основные формы таможенного контроля применяемые в отношении товаров помещаемых на СВХ.

Динамика проведения таможенного контроля в зоне деятельности Улан -Удэнского таможенного поста представлена на рисунке 3.

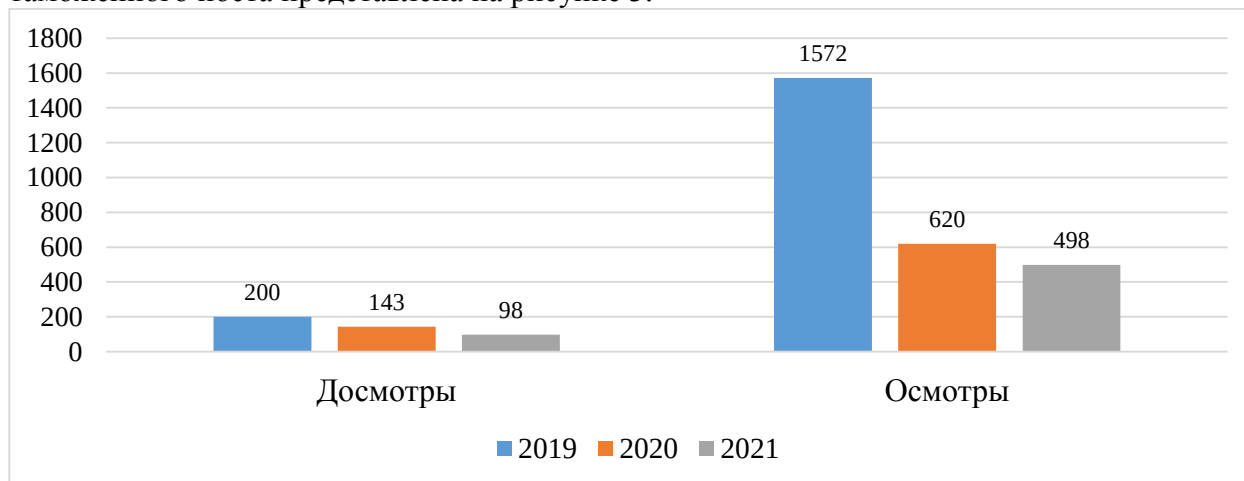


Рисунок 3 – Динамика проведения таможенного контроля в зоне деятельности Улан - Удэнского таможенного поста за период 2019-2021 гг.

Источник: Аналитическая справка Улан-Удэнского таможенного поста

Таким образом, в 2021 году по сравнению с 2020 годом наблюдается уменьшение количества проведенных таможенных досмотров, осмотров. Данное уменьшение связано с сокращением внешнеторгового оборота в зоне деятельности Улан -Удэнского таможенного поста, вследствие распространения COVID-19.

При проведении таможенного контроля в зависимости от объектов таможенного контроля таможенные органы вправе в соответствии с ТК ЕАЭС применять меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля.

При помещении товаров на СВХ таможенными органами применяются меры

таможенного контроля в виде таможенного наблюдения при выгрузке товаров с транспортного средства.

Динамика применения меры таможенного контроля в виде таможенного наблюдения при выгрузке товаров с транспортного средства в зоне деятельности Улан-Удэнского таможенного поста за период 2019-2021 гг. представлена на рисунке 4.

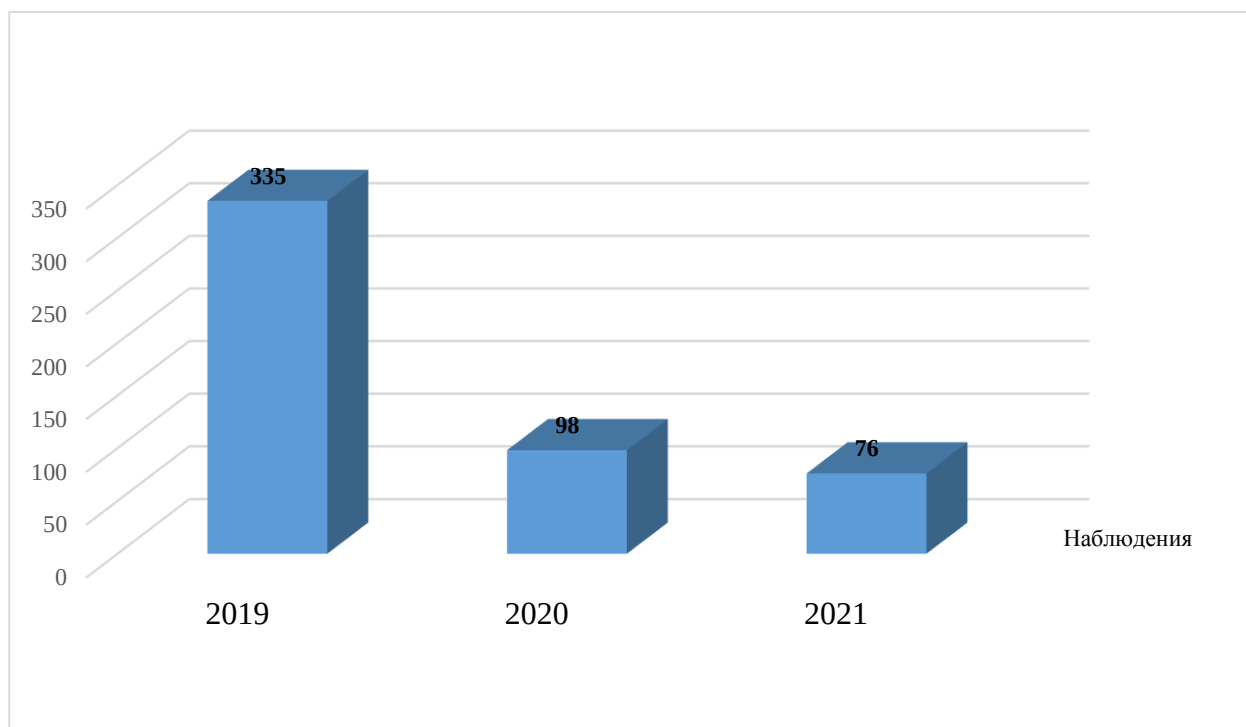


Рисунок 4 – Динамика применения меры таможенного контроля в виде таможенного наблюдения при выгрузке товаров с транспортного средства в зоне деятельности Улан-Удэнского таможенного поста за период 2019-2021 гг.

Источник: Аналитическая справка Улан-Удэнского таможенного поста

При прибытии автомобильного транспорта завершение транзита происходит на прилегающей территории СВХ, а для разгрузки железнодорожного транспорта состав заезжает в здание СВХ. СВХ ВПП Улан-Удэ «Мухино» находится также на территории таможенного поста и потому наблюдение не применяется при помещении товаров на временное хранение. Таможенное наблюдение производится при выгрузке товаров с транспортного средства.

Динамика создания временных зон таможенного контроля в зоне деятельности Улан-Удэнского таможенного поста за период 2019-2021 гг. представлена в таблице 4. Создание данных зон было необходимо для осуществления хранения товаров и для проведения в отношении данных товаров таможенного контроля.

Таблица 4 – Динамика создания временных зон таможенного контроля в зоне деятельности Улан-Удэнского таможенного поста за период 2019-2021 гг.

Проводимая работа	2019	2020	2021
Распоряжения о создании ВЗТК	1060	312	286

Источник: Аналитическая справка Улан-Удэнского таможенного поста

Зонами таможенного контроля являются места перемещения товаров через таможенную границу Союза, территории складов временного хранения, таможенных складов, свободных складов, территории магазинов беспошлинной торговли и иные места, установленные ТК ЕАЭС и (или) устанавливаемые законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

В иных местах зоны таможенного контроля создаются для временного хранения товаров, совершения грузовых и иных операций в отношении товаров и транспортных средств, проведения таможенного контроля в форме таможенного осмотра и (или) таможенного досмотра товаров.

Зоны таможенного контроля могут быть постоянными, если они предназначены для регулярного размещения в них товаров, находящихся под таможенным контролем, или временными – в случае их создания на время проведения таможенного контроля, совершения грузовых и иных операций в отношении товаров и транспортных средств.

Таким образом, наибольшее количество ВЗТК в зоне деятельности Улан -Удэнского таможенного поста за период 2019-2021 гг. было создано в 2019 году.

В таблице 5 представлена информация о количестве дел об АП в 2019-2021 гг.

Таблица 5 – Количество дел об АП за 2019-2021 гг.

Показатели	2019	2020	2021
по ч.1 ст. 16.2 КоАП РФ (недекларирование либо недостоверное декларирование товаров)	103	53	32
по ст. 16.9 КоАП РФ (недоставка, выдача (передача) без разрешения ТО либо утрата товаров или недоставка документов на них)	0	1	0
по ст. 16.11 КоАП РФ (уничтожение, удаление, изменение либо замена средств идентификации)	1	0	1
по ст. 16.15 КоАП РФ (непредставление в ТО отчетности)	2	1	1
по ч.1 ст. 19.4 КоАП РФ (несоблюдение таможенной процедуры)	1	2	0

Источник: Аналитическая справка отдела таможенного оформления и таможенного контроля УУ ТП за 2019-2021 гг.

Таким образом, в 2019-2021 годах в отношении СВХ должностными лицами таможенных органов возбуждались дела об административных правонарушениях по следующим статьям: ч.1,2 ст. 16.2 КоАП РФ «Не декларирование либо недостоверное декларирование товаров», ст. 16.9 КоАП РФ «Недоставка, выдача (передача) без разрешения таможенного органа либо утрата товаров или недоставка документов на них», ст. 16.11 КоАП РФ «Уничтожение, удаление, изменение либо замена средств идентификации», ст. 16.15 КоАП РФ «Непредставление в таможенный орган отчетности», ч.1 ст. 19.4 КоАП РФ «Несоблюдение таможенной процедуры».

Самое большое число нарушений связано с перемещением товаров через таможенную границу вне установленных мест или в неустановленное время работы таможенных органов в этих местах, либо с сокрытием от таможенного контроля, либо с недекларированием или недостоверным декларированием товаров, либо с использованием документов, содержащих недостоверные сведения о товарах или с использованием поддельных либо относящихся к другим товарам средств идентификации.

В 2021 году по сравнению с 2019 и 2020 годом наблюдается уменьшение количества рассмотренных дел об АП. Данное уменьшение связано с уменьшением количества проведенных форм таможенного контроля в 2021 году и конечно уменьшение товарооборота в связи с ограничениями COVID-19.

Проводится предупредительная работа с владельцами складов, направленная на предупреждение нарушений таможенного законодательства ЕАЭС как попадающих, так и не попадающих под административную ответственность.

Библиография

1. Курилова В.С., Мигушина К.А. Роль складов временного хранения в таможенной логистике // Логистика – евразийский мост. Материалы XIV Международной научно-практической конференции. Красноярский государственный аграрный университет, 2019. – С. 147.
2. Белоброва И.В. Временное хранение товаров // Наука сегодня: глобальные вызовы и механизмы развития. Материалы международной научно-практической конференции, 2018. - С. 95.
3. Аналитическая справка отдела таможенного оформления и таможенного контроля Улан-Удэнского таможенного поста за 2019-2021 гг.

ДИНАМИКА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВАЛЮТНОГО КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Законодательные нормы в сфере валютного регулирования и валютного контроля должны соответствовать экономическим реалиям и быстро изменяться, чтобы обеспечить эффективное правовое регулирование в сфере валютных операций. В статье рассматривается, какие основные изменения происходили период 2017-2022 годов в правовом регулировании сферы валютных операций, осуществляемых при исполнении внешнеторговых контрактов.

Ключевые слова: валютный контроль, валютные операции, обязанность по репатриации валютной выручки, обязательная продажа части валютной выручки.

Kubrikova Yu.A., Senior Lecturer

East Siberian State University of Technology and Management, Ulan-Ude

DYNAMICS OF LEGAL REGULATION OF CURRENCY CONTROL IN THE AREA OF FOREIGN TRADE

Legislative norms in the field of foreign exchange regulation and foreign exchange control should correspond to economic realities and change quickly in order to ensure effective legal regulation in the field of foreign exchange transactions. The article discusses what major changes took place during the period 2017-2022 in the legal regulation of the sphere of foreign exchange transactions carried out in the execution of foreign trade contracts.

Keywords: foreign exchange control, foreign exchange operations, obligation to repatriate foreign exchange earnings, mandatory sale of foreign exchange earnings.

Законодательные нормы в сфере валютного регулирования и валютного контроля должны соответствовать экономическим реалиям и быстро изменяться, чтобы обеспечить эффективное правовое регулирование в сфере совершения валютных операций. В период 2017-2022 гг. в законодательстве в сфере валютного регулирования и валютного контроля произошли существенные изменения, обновившие систему валютного контроля Российской Федерации. Значительная часть изменений была связана с регулированием международных займов. В данной статье рассматривается правовое регулирование сферы валютных операций, осуществляемых при исполнении внешнеторговых контрактов.

Начиная с 2003 года, со времени принятия федерального закона №173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле», высокий уровень штрафов был причиной жалоб со стороны представителей бизнеса и объектом критики системы валютного контроля со стороны аналитиков и экспертов. Вопросы также вызывал объем документов, которые резиденту необходимо было представлять в уполномоченный банк в связи с совершением валютной операции. Неоднократно экспертами поднимались вопросы и о необходимости сохранения валютного контроля вообще в современных условиях.

В 2017-2022 гг. изменения были инициированы такими организациями, как ОЭСР, Торгово-промышленная палата, при участии государственных органов и организаций, участвующих в совершенствовании законодательства, практики его применения. Изменения были направлены на облегчение валютного контроля в интересах предпринимательства, участников ВЭД.

В 2017 г. была принята новая Инструкция Центрального банка Российской Федерации, которая закрепила отмену паспорта сделки. Вместо паспорта сделки была введена система регистрации контрактов, сумма которых превышает пороговую (постановка внешнеторгового контракта на учет в уполномоченном банке). Новые пороговые значения установлены в рублях и для экспортного контракта пороговое значение суммы повышено: 6 млн руб. для экспортного контракта, 3 млн руб. для импортного вместо единой суммы 50 000 долл. США по старой Инструкции. Вместе с отменой справки о валютных операциях, новая Инструкция уменьшила объем документации, представляемой резидентом, осуществляющим валютные операции, в уполномоченный банк. Сохранилась справка о подтверждающих документах по контрактам, поставленным на учет, и необходимость подачи сведений о совершенных платежах по внешнеторговому контракту (валютных операциях). В 2022 году сумма таких операций, по которым представляется информация, была повышена с изначальной суммы 200 тыс. руб. до 600 тыс. руб. [7, пп.1.4, 1.6].

Существенные изменения произошли в 2020 г. – уменьшение величины штрафа за неисполнение обязанности по репатриации денежных средств по внешнеторговому контракту (часть 4 статьи 15.25 КоАП РФ). Если ранее штраф составлял в отношении незачисленной суммы от 75 до 100 %, то с 2020 г. его объем был значительно уменьшен и начисление разделено в зависимости от валюты контракта и платежа. Для рублевых внешнеторговых контрактов штраф в отношении незачисленной суммы стал составлять от 3 до 10 %, а для внешнеторговых контрактов, исполняемых в иностранной валюте – от 5 до 30 % незачисленной суммы [3]. По суммам, зачисленным с нарушением срока, штраф не изменился (одна стопятидесятая ключевой ставки ЦБ РФ за каждый день просрочки).

В 2022 г. был уменьшен штраф по части 1 статьи 15.25 КоАП РФ за совершение незаконных валютных операций [6]. Ранее штраф составлял от 75 до 100 % совершенной незаконной валютной операции. С 2022 г. размер штрафа стал составлять от 20 до 40 % суммы незаконной валютной операции либо суммы денежных средств, переведенных без открытия банковского счета с использованием электронных средств платежа, предоставленных иностранными поставщиками платежных услуг.

Важным изменением является отмена требования о репатриации денежных средств по экспортному внешнеторговому контракту. Обязанности по репатриации аванса при неисполнении обязательств по передаче товара в рамках импортного контракта изменения не коснулись. Итак, сначала Федеральным законом от 2019 г. была установлена поэтапная отмена требования о репатриации с 2020 по 2024 год. Поэтапная отмена предусматривала увеличение суммы экспортной выручки, которую экспортер мог зачислить на счет в банке за рубежом, с 10 % в 2020 г. до 30 % в 2021, 50 % в 2022, 70 % в 2023 и до 100 % с 01.01.2024 г. Условием освобождения от обязанности были исполнение контракта в рублях, включая валюту цены и валюту платежа, а также соответствие товара установленному перечню, согласно которому от требования по репатриации не освобождались контракты по экспорту сырьевых и энергетических товаров [8]. В закон был внесен перечень кодов товаров согласно ТН ВЭД, на которые распространялась отмена обязанности по репатриации. Это коды из групп 25, 27, 29, 71, 72, 75 76, 78, 79, 81 – несырьевые товары. На следующие виды товаров требование о репатриации сохранялось: нефть, газ, а также рыба, некоторые продукты из нее, соль, сера, графит, асбест, руда, отходы лома черных и основных цветных металлов, жемчуг и другие [4].

Затем в 2021 г. освобождение стало распространяться на несырьевые экспортные внешнеторговые контракты в иностранной валюте. Был также установлен соответствующий перечень кодов ТН ВЭД для товаров, в отношении которых отменено требование о репатриации, в который добавлены коды из групп 03 и 05. В начале 2022 г. все освобождения были сначала отменены и требование о репатриации возвращено по всем контрактам (Указ Президента РФ от 1 марта 2022 г.). Затем был установлен срок для исполнения обязанности по репатриации – 120 дней со дня получения валютной выручки.

И, наконец, 5 июля 2022 г. Указом Президента РФ требование о репатриации экспортной валютной выручки было отменено следующим образом. Требование о репатриации было привязано к обязательной продаже валютной выручки, т.е. экспортер обязан зачислять на счет в уполномоченном банке ту сумму, которую обязан продать в рамках требования об обязательной продаже иностранной валюты. 5 июля была установлен нулевой уровень обязательной продажи валютной выручки, в связи с чем исчезает необходимость в ее зачислении на счета в уполномоченных банках РФ [1].

Обязательная продажа валютной выручки была установлена Указом Президента РФ от 28.02.2022 № 79 «О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Соединенных Штатов Америки и примкнувших к ним иностранных государств и международных организаций» в размере 80 % от полученной экспортной валютной выручки. Резиденты обязывались осуществить обязательную продажу иностранной валюты, «зачисленной начиная с 1 января 2022 г. на их счета в уполномоченных банках на основании внешнеторговых контрактов, заключенных с нерезидентами и предусматривающих передачу нерезидентам товаров, оказание нерезидентам услуг, выполнение для нерезидентов работ, передачу нерезидентам результатов интеллектуальной деятельности, в том числе исключительных прав на них, не позднее трех рабочих дней со дня вступления в силу настоящего Указа» [2]. Затем Указом Президента РФ от 23.05.2022 № 303 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 28 февраля 2022 г. N 79 «О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Соединенных Штатов Америки и примкнувших к ним иностранных государств и международных организаций» размер обязательной продажи установлен на уровне 50 % от валютной выручки. И уже 10 июня 2022 г. было установлено, что часть валютной выручки, подлежащая обязательной продаже, равна нулю.

Таблица 1 – Изменения валютного законодательства РФ в 2017-2022 гг.

Изменяющий документ	Отменено	Введено
Инструкция Банка России от 16.08.2017 N 181-И	Отмена паспорта сделки Отмена справки о валютных операциях	Введение уникального номера контракта
Федеральный закон N 218-ФЗ "О внесении изменений в статьи 3.5 и 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" от 20.07.2020	Снижение величины штрафа за неисполнение обязанности по репатриации валютной выручки и невозвращение авансовых платежей по импорту	от 3 до 10 %, а для внешнеторговых контрактов, исполняемых в иностранной валюте – от 5 до 30 % незачисленной суммы
Федеральный закон от 13.07.2022 N 235-ФЗ (ред. от 19.12.2022) "О внесении изменений в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"	Снижение величины штрафа за совершение незаконных валютных операций	20-40 % совершенной незаконной валютной операции
Федеральный закон от 02.08.2019 № 265-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" в части либерализации ограничений на совершение валютных...»	Поэтапная отмена обязанности по репатриации валютной выручки по товарам согласно кодам ТНВЭД, указанным в ФЗ-173 (несырьевой экспорт)	Возможность зачислять валютную выручку на счета в банках за рубежом в размере 10, 30, 50, 70, 100 % с 2020 по 2024 гг.

Окончание таблицы 1

Указ Президента РФ от 28.02.2022 № 79 «О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Соединенных Штатов Америки и примкнувших к ним иностранных государств и международных организаций»	-	Обязательная продажа части валютной выручки в размере 80 % в течение 3-х дней со дня получения/вступления в силу нормативного документа. Действовала в отношении валютной выручки, зачисленной на счет с 1 января 2022 года
Указ Президента РФ от 28.02.2022 N 79, пю3	-	С 01.03.2022 запрещено зачисление иностранной валюты на иностранные счета (Возвращена обязанность по репатриации по всем внешнеторговым контрактам)
Информация Банка России от 21 апреля 2022 года и от 19 апреля 2022 года	-	Срок обязательной продажи иностранной валюты увеличен до 60 рабочих дней
Информация Банка России от 26.05.2022	-	Срок обязательной продажи иностранной валюты увеличен до 120 рабочих дней
Указ Президента РФ от 23.05.2022 № 303 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 28 февраля 2022 г. N 79	-	Обязательная продажа части валютной выручки в размере 50 %
Указ Президента РФ от 09.06.2022 № 360 «О внесении изменений в Указы Президента Российской Федерации от 28 февраля 2022 г. N 79 и № 126 Решение Подкомиссии Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в России от 10.06.2022 г.	Отменена обязанность по репатриации валютной выручки - для сырьевых и несырьевых товаров	Обязательная продажа части валютной выручки в размере 0 % для сырьевых и несырьевых товаров, по экспортным контрактам в любой иностранной валюте Репатриация валютной выручки в объеме, равном части выручки, подлежащей обязательной продаже
Указ Президента РФ от 08.08.2022 № 529	Отменена обязанность по расчетам в безналичной форме (п.2 ст. 14 ФЗ-173) при осуществлении внешнеторговой деятельности	При осуществлении внешнеторговой деятельности не применяются требования об обязательности безналичной формы расчетов и требования репатриации

Решения по отмене обязанности по репатриации не касались обязанности по возврату авансовых платежей за непоставленные товары в рамках импортных контрактов.

Кроме того, были запрещены вывоз из России наличной иностранной валюты и (или) денежных инструментов в иностранной валюте в сумме, превышающей эквивалент 10 тысяч долларов США, с 02.03.2022 (Указ № 81) и переводы денежных средств с использованием иностранных электронных кошельков (Указ № 79) с 01.03.2022.

Указом Президента РФ от 02.03.2022 № 83 предусмотрено освобождение аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий от валютного контроля на срок до трех лет, а кроме того, было приостановлено проведение налоговыми органами проверок соблюдения участниками ВЭД валютного законодательства до декабря 2022 г.

В целом в 2017-2022 гг., за исключением периода ужесточения валютного контроля в феврале-июне 2022 г., направленного на обеспечение стабильности валютной сферы, были смягчены валютного контроля за совершением валютных операций в сфере внешнеторговой деятельности:

- уменьшен объем документального взаимодействия участника ВЭД с уполномоченным банком;
- существенно снижен уровень штрафов за нарушения валютного законодательства;
- с 2020 г. ограничено, а с 2022 г. отменено требование о репатриации валютной выручки по экспортным контрактам.

Временно введенная мера по обязательной репатриации и продаже части валютной выручки действовала с 28 февраля по 10 июня 2022 года. Принятые меры в итоге способствуют улучшению условия внешнеторговой деятельности в условиях санкций.

Библиография

1. Указ Президента РФ от 05.07.2022 № 430 «О репатриации резидентами - участниками внешнеэкономической деятельности иностранной валюты и валюты Российской Федерации».

2. Указ Президента РФ от 28.02.2022 № 79 «О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Соединенных Штатов Америки и примкнувших к ним иностранных государств и международных организаций».

3. Федеральный закон от 13.07.2022 N 235-ФЗ «О внесении изменений в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

4. Федеральный закон от 28.06.2021 № 223-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле».

5. Федеральный закон от 20.07.2020 N 218-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3.5 и 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

6. Федеральный закон от 02.08.2019 № 265-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» в части либерализации ограничений на совершение валютных операций резидентами с использованием счетов (вкладов), открытых в банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и репатриации денежных средств».

7. Указание Банка России от 25 января 2022 г. N 6062-У «О внесении изменений в Инструкцию Банка России от 16 августа 2017 года N 181-И «О порядке представления резидентами и нерезидентами уполномоченным банкам подтверждающих документов и информации при осуществлении валютных операций, о единых формах учета и отчетности по валютным операциям, порядке и сроках их представления».

8. Репатриация выручки стала обязательной только для внешнеторговых контрактов по сырьевому экспорту. – URL: <https://www.interfax.ru/business/849835> (дата обращения: 08.01.2023).

Леонова Е.А., студент специальности «Таможенное дело»
Аюшеева А.О., канд. техн. наук, доцент
Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления
г. Улан-Удэ

АНАЛИЗ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ КАК СУБЪЕКТА ДФО

В статье рассматривается внешнеторговая деятельность Республики Бурятия как субъекта ДФО за период 2019-2021 гг.

Ключевые слова: Республика Бурятия, внешнеторговый оборот, таможенные органы, страны контрагенты, экспорт, импорт.

Leonova E.A., student Customs Affairs
Ayusheeva A.O., Candidate of Technical Sciences, Associate Professor
East Siberian State University of Technology and Management, Ulan-Ude

ANALYSIS OF FOREIGN TRADE ACTIVITY OF THE REPUBLIC OF BURYATIA AS A SUBJECT OF THE FAR EASTERN FEDERAL DISTRICT

The article examines the foreign trade activity of the Republic of Buryatia as a subject of the Far Eastern Federal District for the period 2019-2021.

Keywords: The Republic of Buryatia, foreign trade turnover, customs authorities, counterparty countries, export, import.

С 2018 года Республика Бурятия и Забайкальский край являются субъектами Дальневосточного федерального округа (ДВФО).

Республика Бурятия занимает выгодное географическое положение в системе взаимоотношений Российской Федерации со странами Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР). Практически все Забайкалье можно рассматривать как «транспортные ворота» России в АТР.

Деятельность таможенных органов в внешнеэкономической деятельности является ключевой, основные из которых выполняются в рамках:

- Постановления Правительства РФ от 15.04.2014 №330 (ред. от 30.03.2018) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности»;
- Национального проекта «Международная кооперация и экспорт»;
- Приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта».

Республика Бурятия и деятельность Бурятской таможни вносит весомый вклад в развитие внешнеэкономической деятельности, способствуя их дальнейшему расширению.

Удельный вес количества участников ВЭД, зарегистрированных на территории Республики Бурятия, составляет 5,0% от общего количества участников, зарегистрированных на территории ДФО (2020 г.). В 2020 году внешнеэкономическую деятельность в зоне деятельности Бурятской таможни осуществляли 288 участников ВЭД (без учета данных взаимной торговли с государствами – членами ЕАЭС). Количество участников по сравнению с 2019 годом сократилось на 3,7%.

В 2021 году внешнеэкономическую деятельность осуществляли 321 участник ВЭД (без учета данных взаимной торговли с государствами – членами ЕАЭС). Количество участников по сравнению с 2020 годом возросло на 11,8%. Удельный вес количества

участников ВЭД, зарегистрированных на территории Республики Бурятия, составил 5,6% от общего количества участников, зарегистрированных на территории ДФО.

Внешнеторговый оборот в 2020 году составил 1 232,0 млн. долларов США, что на 225,2 млн. долларов США больше, чем в 2019 году (на 22,4%), при этом экспорт увеличился на 252,5 млн. долларов США (на 27,7%), а импорт уменьшился на 27,3 млн. долларов США (на 28,3%).

Количество стран-контрагентов, с которыми осуществляли внешнеэкономическую деятельность участники ВЭД Республики Бурятия, уменьшилось с 52 до 50 (уменьшение на 3,8%).

Внешнеторговый оборот в 2021 году составил 1 417,1 млн. долларов США, что на 184,8 млн. долларов США больше, чем в 2020 году (на 15%), при этом увеличение экспорта на 165,8 млн. долларов США (на 14,3%), а увеличение импорта на 19 млн. долларов США (на 27,5%).

Количество стран-контрагентов, с которыми осуществляли внешнеэкономическую деятельность участники ВЭД Республики Бурятия, увеличилось с 51 до 72 (увеличение на 41,2%).

Наибольший объем внешнеторгового оборота Республики Бурятия пришелся на следующие группы стран:

АТЭС – 1 112,7 млн. долларов США или 78,5% от стоимости внешнеторгового оборота; увеличение на 0,9% к уровню 2020 года;

ОЭСР – 373 млн. долларов США или 26,3%, уменьшение - на 1,1%;

ЕС – 52 млн. долларов США или 3,7%, увеличение в 3 раза.



Рисунок 1 – Объем внешнеторгового оборота Республики Бурятия по группам стран в 2021 г.

Источник: данные Бурятской таможни

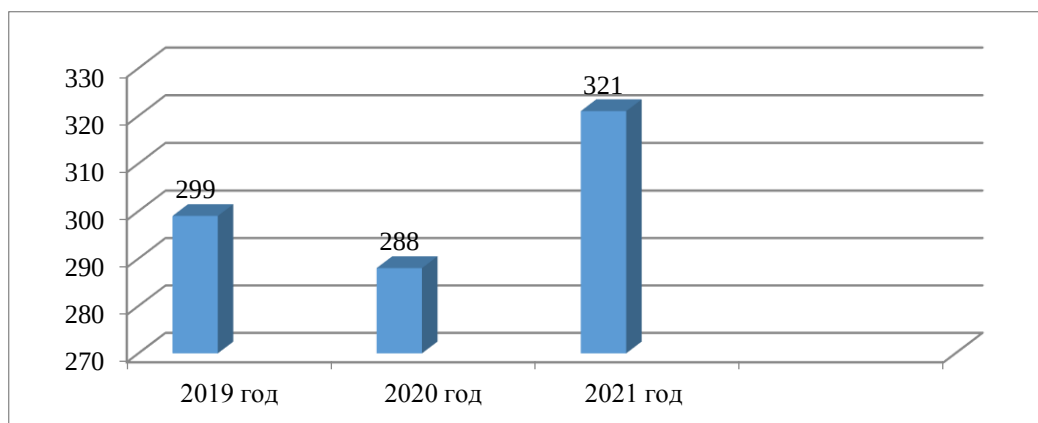


Рисунок 2 – Количество участников ВЭД в 2019-2021 гг.

Источник: данные Бурятской таможни

Внешнеторговый оборот между странами-контрагентами в 2021 году распределился следующим образом:



Рисунок 3 – Структура стран во внешнеторговом обороте Республики Бурятия в 2021 г.
Источник: данные Бурятской таможни

Основными странами контрагентами при экспорте в отчетном периоде являлись: Китай, Япония, Республика Монголия.

Китай – 602,8 млн. долларов США или 42,5% стоимости товарооборота Республики Бурятия. Уменьшение стоимости на 0,8% или на 4,8 млн. долларов США.

Япония – 256,2 млн. долларов США или 18,1%. Уменьшение стоимости на 6,8% или на 18,8 млн. долларов США.

Монголия – 56,8 млн. долларов США или 4%. Увеличение стоимости в 1,7 раза или на 22,8 млн. долларов США.

Экспорт региона в отчетном периоде составил 1 329 млн. долларов США, произошло увеличение на 14,3% по сравнению с 2020 годом.

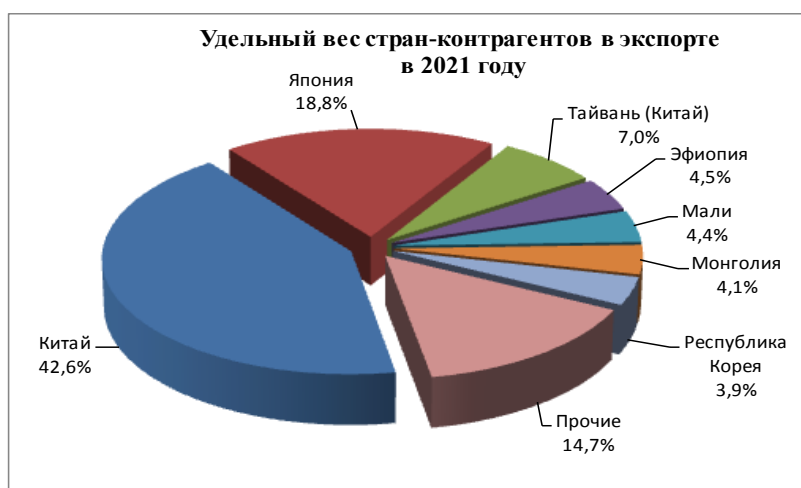


Рисунок 4 – Структура стран в экспорте Республики Бурятия в 2021 г.
Источник: данные Бурятской таможни

Основными странами контрагентами при экспорте в отчетном периоде являлись: Китай, Япония, Тайвань (Китай), Эфиопия, Мали, Монголия, Республика Корея.

Товарная структура экспорта Республики Бурятия в 2021 году распределилась следующим образом:

Таблица 1 – Товарная структура экспорта Республики Бурятия, стоимость (тыс. долларов США)

Код группы	Наименование товаров	2019 год	2020 год	2021 год	Темп роста, %
01-24	Продовольственные товары и сырье	26 045,75	25 755,64	34 767,37	135%
в т.ч. 03	Рыба, ракообразные и моллюски	5,62	7,41	21,44	в 2,9 раза
25-27	Минеральные продукты	614 806,98	564 901,45	536 560,99	95%
в т.ч. 27	Топливо-энергетические товары	610 362,37	564 893,50	536 536,36	95%
28-40	Продукция химической промышленности, каучук	5 045,77	3 629,49	7 550,34	в 2,1 раза
41-43	Кожевенное сырье, пушнина и изделия	53,09	43,18	151,41	в 3,5 раза
44-49	Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	130 178,73	91 853,31	126 282,56	137,5%
50-67	Текстиль, текстильные изделия и обувь	1 530,50	1 386,91	2 303,46	в 1,7 раза
72-83	Металлы и изделия из них	3 398,49	2 717,06	10 256,28	в 3,8 раза
84-90	Машиностроительная продукция	127 250,62	471 895,67	607 161,45	128,7%
68-71, 91-97	Прочие товары	2 184,36	992,97	3 973,57	в 4,0 раза

Источник: данные Бурятской таможни

Импорт региона в 2021 году составил 88,1 млн. долларов США, что на 27,5% больше, чем в 2020 году.

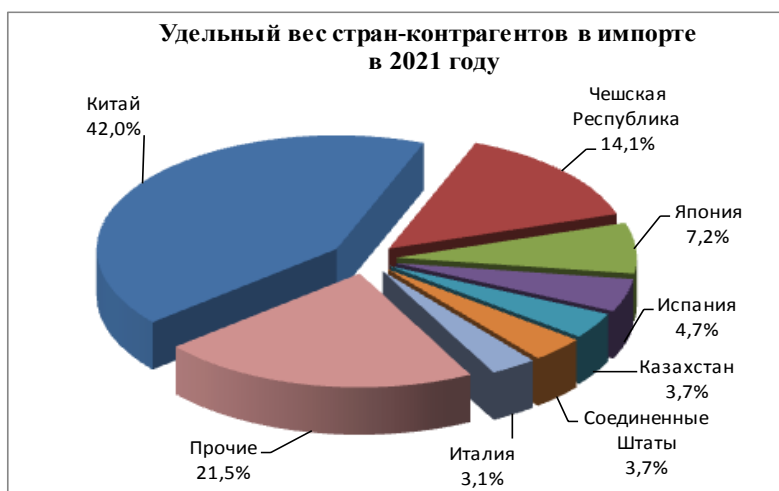


Рисунок 5 – Структура стран в импорте Республики Бурятия в 2021 г.

Источник: данные Бурятской таможни

Основными странами контрагентами при импорте являлись: Китай, Чешская Республика, Япония, Казахстан, Соединенные Штаты, Беларусь, Монголия, Испания. Сальдо торгового баланса сложилось положительным и составило 814,4 млн. долларов США.

Товарная структура импорта Республики Бурятия распределилась следующим образом (Таблица 2).

Обзор внешнеэкономической деятельности предприятий и организаций Республики Бурятия в 2020 году показал увеличение объема внешнеторгового оборота на 22,4% (на 225,2 млн. долларов США).

Таблица 2 – Товарная структура импорта Республики Бурятия, стоимость (тыс. долларов США)

Код группы	Наименование товаров	2019 год	2020 год	2021 год	Темп роста, %
01-24	Продовольственные товары и сырье	41 290,9	15 428,6	11 353,9	73,6%
в т.ч. 03	Рыба, ракообразные и моллюски	0,0	0,0	0,0	0%
25-27	Минеральные продукты	110,6	46,0	77,8	в 1,7 раза
в т.ч. 27	Топливо-энергетические товары	26,5	6,0	0,0	0%
28-40	Продукция химической промышленности, каучук	14 776,9	13 179,5	20 885,7	в 1,6 %
41-43	Кожевенное сырье, пушнина и изделия	76,7	48,1	296,6	в 6,2 раза
44-49	Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	248,5	84,0	303,2	в 3,6 раза
50-67	Текстиль, текстильные изделия и обувь	3 901,6	4 507,7	5 244,7	116,3%
72-83	Металлы и изделия из них	5 427,4	2 476,0	5 443,6	в 2,2 раза
84-90	Машиностроительная продукция	27 665,9	31 263,9	41 323,9	132,2%
68-71, 91-97	Прочие товары	2 824,0	2 027,8	3 124,2	в 1,5 раза

Источник: данные Бурятской таможни

Обзор внешнеэкономической деятельности предприятий и организаций Республики Бурятия в 2021 году показал увеличение объема внешнеторгового оборота на 15,0% (на 184,8 млн. долларов США).

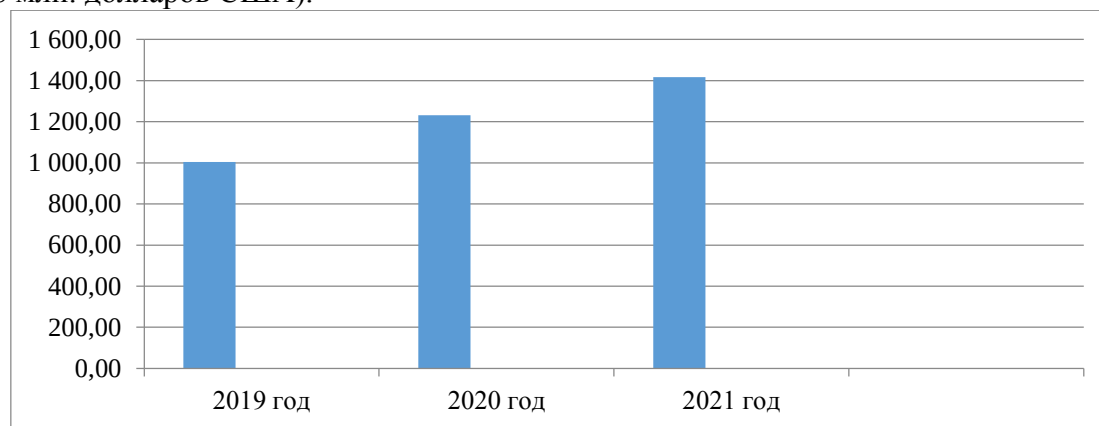


Рисунок 6 – Внешнеторговый оборот Республики Бурятия за 2019-2021 гг.

Источник: данные Бурятской таможни

Таким образом, Республика Бурятия успешно развивает торгово-экономические отношения со многими странами – партнерами, наблюдается положительная динамика во многих видах внешнеэкономической деятельности.

Библиография

1. Федеральная служба таможенной статистики. – [Электронный ресурс]. - URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 22.01.2023).
2. Федеральная служба государственной статистики. – [Электронный ресурс]. - URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/512> (дата обращения: 02.02.2023).
3. Дальневосточное таможенное управление. – [Электронный ресурс]. - URL: <https://dvtu.customs.gov.ru/statistic/respublika-buryatiya/2019/document/230455> (дата обращения: 18.01.2023).

Маслова Д.А., студент специальности «Таможенное дело»

Научный руководитель: **Танганова Т. А.**, канд. экон. наук, доцент
Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления
г. Улан-Удэ

ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Таможенное дело является необходимым элементом поддержания целостности и безопасности страны. На плечи таможни ложатся обязанности по организации в страну поставок, контроль перемещаемых товаров. Потому сотрудники таможенных служб обязаны быть профессионалами своего дела, быть бдительными и неподкупными. Актуальность данной работы состоит в заимствовании опыта в организации работы таможенной службы, подготовке пропускных пунктов к непредвиденным обстоятельствам, обучении профессионалов, способных одинаково качественно работать при любых сложившихся обстоятельствах.

Ключевые слова: таможенное дело, ленд-лиз, контрабанда, Великая Отечественная война, советская армия.

Maslova D.A., student of Customs Affairs

Scientific Supervisor: **Tanganova T.A.**, Cand. of Sci. (Econ.), Associate Professor
East Siberian State University of Technology and Management, Ulan-Ude

CUSTOMS DURING THE GREAT PATRIOTIC WAR

Customs affairs are a necessary element of maintaining the integrity and security of the country. The customs office is responsible for the organization of deliveries to the country and the control of goods being moved. Therefore, the employees of the customs services are obliged to be professionals in their field, to be vigilant and incorruptible. The relevance of this work consists in borrowing experience in organizing the work of the customs service, preparing checkpoints for unforeseen circumstances, training professionals who are able to work equally well under any circumstances.

Keywords: customs affairs, lend-lease, smuggling, the Great Patriotic War, the Soviet army.

Вторая мировая война наложила отпечаток на деятельность таможенных органов. Таможни, захваченные фашистами, были разрушены, многие их сотрудники погибли на фронте. Однако и в таких условиях таможенники продолжали свою деятельность, сконцентрировавшись на пресечении незаконного перемещения товаров. Таможенные органы СССР стали ключевым звеном в материально-техническом обеспечении действующей армии и тыла страны, ускорении процесса перевода экономики мирного времени на военные рельсы, они осуществляли свою деятельность в исключительно сложных условиях войны. Весь военный период в истории таможенных органов характеризуется кадровым дефицитом.

Серьезные испытания во время войны оказали значительное влияние на работу таможенных органов. Выявлены недостатки в подготовке кадров, что заставило принять срочные меры по реорганизации всей деятельности таможенного управления. Было принято решение организовать Инспекцию ГТУ, в обязанности которой будет входить проверка кадров и инструктаж таможенных органов. Особое внимание уделялось начальной подготовке таможенников. Например, в Московской таможне была организована шестинедельная стажировка с изучением таможенного дела для работников сухопутных таможен, а в Рижской таможне – для портовых таможен [1]. Несмотря на все трудности, советская таможенная служба не прекращала свою работу.

Задачи, направления, основные функции и формы деятельности советских таможенных органов в период войны 1941–1945 гг. определялись таможенной политикой СССР, которая, с одной стороны, была направлена на реализацию задач внешней торговли в условиях борьбы с фашистской Германией и ее союзниками, а с другой – на обеспечение насущной потребности развития внутреннего производства в целях сохранения и укрепления экономики государства. Основными функциями деятельности ГТУ НКВД СССР в 1941–1945 годах оставались: контрольная и фискальная.

В связи со сложившейся военной обстановкой таможенникам пришлось выполнять новые важные и сложные задачи, основными из которых были:

- Обеспечение военных поставок в рамках ленд-лиза и через Международный Красный Крест;
- Таможенное сопровождение перемещения товаров в рамках внешнеторговых соглашений с союзными странами;
- Борьба с контрабандой товаров, наносящей экономический ущерб стране. Первоначально это касалось реализации союзниками по антигитлеровской коалиции программ взаимопомощи.

В военное время таможенные органы проводили таможенные проверки для проверки полноты внешнеторговых операций, получения данных, необходимых для исчисления причитающихся с товаров таможенных пошлин, получения сведений, необходимых для таможенной статистики. [2, с.201].

Таблица 1 – Сводные показатели внешней торговли 1941-1945 гг., млн. руб.

Товарная позиция	Временной интервал	Выпуск пром-ть и с/х в ценах 1926/27 гг.	Импорт в текущих ценах	Доля импорта, %
Итог торговли, млн. руб.	1941	148030	1124,5	0,75
	1942	114145	6032,5	5,02
	1943	131850	15846,7	10,73
	1944	154740	22066,2	12,48
	1945	139220	12994,1	8,54
	Всего:	687985	58064	7,78

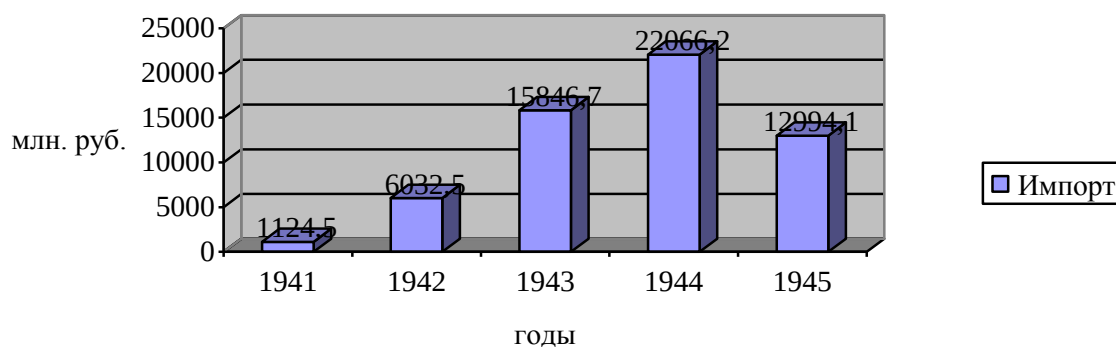


Рисунок 1 – Динамика импорта СССР за 1941–1945 гг., млн. руб.

В годы войны на таможенно возлагались особые задачи. Огромное стратегическое значение для страны имели грузы-помощи по ленд-лизу - техника, машины, оружие, боеприпасы, продовольствие и прочее. Цель принятия закона о ленд-лизе Ф. Рузвельтом была сформулирована следующим образом: «Единственная цель в политике правительства – это обеспечить, чтобы война осталась вдали от нашей страны и нашего народа».

Закон о ленд-лизе, имеющий в том числе прямое действие на все поставки военных грузов и продовольствия в СССР, был принят Конгрессом США в 1941 г. Концепция этой программы предоставляла Президенту США полномочия помогать любой стране, оборона которой признавалась жизненно важной для его страны.

Первый ленд-лизовский морской конвой с грузом был направлен в СССР уже 12 августа 1941 г. Грузы шли на судах советского торгового флота, а также морским транспортом США, Канады, Англии и других стран. Конвоировали груз военные корабли. Значительный поток шел через Иран и дальневосточные границы. Для приема такого груза на таможенных постах был установлен специальный порядок досмотра и пропуска. В первый год войны грузы поступали в небольших количествах в силу не до конца налаженных договоренностей с США.

К 1945 году грузы шли бесперебойно массовым потоком, что создавало сильную нагрузку для таможенных служб – разгрузки на границе могли продолжаться круглосуточно. Всего в годы войны СССР получил по ленд-лизу: 18 300 самолетов, 11 900 танков, 13 000 зенитных и противотанковых орудий, 427 000 машин, огромное количество боеприпасов, взрывчатки и пороха.

Из 58064 млн. руб. импортных поставок пришлось на поставки:

- по Ленд-лизу из США – 47418,3 млн. руб.;
- поставки из Англии без оплаты – 5417,2 млн. руб.;
- из Канады по закону о взаимопомощи – 642,4 млн. руб.

Итого: 53477,9 млн. руб.

При обслуживании поставок ленд-лиза органы таможни руководствовались инструкцией наркоматов внешней торговли «О порядке расчетов за получаемые в США капитанами пароходов техническое снабжение, продовольствие и бункер» (инструкция СЦ-11 от 02.05.1943).

В соответствии с договором все полученное в США оборудование, техническое снабжение и бункер беспрепятственно пропускались лишь в случаях, если в таможенно поступали счета, имеющие штамп «Отпущено в счет ленд-лиза» или «Приобретено за наличный расчет». В таких случаях все расчеты с Народным комиссариатом финансов СССР (Наркомфин), включая взимание пошлины, производились в централизованном порядке.

Всего в 1941–1945 гг. через таможенный досмотр, в основном Архангельской, Астраханской, Владивостокской и ряда других таможен на западной и южной границах СССР, прошло свыше 31 млн т грузов благодаря ленд-лизу [3, с.156].

Кроме поставки груза по ленд-лизу, на контроле у таможенников был пропуск грузов по линии Международного красного Креста, а также проверка всевозможного транспорта: наземного, морского, авиационного. Также довольно активно совершался экспорт из страны. Через Тихий океан вывозились марганец, золото, сырье для военной промышленности союзников, древесина и прочее – всё это так же было под контролем таможенников.

Таким образом, вторая мировая война нанесла значительный урон деятельности таможенных органов Советского Союза в связи с обострившейся военной ситуацией в стране.

Таможни, захваченные фашистами, были разрушены, многие их сотрудники погибли на фронте.

Однако и в таких условиях таможенная служба продолжала свою деятельность, сконцентрировавшись на пресечении незаконного перемещения товаров и на решении важных задач, поставленных военным временем 1941–1945 годов.

В работе таможен отдельно стоит отметить борьбу с контрабандой, которая активизировалась, и в течение войны случаи незаконного перемещения грузов через границу стабильно увеличивались.

В 1944 г. задержания при ввозе товаров уменьшились по сравнению с предыдущим в 2,5 раза. По товарным группам при вывозе сокращение задержания касалось иностранной валюты, а также изделий из цветных металлов и драгоценных камней.

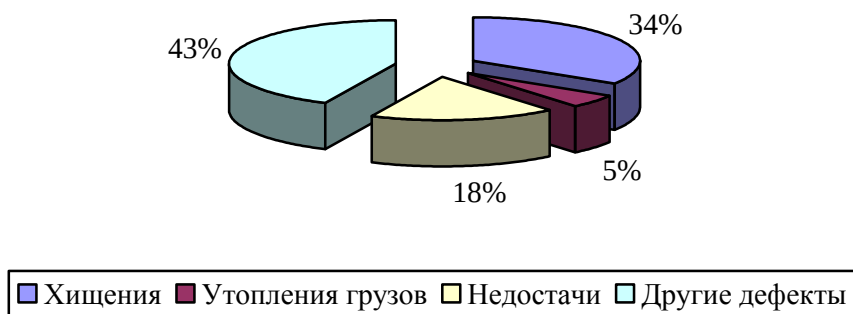


Рисунок 2 – Структура выявленных таможенными органами преступлений и нарушений в 1944 году

Причиной этому являлась острая нехватка промышленных и продовольственных товаров, что и провоцировало ввоз в страну дефицита из-за границы. Товары провозили под видом ленд-лизингового груза, для прикрытия опечатывали гербовыми сургучными печатями, предъявляли документы о секретности груза, или элементарно прятали груз в двойном дне чемоданов – подбирались самые ухищренные способы провоза, которые требовали от работников таможен исключительной бдительности.

Незаконным переводом и пересылкой через границу валютных и фондовых ценностей считались:

- выплата денежных сумм в пределах Советского союза в качестве эквивалента иностранной валюты, полученной за границей,
- приобретения товаров в СССР с выплатой их стоимости за границей, минуя кредитные учреждения и др.

Позднее номенклатура товаров контрабанды стала иметь дефицитное направление: шелковые предметы ширпотреба, швейные иглы, камни для зажигалок, драгоценности, изделия из платины, золота, серебра, валюта и валютные ценности.

В 1945 году самыми распространенными предметами контрабанды были мука, жевательная резинка из США, мыло, сигареты.

В борьбе с контрабандой достаточно активную помощь таможене оказывала пограничная охрана, входившая в годы войны в состав НКВД, сотрудники которой задерживали моряков, продававших без разрешения таможи сигареты, продовольствие, мыло. Задержанные предметы передавались в таможенную и конфисковались по вступившим в силу решениям по делам о контрабанде.

В связи со сложившейся ситуацией сотрудникам таможи приходилось выполнять новые важные задачи, основными из которых были обеспечение военных поставок по ленд-лизу и по линии Международного Красного Креста; таможенное сопровождение перемещения товаров по внешнеэкономическим соглашениям с союзными странами; борьба с контрабандным ввозом и вывозом товаров, наносящим стране экономический ущерб.

На всех таможенных страны во время Великой Отечественной войны провели досмотр и таможенное оформление 17,5 млн тонн грузов. Общий объем экспортно-импортных внешнеторговых операций за военные годы составил 1,8 млрд рублей.

В годы войны советскими таможенниками была проведена титаническая работа. За стойкость, мужество, успешное решение задач по приемке стратегически важных грузов, их охране и содействию быстрой поставке на фронт многие сотрудники таможенных органов были награждены орденами и медалями.

Библиография

1. Воронин С.И., Луговая Г.М., Шишкина Н.В. Обзор деятельности таможенных органов в годы Великой Отечественной войны.- Центральный музей таможенной службы России. - [Электронный ресурс]. – URL: [http:// museum.customs.ru](http://museum.customs.ru) (дата обращения: 12.10.2022).
2. Агамагомедова С.А., Капустина С.С. Деятельность таможенных органов в годы Великой Отечественной войны // Модели, системы, сети в экономике, технике, природе и обществе. 2015. № 1. С. 198–207.
3. Кисловский Ю. Г. История таможенного дела и таможенной политики России. — 3-е изд., доп. /Под общ. ред. А. Е. Жерихова. - М: РУСИНА-ПРЕСС, 2004. - 592 с.
4. Коник Н. В., Невешкина Е. В. Таможенное дело: учебное пособие. М.: Омега-Л, 2017. 204 с.
5. Отчёт об импорте и экспорте из СССР за годы Отечественной войны (1941-1945 г.г.). - РГАЭ Ф.413, Оп. 12, Д. 9539, Л. 34-50. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://istmat.org/node/41702> (дата обращения: 10.10.2022).
6. Оценка общей доли импорта в снабжении народного хозяйства и армии в 1941-45 г.г. Проект «Исторические Материалы». - [Электронный ресурс]. – URL: <https://istmat.org/node/41702> (дата обращения: 15.10.2022).
7. Подвиги таможенников в Великой Отечественной войне. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.tks.ru/news/nearby/2007/02/23/0001> (дата обращения: 17.10.2023).
8. Центральный музей таможенной службы. Таможня в годы войны. К 75-летию победы. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://museum.customs.gov.ru/document/text/254473> (дата обращения: 05.10.2022).

Машукова Е.К., студ. специальности «Таможенное дело»
Научный руководитель: **Танганова Т. А.**, кандидат экономических наук, доцент
Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления
г. Улан-Удэ

РОЛЬ ТАМОЖЕННОЙ ПРОЦЕДУРЫ ВРЕМЕННЫЙ ВВОЗ КАК ИНСТРУМЕНТА РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В статье анализируется назначение и роль таможенной процедуры временный ввоз (допуск) как инструмента регулирования внешнеэкономической деятельности.

Ключевые слова: таможенная процедура, временный ввоз, условия применения таможенной процедуры временного ввоза.

Mashukova E. K., student of Customs Affairs
Scientific Supervisor: **Tanganova T. A.**, Cand. of Econ. Sciences, Associate Professor
East Siberian State University of Technology and Management, Ulan-Ude

THE ROLE OF THE CUSTOMS PROCEDURE TEMPORARY IMPORTATION AS A TOOL FOR REGULATING FOREIGN ECONOMIC ACTIVITY

The article analyzes the purpose and role of the customs procedure of temporary import (admission) as a tool for regulating foreign economic activity.

Keywords: customs procedure, temporary importation, conditions of application of the customs procedure of temporary importation.

Таможенная процедура временного ввоза (допуска) - это таможенная процедура, применяемая в отношении иностранных товаров, в соответствии с которой такие товары временно находятся и используются на таможенной территории Союза при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру и их использования в соответствии с такой таможенной процедурой, с частичной уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов и без уплаты специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, либо без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без уплаты специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин [1].

Преимущества этой таможенной процедуры заключаются в значительной экономии расходов на налоги и пошлины, которые или отсутствуют, или сумма которых меньше по сравнению с другими процедурами.

Важным условием процедуры является вывоз этих товаров в полном объеме с территории ЕАЭС по истечении разрешенного срока. Данная таможенная процедура нашла широкое применение в выставочной деятельности, организации спортивных, научных и концертных мероприятий.

Код таможенной процедуры временный ввоз (допуск) — ИМ 53, он указывается физическими или юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при заполнении 1 графы таможенной декларации.

Таможенная процедура «временный ввоз (допуск)» является часто применяемой процедурой, она обеспечена достаточной международной и национальной нормативной правовой базой. Нормативные правовые акты устанавливают как общие правила применения таможенной процедуры временного ввоза и принципы взаимодействия участников неторгового оборота с таможенными органами государств – членов ЕАЭС, так и конкретный порядок временного ввоза товаров на таможенную территорию ЕАЭС,

условия помещения товаров под данную таможенную процедуру, ограничения в отношении таких товаров и т.д.

Преимущества данной таможенной процедуры заключаются в значительной экономии расходов на налоги и пошлины, которые или отсутствуют, или сумма которых меньше по сравнению с другими процедурами.

Важным условием процедуры является вывоз этих товаров в полном объеме с территории ЕАЭС по истечении разрешенного срока. Данная таможенная процедура нашла широкое применение в выставочной деятельности, организации спортивных, научных и концертных мероприятий.

Из сказанного можно понять, что таможенная процедура временного ввоза (допуска) в вышеперечисленных видах деятельности позволяет оптимизировать участникам свои затраты. Однако, в промышленности, на транспорте и в других отраслях национальной экономики данная процедура пока не нашла широкого применения, хотя сулит не меньшие выгоды. Многие исследователи отмечают этот факт.

И.Э. Акопян, Д.А. Казанцева приводят в качестве положительного примера деятельность авиакомпании ООО АК «СКОЛ», которая занимается пожаротушением, используя при этом вертолетную технику. В работе показано, что при покупке вертолета МИ-171 общая сумма затрат денежных средств за пять лет (срок кредита) составит 606,3 млн. рублей. При аренде вертолета и помещении его под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) затраты за тот же период составят 224,85 млн. рублей. Налицо экономия 381,45 млн. рублей за пятилетний период [3].

А.В. Губин в своем исследовании показывает, что современные нормы таможенного права (а именно процедура временного ввоза (допуска)) создают обширные возможности льготного ввоза арендованных иностранных транспортных средств. Несмотря на то, что создается конкуренция отечественным производителям, не следует принимать ограничительные меры в ущерб деятельности отечественных транспортных компаний [4].

В первую очередь, данная таможенная процедура может способствовать восстановлению национальной транспортной системы, которая остро нуждается в своем развитии.

Так, например, согласно Решению Совета Евразийской экономической комиссии от 20.12.2017 № 109 [2] на таможенной территории ЕАЭС в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) допускаются без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов: различного типа грузовые самолеты, пассажирские широкофюзеляжные дальнемагистральные самолеты, морские суда, зарегистрированные в государствах, не являющихся членами Евразийского экономического союза для перевозки сжиженного газа и т.д.

Важным нюансом в данном случае является предельный срок временного нахождения и использования на таможенной территории ЕАЭС в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов дальнемагистральных самолетов, который составляет 12 лет со дня помещения под такую таможенную процедуру.

Также под льготы попадает оборудование для многих видов деятельности. Причем, данный список постоянно расширяется. Встает проблема о популяризации подобной информации среди заинтересованных лиц в отечественном бизнесе. Подобная проблема может быть решена достаточно быстро и без существенных затрат путем создания соответствующего информационного портала.

Библиография

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза).

2. Решение Совета ЕЭК от 20.12.2017 № 109 «О некоторых вопросах применения таможенной процедуры временного ввоза (допуска)».
3. Акопян И.Э., Казанцева Д.А. "Процедурная" свобода выбора: как сохранить деньги и не нарушить таможенное законодательство // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. 2021. Т. 3. № 13. С. 917-919.
4. Губин А.В. Влияние временного ввоза товаров на развитие транспорта в России // В сборнике: Глобальная экономика в XXI веке: роль биотехнологий и цифровых технологий. Сборник научных статей по итогам работы седьмого круглого стола с международным участием. 2020. С. 22-24.

Музыченко В.И., студент специальности «Таможенное дело»
Жигжитова Б.Н., канд. экон. наук, доцент
Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления
г. Улан-Удэ

ОСОБЕННОСТИ ТАМОЖЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

В статье рассматривается таможенный потенциал Сахалинской области, проанализирована деятельность Сахалинской таможни, внешнеторговый оборот за период 2019 – 2021 гг., основные направления дальнейшего развития.

Ключевые слова: таможенный потенциал, Сахалинская область, таможенные органы, внешнеторговый оборот, экспорт, импорт, свободная экономическая зона.

Muzychenko V.I., student of Customs Affairs
Zhigzhitova B.N., Cand. of Sc. (Econ.)
East Siberian State University of Technology and Management, Ulan-Ude

SPECIAL FEATURES OF THE CUSTOMS POTENTIAL OF THE SAKHALIN REGION

The article examines the customs potential of the Sakhalin region, analyzes the activities of the Sakhalin customs, foreign trade turnover for the period 2019 – 2021, the main directions of further development.

Keywords: customs potential, Sakhalin Oblast, customs authorities, foreign trade turnover, export, import, free economic zone.

Сахалинская область – единственный субъект Российской Федерации, расположенный на островах.

Область изначально обладает высоким природно-ресурсным потенциалом. Помимо биологических ресурсов моря, главным ресурсом является наиболее востребованное экономикой углеводородное топливо.

Особое внимание таможенному потенциалу обусловлена именно тем, что данная территория привлекательная для международного сотрудничества в силу своего экономического потенциала, географического расположения, состояния природных ресурсов.

В настоящее время нет четко сформулированного понятия таможенного потенциала, методики оценки. Сложность формулировки понятия «Таможенный потенциал» объясняется исключительной особенностью таможенных органов, которые реализуют и функции, возложенные на ФТС России государством, т.е. осуществляют исполнительно-распорядительную деятельность и реализует полномочия в сфере перемещения через таможенную границу РФ товаров и транспортных средств, удовлетворения потребности участников ВЭД.

Таможенный потенциал - это совокупность ресурсов, определяющих возможности таможенной службы по обеспечению экономической безопасности государства при перемещении товаров, транспортных средств и людей через таможенную границу [1].

Таможенный потенциал характеризуется степенью использования и достаточностью ресурсов, которые находятся в резерве и могут быть использованы в дальнейшем.

Для оценки таможенного потенциала, проведен анализ деятельности Сахалинской таможни.

Важным показателем деятельности таможенных органов является объем перечисленных таможенных платежей.

Объем перечисленных таможенных платежей Сахалинской области за период 2019 – 2021 гг. (млн. рублей) представлен на рисунке 1.



Рисунок 1 – Объем перечисленных таможенных платежей Сахалинской таможней за период 2019 – 2021 гг. (млн. рублей)

Таким образом, можно сделать вывод, что наибольшее количество таможенных платежей Сахалинская таможня перечислила в 2019 году.

В 2021 году Сахалинская таможня перечислила в федеральный бюджет 492 млн. рублей, основная часть пополнилась за счет деятельности Корсаковского таможенного поста. Сумма таможенных платежей по сравнению с 2020 годом уменьшилась на 583 млн. рублей.

Основная причина таких изменений в том, что весь декларационный массив таможенных постов Сахалинской таможни, в регионе деятельности которых расположены морские пункты пропуска, концентрируется во Владивостокском таможенном посту (ЦЭД). По результатам работы за 2021 год службой таможенного контроля после выпуска товаров было доначисление таможенных платежей, пени, штрафов в сумме 307 751,54 тысяч рублей, взыскано 75 931 тысяч рублей.

В январе 2020 года компетенция Сахалинской таможни по совершению таможенных операций, связанных с декларированием и выпуском товаров энергетического комплекса (газ и уголь) перешла в Центральную энергетическую таможню [2].

Внешнеторговый оборот Сахалинской области в 2021 году составил 11,9 млрд. долларов США, что ниже уровня 2020 года на 2,7%. Снижение показателей внешней торговли обусловлено, прежде всего, сокращением стоимости импортных поступлений (таблица 1).

Таблица 1 – Внешнеторговый оборот Сахалинской области [3]

	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Внешнеторговый оборот, млн. долл. США	16 140,5	12 225,4	11 894,5
Экспорт товаров, млн. долл. США	15 189,7	11 323,7	11 469,4
Импорт товаров, млн. долл. США	950,8	901,7	425,1

Доля экспорта во внешнеторговом обороте за 2021 год составила 96,4%, импорта – 3,6% (2020 г. – 92,6% и 7,4% соответственно). Сальдо баланса внешней торговли положительное – 11,0 млрд. долларов США (2020 год – положительное; 11,3 млрд. долларов США).

Импорт Сахалинской области носит инвестиционный характер, что связано с технологическими особенностями реализации нефтегазовых шельфовых проектов. Такая специфика сахалинского импорта приводит к значительным колебаниям его показателей [3].

Объем импортных поступлений в 2021 году по сравнению с 2020 годом снизился в 2,1 раза и составил 425,1 млн. долларов США. Основу поступлений из-за рубежа составляют: машиностроительная продукция – 67,7% стоимости импорта; металлы и изделия из них – 14,0%, продукция химической промышленности и каучук – 9,0% [4].

Таким образом, можно сделать вывод, что основу сахалинского экспорта составляют топливно-энергетические ресурсы (нефть сырая, сжиженный природный газ, уголь). Импорт Сахалинской области носит инвестиционный характер, что связано с технологическими особенностями реализации нефтегазовых шельфовых проектов.

Основные торговые партнеры Сахалинской таможни в 2021 году представлены на рисунке 2.

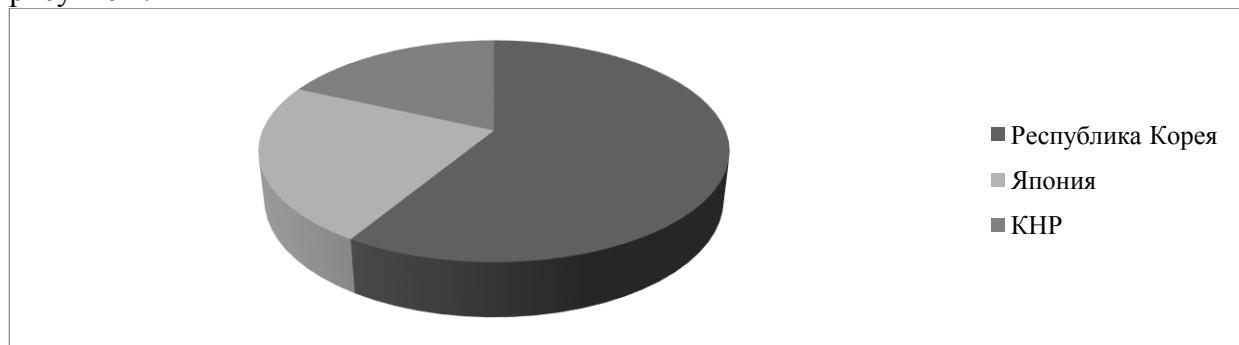


Рисунок 2 – Основные торговые партнеры Сахалинской таможни в 2021 году

Основными торговыми партнерами Сахалинской области в 2021 году оставались страны Азиатско-Тихоокеанского региона. Удельный вес стран этой группы во внешнеторговом обороте области составил 97,8%. Лидерами являются Республика Корея (54,9% внешнеторгового оборота), Япония (21,6%) и КНР (17,0%).

Основным направлением развития таможенного потенциала Сахалинской таможни является применение в зоне деятельности данной таможни таможенной процедуры СТЗ. Первые беспошлинные партии стройматериалов для возведения рыбоперерабатывающего комплекса поступили на о. Шикотан с Республики Корея. Они оформлены по процедуре свободной таможенной зоны в рамках территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) «Курилы».

Все партии освобождены от уплаты ввозных таможенных пошлин и налогов, что и предполагает процедура свободной таможенной зоны. Сейчас ведутся фундаментальные работы по возведению рыбоперерабатывающего комплекса.

Свободные экономические зоны (далее СЭЗ) – это часть национального экономического пространства, где применяется особая система льгот и стимулов, не используется в остальных частях страны. Данные зоны - области очень высокой концентрации торговых, финансовых, производственных, технологических связей. Они являются примерами значительного уровня развития рыночных отношений, предпринимательства, местом совершенствования технологий.

В зоне деятельности Сахалинской таможни функционирует 9 зон таможенного контроля, на которых действует режим свободной таможенной зоны (СТЗ).

Главная цель создания таких зон - решение стратегических задач развития государства в целом или отдельной территории: внешнеторговых, общеэкономических, социальных, региональных и научно-технических задач.

Это территории, созданные на участках резидентов территорий опережающего развития и Свободного порта Владивосток на Курилах, Камчатке, Чукотке. Также режимы свободной таможенной зоны действуют на территории Особой экономической зоны в Магаданской области. Все участники освобождены от уплаты пошлин на ввоз товаров, использующихся на территориях СТЗ.

В 2021 году резиденты ввозили под данные проекты оборудование, технику, запасные части, строительные и отделочные материалы, мебель. Таможенный контроль за ввозом и дальнейшим использованием данных товаров является одной из задач Сахалинской таможни. Льготный режим позволяет развивать на Дальнем Востоке горную отрасль, рыбопереработку, гостиничный бизнес и другие сферы.

Таким образом, свободные экономические зоны занимают очень важное место среди форм международного экономического сотрудничества, которые в настоящее время широко используются для развития отдельных регионов стран.

Зоны свободной торговли и свободные экономические зоны могут стать одним из драйверов процесса реструктуризации региональных экономических укладов за счет формирования оптимальных условий для развития производства и предпринимательства.

Библиография

1. Третьяк Н.А. Таможенный потенциал как важнейшее условие экономического роста: региональный аспект // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2021 №2(95). С.69-79.

2. Колесникова, М. Г. Анализ развития внешнеэкономической деятельности Сахалинской области / М. Г. Колесникова // Проблемы развития современной науки: фундаментальные и прикладные исследования (технические, экономические, социальные, философские, исторические, педагогические, правовые тенденции) : Всероссийская научно-практическая конференция Сахалинского института железнодорожного транспорта - филиала Дальневосточного государственного университета путей сообщения в г. Южно-Сахалинске, Южно-Сахалинск, 18 апреля 2022 года. – Южно-Сахалинск: Центр научного знания "Логос", 2022. – С. 49-55. – EDN ZBRFMJ.

3. Дальневосточное таможенное управление - <http://dytu.customs.gov.ru/document/text/213339> (дата обращения: 10.11.2022).

4. Сахалинская таможня » CustomsOnline - Все о таможне для участников ВЭД, таможня онлайн - https://customsonline.ru/tam_sahalin.html (дата обращения: 12.12.2022).

Романова О.Е., студент специальности «Таможенное дело»
Научный руководитель: **Танганова Т. А.**, канд. экон. наук, доцент
Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления
г. Улан-Удэ

РОЛЬ ТАМОЖЕННОЙ ПРОЦЕДУРЫ ПЕРЕРАБОТКИ ДЛЯ ВНУТРЕННЕГО ПОТРЕБЛЕНИЯ КАК ИНСТРУМЕНТА РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В статье анализируется роль и значение таможенной процедуры переработки для внутреннего потребления как инструмента регулирования внешнеэкономической деятельности.

Ключевые слова: таможенная процедура, операции по переработки, таможенная процедура переработка для внутреннего потребления.

Romanova O.E., student of Customs Affairs
Scientific Supervisor: **Tanganova T.A.**, Cand. of Sci. (Econ.), Associate Professor
East Siberian State University of Technology and Management, Ulan-Ude

THE ROLE OF THE CUSTOMS PROCESSING FOR DOMESTIC CONSUMPTION AS A TOOL FOR THE REGULATION OF FOREIGN ECONOMIC ACTIVITIES

The article analyzes the role and significance of the customs processing procedure for domestic consumption as a tool for regulating foreign economic activity.

Keywords: customs procedure, processing operations, customs procedure processing for domestic consumption.

Особенность рассматриваемой таможенной процедуры переработки для внутреннего потребления является то, что она имеет экономическое значение, а именно, представляет собой инструмент воздействия на товаропотоки, направленный на стимулирование импортозамещения. Иными словами, это таможенный инструмент, который должен стимулировать развитие внутреннего производства вместо импорта товаров. Механизм его работы заключается в следующем: на сырье или детали, которые используются в производстве какой-либо продукции, установлены более низкие ставки ввозной таможенной пошлины, чем на саму готовую продукцию. В этом случае дешевле ввезти сырье или комплектующие, и организовать производство внутри страны (на таможенной территории) [4].

Рассмотрим, каковы условия применения таможенной процедуры переработки для внутреннего потребления. Основное условие заключается в том, что товары, которые могут быть помещены под данную таможенную процедуру, перечислены в перечне, который создается на основании национальных перечней государств-членов ЕАЭС. Перечень товаров, в отношении которых допускается переработка для внутреннего потребления, не определен на уровне законодательства союза и отнесен к компетенции национальных органов. В государствах – членах союза данная таможенная процедура подлежит национальному регулированию. Это приводит к различиям в правовом регулировании процедуры.

Наиболее широкий подход применен в Республике Беларусь: под рассматриваемую таможенную процедуру могут помещаться все товары ИН ВЭД ЕАЭС, за исключением товаров, запрещенных к ввозу (для ввоза) на таможенную территорию союза.

В Российской Федерации Перечень товаров, в отношении которых допускается переработка для внутреннего потребления, установлен постановлением Правительства РФ от 12.07.2011 № 565.

Можно предположить, что законодательный подход к процедуре, принятый в Белоруссии, является благоприятным для развития предпринимательства, чем российский.

Условия помещения товаров под таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления приводятся в ТК ЕАЭС. Это, во-первых, стандартные условия: уплата специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, налогов, соблюдение иных мер защиты внутреннего рынка, соблюдение запретов и ограничений. К особым условиям относятся

- документальный контроль: наличие документа об условиях переработки товаров для внутреннего потребления (должен быть выдан уполномоченным органом).

Для обеспечения контроля использования ввозимой продукции в производственном процессе предусмотрены два условия:

- возможность идентификации таможенными органами иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления, в продуктах их переработки;

- невозможность восстановления продуктов переработки до первоначального состояния экономически выгодным способом.

Для обеспечения действия экономического механизма предусмотрено условие:

- сумма ввозных таможенных пошлин на товар – продукт переработки должна быть меньше, чем при помещении под таможенную процедуру исходного товара, предназначенного для переработки, но для сравнения используются ставки пошлин при помещении таких товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Эффективное применение процедуры должно способствовать повышению конкурентоспособности производимой продукции благодаря тому, что производство организуется на территории России. Это в свою очередь достигается за счет снижения суммы таможенных платежей, что снижает финансовую нагрузку на организацию-производителя.

В настоящее время в России значительное количество производственных предприятий выпускают продукцию с использованием товаров, произведенных за пределами ЕАЭС.

Особенностью таможенной процедуры переработки для внутреннего потребления является то, что это завершающая процедура. Эта особенность связана с тем, что иные таможенные процедуры могут завершаться данной процедурой. Для этого необходимо, чтобы товары имели статус иностранных товаров.

Рассмотрим особенности технологических процессов, совершаемых по условиям данной таможенной процедуры. В рамках данной рассматриваемой процедуры невозможно осуществлять операции по ремонту. Операции по ремонту предусмотрены для совершения с товарами, помещенными под таможенную процедуру переработки на таможенной территории. Причина этого в том, что при ремонте не изменяется код товара по ТНВЭД ЕАЭС. А работа экономического механизма процедуры заключается том, что в результате переработки изменяется код ТН ВЭД ЕАЭС и с этим связана разница в ставках пошлин. Но исследователи считают, что можно было бы повысить эффективность данной процедуры для экономики страны, включив в список операций ремонт. Это способствовало бы росту числа рабочих мест, что влечет за собой подготовку кадров и общее оживление экономики.

Однако при применении данной процедуры у компаний возникают дополнительные финансовые и временные издержки. Это связано со сложными административными процедурами: [1]

1. для получения разрешения на помещение товаров под данную процедуру нужно подать большое число сведений;

2. разрешение выдается не сразу, а через довольно длительный срок;
3. таможенный орган сам определяет, какой способ будет использоваться для идентификации ввезенного сырья в продуктах переработки;
4. компания, поместив товары под данную процедуру, обязана формировать и представлять ежеквартальную отчетность в таможенный орган [2].

Исследователями выявляется следующий ряд проблем, возникающих в процессе помещения товаров под процедуру переработки для внутреннего потребления:

- нет единой базы данных на уровне государств-членов ЕАЭС, чтобы они могли обмениваться сведениями. Этим замедляется процесс таможенного контроля;
- в некоторых случаях бывает невозможно возбудить дело об административном правонарушении, так как нет временных рамок.

Таким образом, из-за этих проблемных моментов процесс таможенного контроля становится менее эффективным. Вследствие этого существенно повышается количество совершаемых административных правонарушений. Для улучшения ситуации предлагается решить указанные проблемные вопросы с временными рамками таможенного контроля по различным видам товаров, помещаемых под рассматриваемую таможенную процедуру, и создать единую базу данных, которая давала бы доступ к результатам проверки документов различными уполномоченными органами.

Библиография

1. Джабиев, А. П. Таможенные процедуры : Учебник / А. П. Джабиев. – 1-е изд.. – Москва : Издательство Юрайт, 2020. – 1 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-13010-2.
2. Коляса, В. Н. Таможенная процедура как инструмент воздействия на развитие внешнеэкономических отношений / В. Н. Коляса, А. С. Павлова // Состояние и перспективы социально- экономического развития Северо-Запада России : сборник материалов 18-й научно-практической межвузовской студенческой конференции, Выборг, 24 апреля 2019 года. – Выборг: Общество с ограниченной ответственностью "Первое экономическое издательство", 2020. – С. 153-158.
3. Смирнова, А. С. Роль таможенной процедуры переработки для внутреннего потребления в экономике и особенности её применения / А. С. Смирнова // Актуальные вопросы экономики : сборник статей V Международной научно-практической конференции, Пенза, 05 февраля 2021 года. – Пенза: "Наука и Просвещение" (ИП Гуляев Г.Ю.), 2021. – С. 98-100.

Романова О.Е., Халудорова В.В., студ. специальности «Таможенное дело»
Научный руководитель: **Танганова Т.А.**, канд. экон. наук, доцент
Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления
г. Улан-Удэ

РЕАЛИЗАЦИЯ ФИСКАЛЬНОЙ ФУНКЦИИ ТАМОЖЕННОЙ ПОШЛИНЫ В ТАМОЖЕННОМ ТАРИФЕ ЕАЭС

В статье анализируется фискальная функция таможенных пошлин, как источник пополнения доходной части бюджета.

Ключевые слова: таможенные пошлины, виды ставок, таможенные платежи, адвалорные ставки, комбинированные ставки.

Romanova O.E., Khaludorova V.V., students of Customs Affairs
Scientific Supervisor: **Tanganova T.A.**, Cand. of Sci. (Econ.), Associate Professor
East Siberian State University of Technology and Management, Ulan-Ude

IMPLEMENTATION OF THE FISCAL FUNCTION OF CUSTOMS DUTIES IN THE CUSTOMS TARIFF OF THE EAEU

The article analyzes the established practice of establishing customs fees in the member states of the Eurasian Economic Union, compares the types, principles of taxation and rates of customs fees in the EAEU countries.

Keywords: customs fees, customs operations, national legal framework, customs declaration, rates of customs fees.

Таможенные платежи являются важнейшим регулятором участия государства в системе внешнеэкономических связей, они обеспечивают значительную часть доходов государства. Таможенные пошлины, как основной вид таможенных платежей, выступают инструментом обложения внешней торговли, применяемым к юридическим и физическим лицам в форме отчуждения денежных средств в доход бюджета. На протяжении целого ряда лет таможенные пошлины выполняют важнейшую для российской экономики функцию – фискальную, являются постоянным источником пополнения доходной части федерального бюджета. В современных условиях выполнение этой функции становится с одной стороны – еще более актуальным для государства, и с другой стороны – начинается период реализации фискальной функции обложения внешней торговли в беспрецедентных условиях. Предлагаем рассмотреть каким образом реализуется фискальная функция ввозными таможенными пошлинами, взимаемыми в соответствии с действующим таможенным тарифом – Единым таможенным тарифом ЕАЭС – на примере разных видов ставок.

Адвалорные ставки.

Имбирь. Код – 0910 11 000 0. Ставка – 3 %.

Из всего многообразия специй в России выращиваются в основном такие пряные травы, как петрушка, укроп, базилик. В части потребления более широкого спектра пряностей, которые становятся все более популярными у населения, российский рынок больше зависит от импортных специй и пряностей. По данным внешнеторговой статистики крупнейшие категории импорта специй в последние несколько лет составляли перец и имбирь. Остановимся подробнее на имбире.

Имбирь – это корень многолетнего тропического травянистого растения семейства имбирных, употребляемых в качестве пряности. Родиной имбиря является Южная Азия.

Имбирь выращивается в Индии, Китае, Индонезии. Имбирь широко применяется в кулинарии и пищевой промышленности. Имбирь используют для ароматизации мясных и рыбных блюд, напитков – пива, чая, кофе, кондитерских изделий, приготовления соусов. Имбирь содержит витамины С, В1, В2 и А и микроэлементы – соли магния, фосфора, кальция, железо, натрия.

Импорт имбиря в Россию в 2018 году составил 3,9 млн. долл., общим весом 15,41 тыс. тонн. Что касается 2019 года, импорт имбиря осуществлялся на сумму 3,8 млн. долл., общим весом 16,5 тыс. тонн. Импорт имбиря в Россию в 2020 году составил 3,7 млн. долл. в 2021 году на импорт по имбирию приходилось 3,5 млн. долл.

Основными экспортерами имбиря в Россию стали Вьетнам, Шри-Ланка, Индия, Бразилия, Италия, Китай.

Ежегодное употребление россиянами специй и пряностей в среднем на человека оценивается примерно в 1 кг. Конечно, это не сравнится со странами Востока, но далеко не самый низкий уровень в мировом рейтинге. Ведь с помощью пряностей и специй можно значительно расширить ассортимент обычных блюд, превратив их из обычных в уникальные.

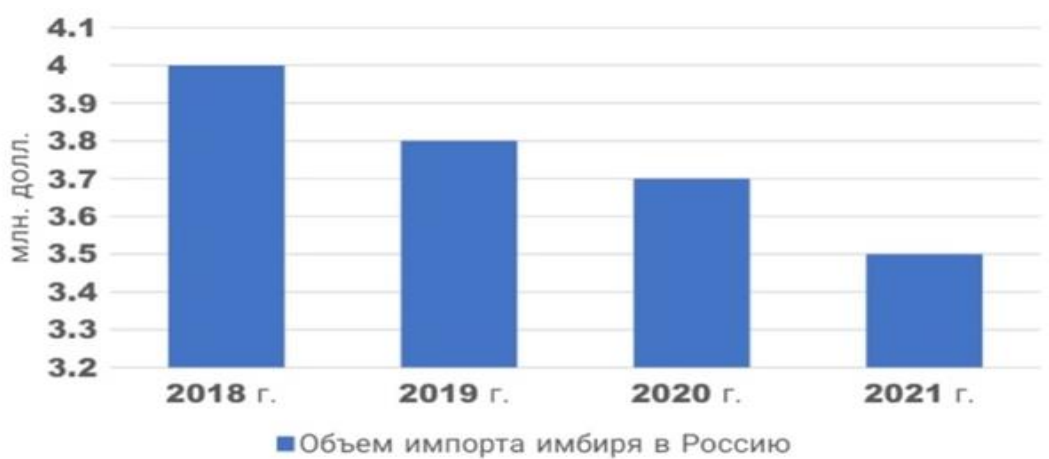


Рисунок 1 – Объем импорта имбиря в Россию, 2018-2021 гг.

Табачное сырье и табачные отходы: светлый табак теневой сушки – код ТН ВЭД 2401 10 350 0. Ставка – 5%.

Импорт в Россию товаров из группы «табак» за период январь – декабрь 2018 г. составил 976 млн. долл., объем импорта табачного сырья и отходов составил 664 млн. долл. (68%), общим весом 172 тыс. тонн; 2019 г. - 872 млн. долл., из них объем импорта табачного сырья и отходов – 650 млн. долл. (75%), общим весом 175 тыс. тонн; 2020 г. – 837 млн. долл., из них 628 млн долл. (75%), общим весом 170 тыс. тонн; 2021 г. – 244 млн. долл., из них 180 млн. долл. (74%), общим весом 49 тыс. тонн.

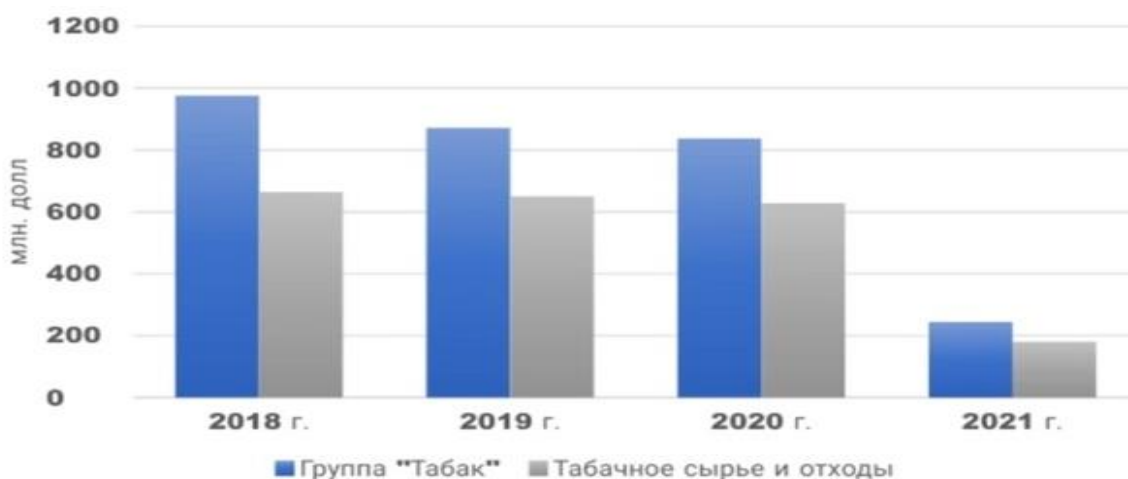


Рисунок 2 – Объем поставок табака и табачного сырья в Россию, 2018-2021 гг.

Импорт имбиря и табачного сырья в Россию в столь большом объеме объясняется тем, что выращивание данных товаров в нашей стране невозможно по природно-климатическим причинам, так как необходим теплый климат. Таким образом, вышеперечисленные товары можно отнести к импортным товарам, ввозимым в фискальных целях.

Специфические ставки.

Какао – порошок, содержащий 65 масс. % или более, но не менее 80 масс. % сахарозы
Код – 1806 10 200 0, ставка – 0,2 евро/кг

Какао-порошок содержит витамины, минеральные вещества и другие полезные соединения. Практически доказано, что чашка ароматного напитка поможет прийти в тонус и поднять настроение. Все благодаря наличию в какао-порошке веществ, стимулирующих выработку эндорфинов. Эти медиаторы необходимы для нормальной работы головного мозга. Несмотря на наличие кофеина, какао – напиток, который разрешено и даже рекомендовано употреблять людям с гипертонической болезнью. Порошок бобов какао является источником полифенолов – соединений, помогающих снижать артериальное давление. Какао-порошок применяют в косметологии. Маски на его основе активно действуют на кожу любого типа, питают, увлажняют, отшелушивают, улучшая тон, удаляя прыщи, заживляя мелкие ранки. Пищевая промышленность вообще очень хорошо развита. И в Россию завозят те растительные продукты, которые не произрастают у нас ввиду неблагоприятного на то климата, как это есть в случае с какао-порошком, изготавливаемом из какао-бобов.

Импорт в Россию товаров из группы «какао» в 2018 г. составил 1.18 млрд. долл., общим весом 317 тыс. тонн. Из них объем импорта какао-порошка составляет 110 млн. долл. (9,3%). В структуре импорта по странам (товаров из группы «какао») на первом месте Германия (16%), на втором месте Кот д'Ивуар (15%).

Импорт в Россию товаров из группы «какао» в 2019 году составил 1,25 млрд. долл., общим весом 335 тыс. тонн. Из них на какао-порошок приходится 108 млн. долл. (8,6%).

Импорт в Россию товаров из группы «какао» в 2020 г. составил 1.22 млрд. долл., общим весом 325 тыс. тонн. Из них объем импорта какао-порошка составляет 110 млн. долл. (9%). В структуре импорта по странам на первом месте Кот д'Ивуар (18%), на втором месте Германия (17%). Импорт в Россию товаров из группы «какао» в 2021 г. составил 421 млн. долл., общим весом 108 тыс. тонн. Доля импорта какао-порошка составляет 9,2%, а именно 38,9 млн. долл. В структуре импорта по странам (товаров из группы «какао») на первом месте Кот д'Ивуар (17%), на втором месте Германия (14%).

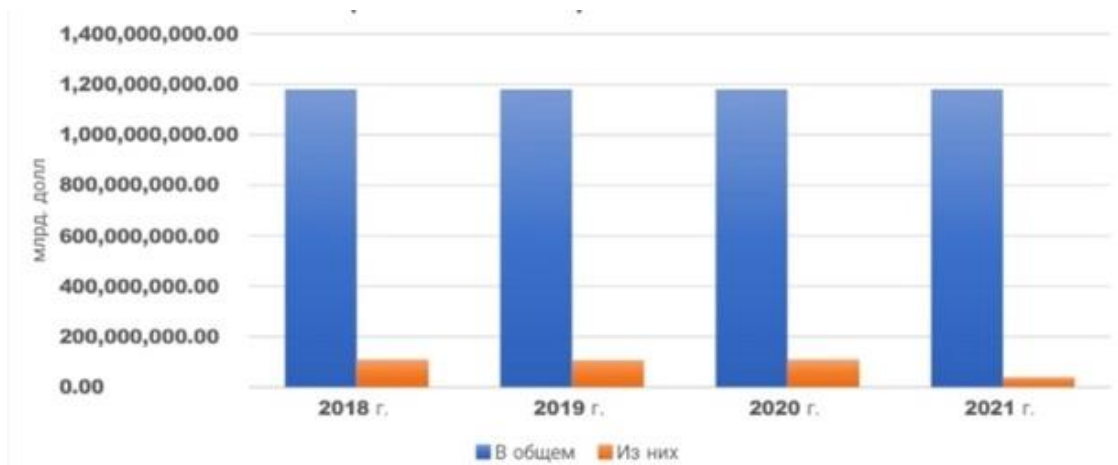


Рисунок 3 – Объем импорта какао-порошка в Россию, 2018-2021 гг.

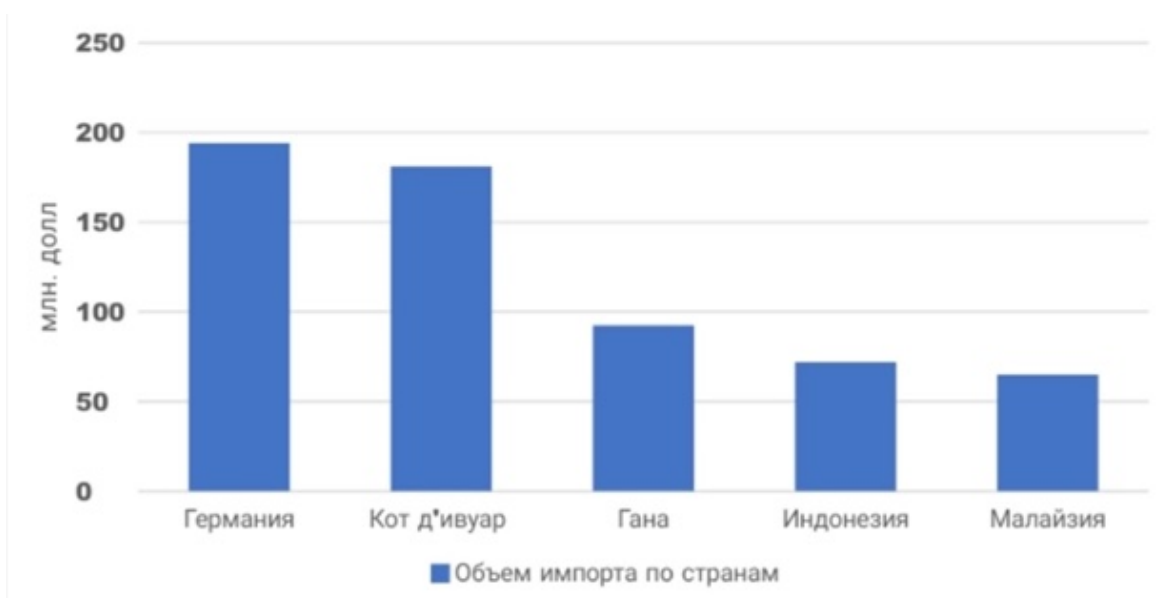


Рисунок 4 – Объем импорта какао-порошка в Россию по странам, 2018 г.

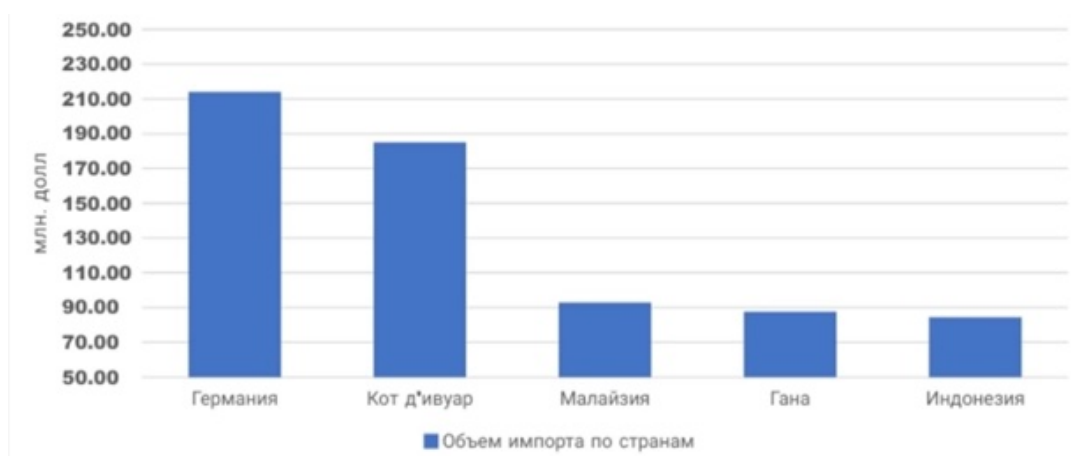


Рисунок 5 – Объем импорта какао в Россию по странам, 2019 г.

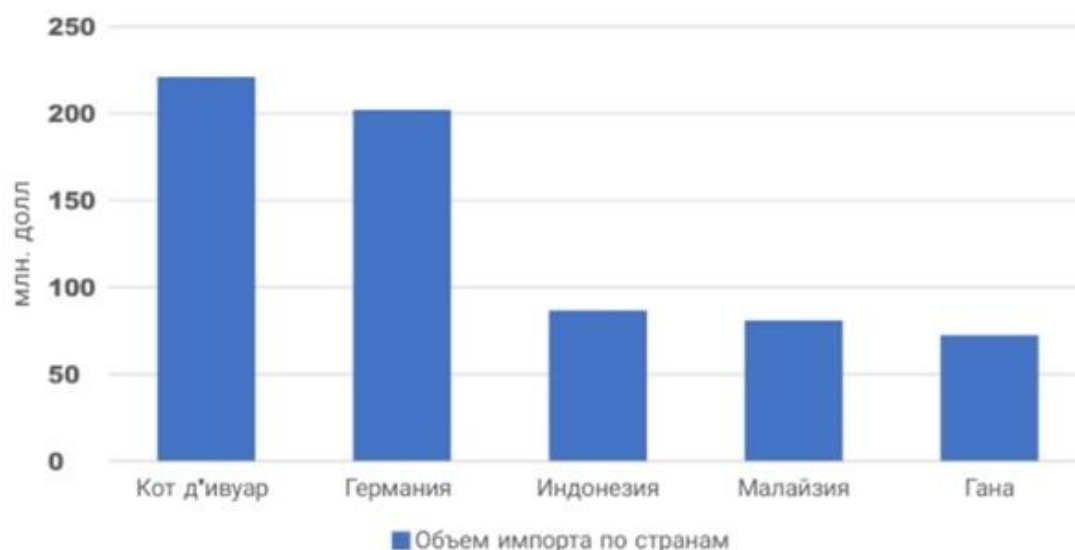


Рисунок 6 – Объем импорта какао в Россию по странам, 2020 г.

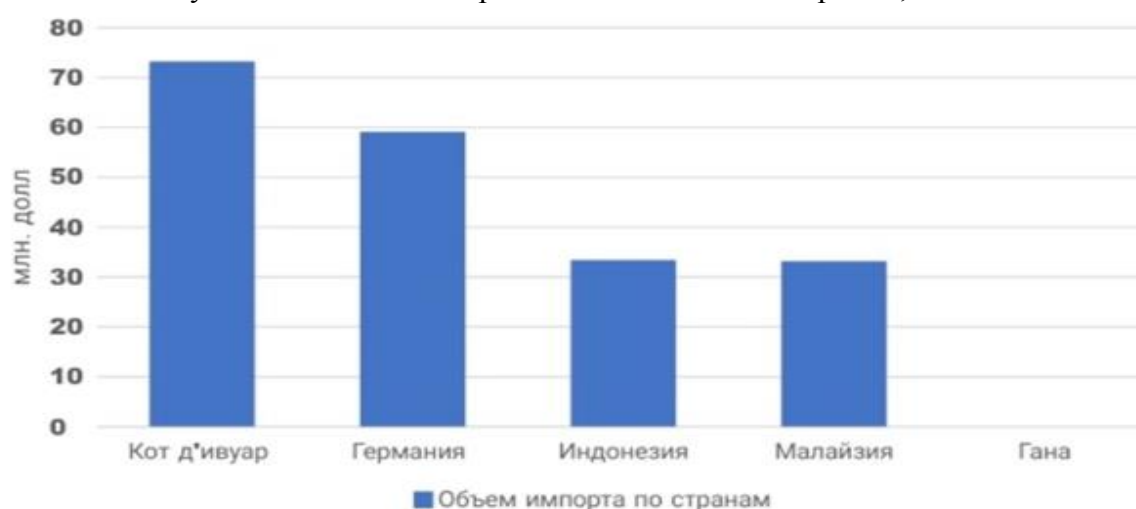


Рисунок 7 – Объем поставок какао в Россию по странам, декабрь 2020 -апрель 2021 г.

Лидерами производства являются Кот д'ивуар, Гана и Эквадор. Львиные доли произведенных ими какао-бобов отправляют на заводы и фабрики в Германию и Голландию, поскольку именно там сконцентрированы основные производственные мощности для их переработки.

Аккумуляторы электрические, свинцовые, используемые для запуска поршневых двигателей, прочие

Код – 8507 10 800 9, ставка – 2,86 евро/шт.

Импорт в Россию товаров из группы «электрические машины и оборуд.; звукоаппаратура, телеаппаратура; их части» в 2018 году составил 29.9 млрд. долл., общим весом 1660 тыс. тонн. Из них на импорт аккумуляторы электрические приходится – 671 млн. долл.

Импорт в Россию товаров из группы «электрические машины и оборуд.; звукоаппаратура, телеаппаратура; их части» в 2019 году составил 29.8 млрд. долл., общим весом 1656 тыс. тонн. Из них объем импорта аккумуляторов электрических составляет 683 млн. долл.

Импорт в Россию товаров из группы «электрические машины и оборуд.; звукоаппаратура, телеаппаратура; их части» в 2020 году составил 30.2 млрд. долл., общим весом 1698 тыс. тонн. Из них на импорт аккумуляторов электрических приходится 671 млн. долл.

Импорт в Россию товаров из группы «электрические машины и оборуд.; звукоаппаратура, телеаппаратура; их части» за период Январь, 2021 - Апрель, 2021 составил 10.5 млрд. долл., общим весом 556 тыс. тонн. Объем импорта аккумуляторов электрических составляет 245 млн. долл.

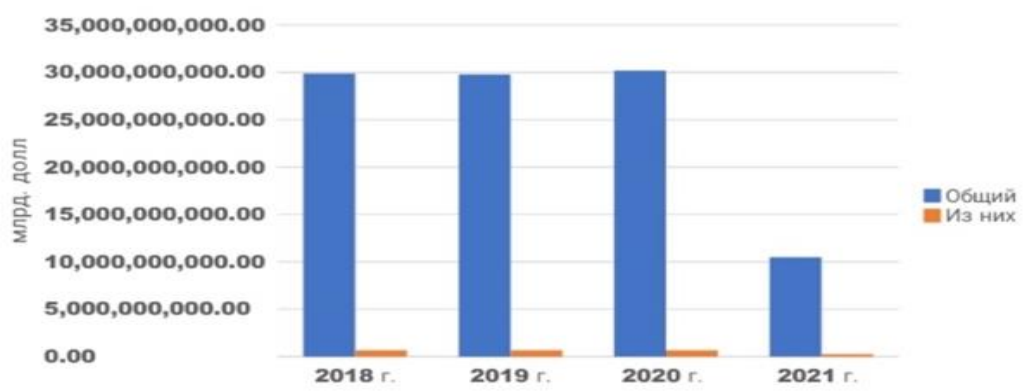


Рисунок 8 – Объем импорта аккумуляторов электрических, свинцовых, используемых для запуска поршневых двигателей, прочие, 2018-2021 гг.

В России всего 3 аккумуляторных завода, ежегодно выпускающих более 1 млн. стартерных аккумуляторов: Аком, Курский и Тюменский АЗ, их совокупная доля составляет 65% от всех стартерных АКБ, производимых в России. Лидером по выпускаемой продукции является Курский аккумуляторный завод – единственный производитель в России, одновременно выпускающий: свинцовые стартерные и стационарные АКБ. Курским заводом было произведено 1,32 млн. стартерных АКБ, 7 тыс. шт. свинцовых промышленных батарей.

Основными лидерами по экспорту аккумуляторов электрических являются Республика Корея – в количестве 1 322 855 шт., Казахстан – 809 330 шт., Чехия – 764 490 шт., Словения – 415 694 шт., Турция – 403 568 шт., Германия – 258 728 шт., Япония – 242 194 шт.

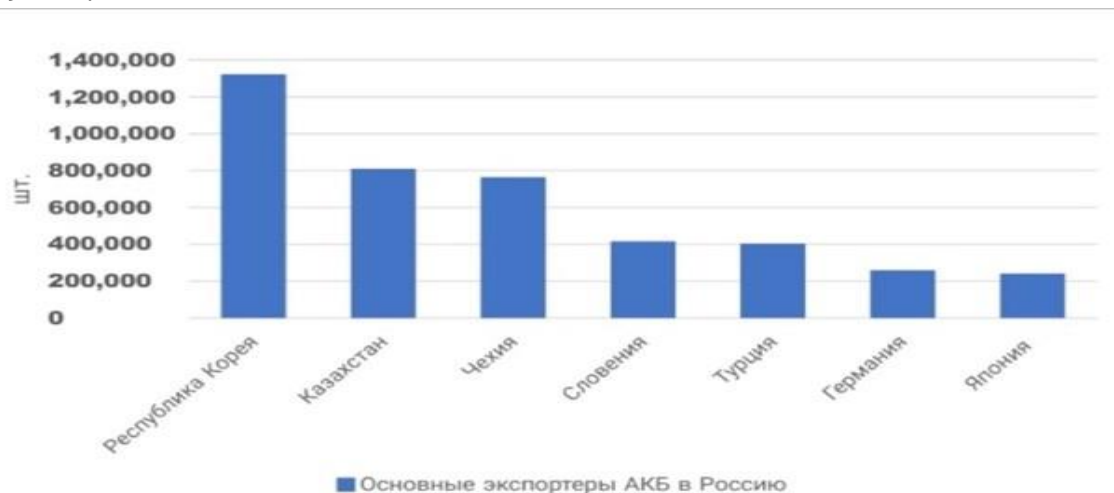


Рисунок 9 – Основные страны-поставщики АКБ в Россию

Импорт какао-порошка в Россию связано с природно-климатическими условиями в нашей стране, так как какао - бобы растут в тропических широтах. В основном в регионах, которые отличаются жарким и влажным климатом.

Комбинированная ставка.

Лимон. Код – 0805 50 100 0. Ставка – 5%, но не менее 0,015 евро/кг

Лимоны известны высочайшей концентрацией аскорбиновой кислоты (Витамин С). Польза лимонов обусловлена богатым химическим составом. Этот фрукт поставляет в

организм в организм такие элементы, как витамин группы В, витамин А, витамин Е, медь, железо, кальций, магний, цинк, калий, фосфор. В свежем виде лимон используют для украшения мясных, рыбных блюд, салатов, а также для улучшения вкуса. Лимон также используется в медицинских целях в качестве ароматизатора и вкусовой добавки в антибиотиках, жаропонижающих, противовоспалительных.

Лимонная кислота – антиокислитель и консервант, который входит в состав широко применяемого в кондитерской среде разрыхлителя, колбас, плавленого сыра, хлебобулочной продукции. Также лимонная кислота распространена в нефтяной промышленности, необходима для изготовления цемента и гипса.

Несмотря на широкую популярность, лимоны в России практически не выращиваются, потому что регионов с подходящим для этих целей климатом на нашей территории практически нет.

Импорт в Россию товаров из группы «фрукты и орехи» в 2018 году составил 5.08 млрд. долл., общим весом 5903 тыс. тонн. Из них объем импорт лимонов составляет 273 млн. долл.

Импорт в Россию товаров из группы «фрукты и орехи» в 2019 году составил 5.04 млрд. долл., общим весом 5600 тыс. тонн. На импорт лимонов приходится 248 млн. долл.

Импорт в Россию товаров из группы «фрукты и орехи» в 2020 году составил 5.18 млрд. долл., общим весом 5640 тыс. тонн. На импорт лимонов приходится 275 млн. долл.

Импорт в Россию товаров из группы «фрукты и орехи» за период Январь, 2021 - Апрель, 2021 составил 1.65 млрд. долл., общим весом 1861 тыс. тонн. Объем импорта лимонов в Россию составил 39,8 млн. долл.

Основными поставщиками лимонов в Россию являются Эквадор, Турция, Египет, Южная Африка, Аргентина, Молдова.

Аппаратура цветного изображения, прочая, со встроенной трубкой, прочая

Код – 8528 72 300 9, ставка – 10%, но не менее 42 евро/шт.

Импорт в Россию товаров из группы «электрические машины и оборуд.; звукоаппаратура, телеаппаратура; их части», а также мониторов и проекторов без ТВ приемника:

- в 2018 году составил 29.9 млрд. долл., общим весом 1660 тыс. тонн. Объем импорта мониторов и проекторов без ТВ приемника составил 1,18 млрд. долл.;

- в 2019 году составил 29,8 млрд. долл., общим весом 1656 тыс. тонн. На импорт мониторов и проекторы (без ТВ приемника) приходится 1,29 млрд. долл.;

- в 2020 году составил 30.2 млрд. долл., общим весом 1698 тыс. тонн. Объем импорта мониторов и проекторов без ТВ приемника составил 1,21 млрд. долл.

- за период Январь, 2021 - Апрель, 2021 составил 10.5 млрд. долл., общим весом 556 тыс. тонн. Объем импорта мониторов и проекторов без ТВ приемника составил 743 млн. долл.

Основными поставщиками являются Китай, Вьетнам, Германия, Южная Корея, Беларусь.

Российский рынок в настоящее время зависит от импортных товаров по каким-либо причинам, например от природно-климатических условий. Такие товары как имбирь, табачное сырье, какао-порошок и лимон выращиваются в основном в тропических регионах с жарким и влажным климатом. Также на российском рынке большое место занимает зарубежные электрические машины и оборудования и их части. На их долю приходится более чем 50 % импорта.

Библиография

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Москва: Проспект, 2018. – 512 с.

2. Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 03.08.2018 № 289-ФЗ.

3. Решение Коллегии ЕЭК от 28.09.2022 № 135 «Об установлении ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза в целях обеспечения устойчивости экономик государств – членов Евразийского экономического союза».

4. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 15.04.2022 N 76 «Об установлении ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров».

Самохвалов Д.А., студ. специальности «Таможенное дело»

Хантаева Н.Л., канд. экон. наук, доцент

Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления,
г. Улан-Удэ

АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ

В статье рассмотрена практика обеспечения таможенных платежей на примере Бурятской таможни.

Ключевые слова: таможенные платежи, корректировка таможенной стоимости.

Samohvalov D., Customs Affairs student

Khantaeva N.L., Cand. of Sci. (Econ.), Associate Professor

East Siberian State University of Technology and Management, Ulan-Ude

ANALYSIS OF THE PRACTICE OF THE USE OF CUSTOMS PAYMENT ENFORCEMENT

The article considers the practice of ensuring customs payments on the example of the Buryat customs.

Keywords: customs payments, customs value adjustment.

В структуре доходов федерального бюджета, администрируемых таможенными органами, на первом месте стоит налог на добавленную стоимость (далее – НДС), на втором – вывозная таможенная пошлина, на третьем – ввозная таможенная пошлина. Суммы взимаемых пошлин и налогов взаимосвязаны с товарооборотом внешней торговли.

Динамика товарооборота в зоне деятельности Бурятской таможни представлена на рисунке 2.2. Внешнеторговый оборот в 2021 году составил 210,1 млн. долларов США, в том числе экспорт – 124,2 млн. долларов США, импорт – 85,9 млн. долларов США.

В 2021 году в структуре товарооборота доля экспорта составила 59,1%, импорта – 40,9%. Таким образом, 2021 год Бурятская таможня завершила с положительным торговым сальдо (превышение экспорта над импортом) в 38,3 млн. долл. США. В 2021 году внешнеторговые операции осуществлялись с партнерами из 49 стран мира, в том числе из 2 стран СНГ.

Сокращение внешнеторгового оборота в 2021 году по сравнению с 2020 годом связано с ликвидацией ЦЭД в зоне деятельности Бурятской таможни.

Внешнеторговый оборот в 2020 году составил 889,3 млн. долларов США, в том числе экспорт – 220,2 млн. долларов США, импорт – 669,1 млн. долларов США. По сравнению с 2019 годом товарооборот уменьшился на 1 млрд. 419,1 млн. долларов США (на 61,6%): экспорт уменьшился на 215,1 млн. долл. США (на 50%), импорт уменьшился на 1 млрд. 203,9 млн. долларов США (на 64,3%).

Внешнеторговый оборот в 2020 году составил 889,3 млн. долларов США, в том числе экспорт – 220,2 млн. долларов США, импорт – 669,1 млн. долларов США. По сравнению с 2019 годом товарооборот уменьшился на 1 млрд. 419,1 млн. долларов США (на 61,6%): экспорт уменьшился на 215,1 млн. долл. США (на 50%), импорт уменьшился на 1 млрд. 203,9 млн. долларов США (на 64,3%).

Внешнеторговый оборот за 2019 год составил 2 308,4 млн. долл. США, в том числе экспорт – 435,3 млн. долл. США, импорт – 1 873 млн. долл. США. По сравнению с 2018

годом товарооборот увеличился на 1 млрд. 259,4 млн. долл. США: экспорт увеличился на 59,2 млн. долл. США, импорт увеличился на 1 млрд. 200,2 млн. долл. США.

В 2019 году в структуре товарооборота доля экспорта составила 18,9%, импорта – 81,1%. За 2018 год отношение экспорта к импорту составляло 35,9% к 64,1%.

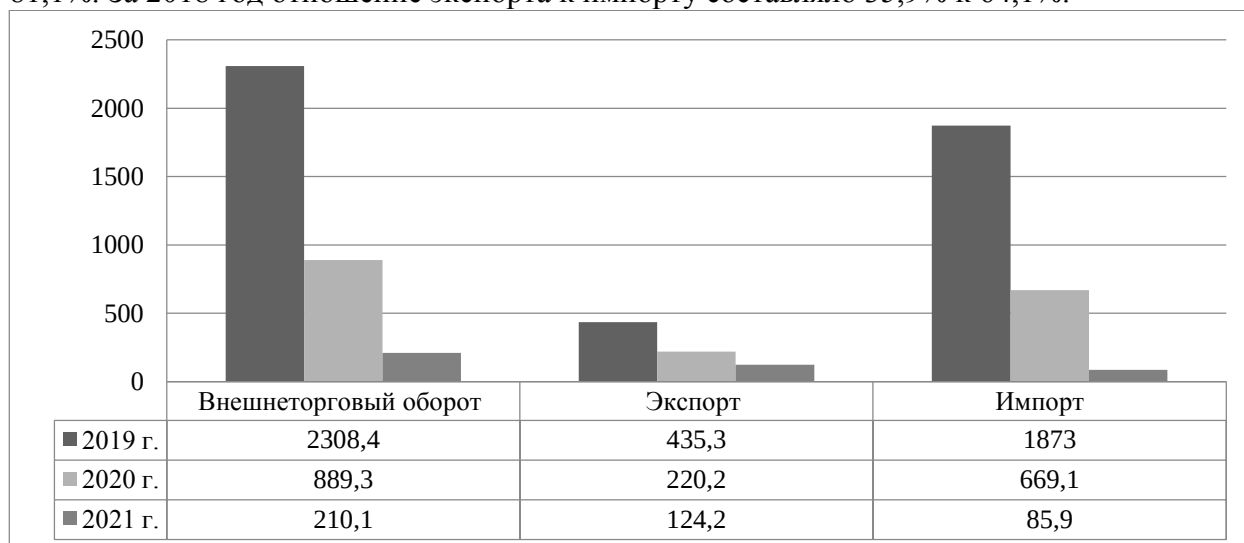


Рисунок 1 – Динамика товарооборота в зоне деятельности Бурятской таможни

Источник: Федеральная таможенная служба: официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.customs.ru>

Динамика взимания таможенных и иных платежей за период 2019 -2021 гг. в зоне деятельности Бурятской таможни представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Динамика взимания таможенных и иных платежей за период 2019 -2021 гг. в зоне деятельности Бурятской таможни (млн. руб.).

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Платежи при ввозе	26 127,71	10 125,21	6 853,31
Платежи при вывозе	94,05	27, 48	120,82
Иные	114,54	48,38	76,30
Итого	26 336, 30	10 201,07	7 050,43

Источник: Федеральная таможенная служба: официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.customs.ru>

В 2020 году по сравнению с 2019 годом суммы перечисленных таможенных платежей в федеральный бюджет сократились на 16 135, 23 млн. руб. Данное сокращение связано с уменьшением внешнеторгового оборота в 2020 году по сравнению с 2019 годом, а также ликвидацией ЦЭД в зоне деятельности Бурятской таможни. В 2021 году по сравнению с 2020 годом суммы перечисленных таможенных платежей в федеральный бюджет сократились на 3150,64 млн. руб. Данное сокращение связано с ликвидацией ЦЭД в зоне деятельности Бурятской таможни.

Динамика сумм предоставленных обеспечений уплаты таможенных платежей в России за 2019 – 2021 гг. представлена в таблице 2.

Таблица 2 – Динамика сумм предоставленных обеспечений уплаты таможенных платежей в России за 2019 – 2021 гг. (млрд. руб.)

Формы обеспечения	2019 год	2020 год	2021 год
Поручительство	492,5	578,0	669,2
Банковская гарантия	115,7	147	163,7
Денежный залог	40,1	37,3	38,3
Залог имущества	0	0	0

Источник: Федеральная таможенная служба: официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.customs.ru>

За 2021 год таможенными органами принято обеспечение исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов на общую сумму более 871,2 млрд. рублей, что на 14% превышает аналогичный показатель 2020 года.

Основную часть этой суммы (около 669,2 млрд. рублей или 76,8%) составляет принятое таможенными органами поручительство, при этом основной объем поручительства предоставлен при транзите товаров (99,99% от общей суммы принятого поручительства).

За 2021 год таможенными органами принято 16,5 тыс. банковских гарантий на сумму более 163,7 млрд. рублей, из них 16,1 тыс. банковских гарантий (97%) оформлено в форме электронного документа, подписанного УКЭП (в 2020 году – 19,9 тыс.).

Денежный залог принят на сумму более 38,3 млрд. рублей (в 2020 году – 37,3 млрд. рублей).

Залог имущества в качестве способа обеспечения не применялся.

Основные способы обеспечения уплаты таможенных платежей, применяемых в зоне деятельности Бурятской таможни за период 2019 – 2021 гг. представлены в таблице 3.

Таблица 3 – Основные способы обеспечения уплаты таможенных платежей, применяемых в зоне деятельности Бурятской таможни за период 2019 – 2021 гг.

Показатели	2019 год	2020 год	2021 год
Всего оформлено ЭТР: в том числе:	31	35	11
в подтверждение принятия обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в форме денежных средств (денег)	29	34	9
в форме банковской гарантии	2	1	2

Источник: Итоги работы таможни. - Дальневосточное таможенное управление - [Электронный ресурс]. - URL: <https://dvtu.customs.gov.ru/about/deyatel-nost-/itogi-raboty-tamozhni>.

В 2019 г. в регионе деятельности Бурятской таможни оформлена 31 электронная таможенная расписка, в том числе 29 ЭТР – в подтверждение принятия обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в форме денежных средств (денег), 2 ЭТР – в форме банковской гарантии.

В 2020 году в регионе деятельности Бурятской таможни оформлено 35 электронных таможенных расписок, в том числе 34 ЭТР – в подтверждение принятия обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в форме денежных средств (денег), 1 ЭТР – в форме банковской гарантии.

Из общего количества оформленных ЭТР в 2020 году:

- 63,3% – в подтверждение принятия обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при проведении дополнительных проверок по таможенной стоимости товаров.

- 16,7% – в подтверждение принятия обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при временном ввозе товаров.

- 10,0% – в подтверждение принятия обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при проведении дополнительных проверок по классификации товаров.

- 6,7% – в подтверждение принятия обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при временном ввозе товаров.

- 3,3 % – в подтверждение принятия обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при осуществлении деятельности в качестве владельца СВХ.

Поскольку таможенные платежи являются важной составляющей доходных статей бюджета государств, входящих в Евразийский экономический союз, необходимо развивать и совершенствовать и порядок взимания и обеспечения их уплаты.

ФТС России ставит перед собой задачу совместно с ФНС РФ обеспечить эффективный контроль за полнотой уплаты пошлин и налогов во взаимной торговле с государствами Союза [2]. Рассматривается проект о системе прослеживаемости. Координатором проекта является Министерство финансов РФ. ФТС передает в налоговую службу сведения по оформленным товарам, а ФНС отслеживает цепочки продаж. Цель системы - сопоставить стоимость продажи продукции с указанной при декларировании. Это сравнение позволяет выявить, есть ли необходимость доначисления таможенных платежей. В интересах участников ВЭД планируется система генеральной финансовой гарантии с понижающими коэффициентами, которая основана на критериях благонадежности участников ВЭД [2].

Библиография

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза).
2. Еременко, Н. О. Обеспечение уплаты таможенных платежей в таможенных операциях / Н. О. Еременко, Д. И. Распопин, М. А. Гололобова // Школа молодых новаторов: Сборник научных статей международной молодежной научной конференции. В 2-х томах, Курск, 19 июня 2021 года. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2021. – С. 84-87.
3. Николаев, А. Д. Обеспечение исполнения обязанности по уплате взимаемых таможенными органами платежей: проблемы и пути совершенствования / А. Д. Николаев, А. А. Мигел // Тенденции развития науки и образования. – 2020. – № 62-9. – С. 51-54.
4. Аналитические данные Бурятской таможни за 2018-2020 гг.

Семигузов Н.А., студент специальности «Таможенное дело»

Жигжитова Б.Н., канд. экон. наук, доцент

Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления,
г. Улан-Удэ

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПОТЕНЦИАЛА АВТОМОБИЛЬНОГО КОМПЛЕКСА В РОССИИ

В статье рассматривается вопрос развития автомобильной отрасли в России, выявляются некоторые проблемы в развитии автомобильного комплекса, предлагаются перспективы решения этих проблем.

Ключевые слова: *автотранспорт, автопарк, динамика роста, лизинг, мобильность автомобильного транспорта.*

Semiguzov N.A., student of Customs Affairs

Zhigzhitova B.N., Cand. of Sc. (Econ.)

East Siberian State University of Technology and Management, Ulan-Ude

PROBLEMS AND PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF THE POTENTIAL OF THE AUTOMOTIVE COMPLEX IN RUSSIA

The article discusses the development of the automotive industry in Russia, identifies some problems in the development of the automotive complex, and suggests prospects for solving these problems.

Keywords: *motor transport, vehicle fleet, growth dynamics, leasing, mobility of motor transport.*

Автомобильный транспорт является важнейшей составной частью транспортной системы Российской Федерации. Он играет важную роль в социально-экономическом развитии страны, обеспечивая удовлетворение транспортных потребностей населения и экономики, создавая необходимые коммуникационные условия для обеспечения ее территориальной целостности и единства экономического пространства.

Сфера применения автотранспорта широка. Он выполняет большую часть коротких внутрирайонных перевозок, доставляет грузы к станциям железных дорог и речным пристаням и развозит их к потребителям.

В отличие от других видов транспорта автотранспорт во все возрастающих объемах перевозит международные грузы. Это обусловлено его высокой маневренностью, большой скоростью. Мобильность автомобильного транспорта позволяет оперативно реагировать на изменение пассажиро- и грузопотоков [1].

Структура автомобильного парка РФ в зависимости от типа автомобиля выглядит следующим образом: в целом по России, на долю легковых автомобилей приходится не менее 80% от общей численности автомобильного парка. Доля грузовых автомобилей составляет примерно 13%. Автобусов в России значительно меньше - около 2% от общей численности автомобильного парка.

По данным аналитического агентства Автостат российский автопарк за период 2010-2020 гг. вырос на 30%. В начале 2010 года объем всех транспортных средств составлял 43,9 млн ед., а в 2020 году он увеличился на 15 млн и составил 58,7 млн ед. [5].

Самую большую долю в автопарке транспортных средств занимают легковые автомобили: за 10 лет их количество увеличилось с 31,8 до 44,5 млн ед. [2].

Если вести речь о России более подробно, то здесь автопром развивается в основном за счёт внутреннего рынка, а также улучшения традиционных технологий. Основным

фактором, формирующим спрос, является стоимость данной продукции. Помимо этого, и в целом устойчивый спрос на инновации отсутствует. Финансовые возможности потребителя не позволяют активно потреблять инновационную продукцию.

Вполне возможно в дальнейшем, когда потребитель лучше осознает выгоды, а также собственную ответственность относительно приобретения более прогрессивных личного транспорта, то эта продукция приобретет популярность. Тем не менее, сейчас вполне очевидно, что в России лучше делать основной акцент на традиционные и проверенные технологии, а также копирование лучших западных образцов.

Экономические ограничения, которые не позволяют российскому автопрому конкурировать с зарубежным – это в первую очередь отсутствие стимула у российских производителей. Для того чтобы сделать эту сферу более эффективной потребуются существенные инвестиции и значительные преобразования, но при этом они совершенно не гарантируют позитивных итогов. Наряду с этим следует отметить фактор цены и качества, которые тоже имеют значение. Иностранные качественные авто по стоимости не особенно отличаются от российских моделей, а вот в их качестве есть значительные различия [6].

У автотранспорта, как и у других видов транспорта, на сегодняшний день существует много острых проблем.

Одна из таких проблем - старение автопарка. В настоящее время средний возраст парка легковых автомобилей в РФ составляет почти 14 лет. Оказалось, что в нашей стране наиболее заметно уменьшилась доля относительно «свежих» машин. Так, в категории до 3-х лет включительно она упала с 16% до 10%. А у автомобилей в возрасте от 4-х до 6-ти лет данный показатель сократился почти вдвое - с 17% до 9%. Кроме этого, стоит отметить и снижение доли старых машин, т.е. пребывающих в возрасте старше 20-ти лет. На начало 2021 года она составила 21%, а 10 лет назад была равна 24%. А вот в трех других категориях этот показатель, напротив, увеличился. По легковым автомобилям от 7-ми до 10-ти лет доля выросла с 16% до 22%, от 11-ти до 15-ти лет - с 16% до 23%, от 16-ти до 20-ти лет - с 11% до 15%. Таким образом, доля легковых автомобилей старше 10 лет за это время поднялась с 51% (в 2011 году) до 59% (в 2021 году) [5].

Основной причиной медленного обновления парка пассажирского транспорта является плохое финансовое положение транспортных предприятий.

Ещё одна проблема заключается в разрушение дорог. По итогам 2020 года протяженность автомобильных дорог общего пользования составила 1553,66 тыс. километров, из которых 1096,4 тыс. километров имеют твердое покрытие. Протяженность федеральных автомобильных

дорог составила 60,4 тыс. километров, из которых в нормативном состоянии 80 % (в режиме перегрузки работали 20 %).

Основными причинами разрушения автомобильных дорог являются: движение большегрузов по дорогам общего пользования; некачественное проектирование дорог; часто отсутствие своевременного ремонта; недостаточное финансирование; устаревшая нормативная база, не позволяющая дорожным компаниям использовать при строительстве дорог современные технологии при помощи которых можно продлить эксплуатационные свойства дорог; нарушение технологий при строительстве дорог [4].

Далее представлена проблема аварийности на автомобильном транспорте. Ситуация с безопасностью дорожного движения, особенно на пассажирском автотранспорте, настолько обострилась в последнее время, что появилась острая необходимость принимать срочные меры для исправления сложившегося положения.

В целом по Российской Федерации по итогам января-сентября 2020 года на 100 тыс. единиц автотранспорта приходится 190 ДТП с пострадавшими.

Свою роль сыграла, конечно, пандемия – из-за ограничений и карантина на дорогах снизилось число автомобилей. Особенно это было заметно в апреле и мае, когда аварийность сокращалась действительно значительными темпами. К уменьшению общего числа ДТП на автодорогах привело кратное уменьшение объемов транспортных

и пешеходных потоков. Небольших аварий без пострадавших и погибших с января по июнь произошло более 712 тыс., что на 19,7% меньше, чем годом ранее.

Успешное решение этой проблемы во многом зависит от скоординированности действий федеральных и территориальных органов исполнительной власти, подразделений Госавтоинспекций, предприятий транспортно-дорожного комплекса, образовательных, медицинских учреждений, общественных образований. Сохранение темпов снижения аварийности так же зависит от экономических возможностей государства.

Следующее на что необходимо обратить внимание – это перспективы решения проблемы старения автомобильного комплекса.

В настоящее время реальными представляются два основных способа модернизации парка пассажирского транспорта [4].

1) Бюджетное стимулирование модернизации транспортных парков.

С учетом международного опыта были предложены меры по его обновлению, такие как ограничение эксплуатации больших авто старше 15 лет, средних 7 лет и малых 5 лет. Другие предложенные меры - это установление повышающих коэффициентов к страховым тарифам для владельцев транспортных средств коммерческого назначения в зависимости от возраста эксплуатируемой техники.

2) Программа государственного лизинга.

Реальным и эффективным инструментом, задающим старт в решении проблемы пассажирского транспорта, является также программа обновления автопарка через применение лизингового механизма с государственным финансированием. В лизинг одновременно возможно приобрести большой объем техники, так как оплачивается не вся стоимость, а только авансовый платеж. Последующие лизинговые платежи распределены по времени и оплачиваются из текущей деятельности предприятий. При этом ключевое преимущество государственного лизинга заключается в его низкой стоимости. Это позволяет использовать лизинг тем предприятиям, для которых ставки коммерческих лизинговых компаний слишком высоки.

Далее рассмотрим перспективы решения проблем разрушения дорог [7].

Правительство старается регулировать прокладку и ремонт дорог в стране, активно придумывая новые проекты и законы, которые способны повлиять на качество проведения работ.

1. Были приняты два национальных проекта, которые призваны улучшить качество дорог по всей стране. В результате ожидается увеличение доли автомобильных дорог, соответствующих требованиям, до 50% относительно общего количества, снижение перегрузки на действующие трассы, понижение смертности на дорогах как минимум в 3,5 раза, а также многое другое.

2. Кроме того, введена обязательная гарантия на дорожное полотно, что должно в теории улучшить состояние дорог и повысить качество проводимых постройки или ремонта.

3. Также власти предлагают использовать при строительстве дорог цемент, поскольку цементобетонные дороги в несколько раз долговечнее асфальтобетонных. Однако затраты на такие дороги будут выше и потребуются квалифицированные рабочие и другое оборудование. Но снизятся расходы на эксплуатацию и увеличится срок службы дорог [1].

Так же были предложены варианты решения проблемы аварийности: [8]

1) развитие и использование научного потенциала при исследовании причин возникновения дорожно-транспортных происшествий;

2) координация действий субъектов управления в области обеспечения безопасности дорожного движения;

3) реализация комплекса мероприятий, в том числе профилактического характера, снижающих количество дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими и число граждан, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий;

- 4) создание условий для значительного повышения качества подготовки водителей транспортных средств, совершенствование системы повышения их квалификации;
- 5) повышение правового сознания населения в целях соблюдения им норм и правил дорожного движения, эффективная организация контрольно- надзорной деятельности, внедрение новых форм и методов надзора.

Суммируя все вышесказанное, можно сделать вывод о том, что решение основных проблем автомобильного транспорта, сегодня является наиболее важной задачей РФ. Проблемы могут быть решены только при правильно организованном государственном контроле, особенно на законодательном уровне, а также финансовой поддержке, которая позволит обновить транспортные услуги и повысить их качество.

Библиография

1. Машкин А.Л., Гоголина Е.С., Телушкина Е.К. Анализ состояния автомобильного транспорта в 2018-2020 годах и перспективы его развития с учетом последствий пандемии Covid-19 // Экономика и бизнес: теория и практика. 2021. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-sostoyaniya-avtomobilnogo-transporta-v-2018-2020-godah-i-perspektivy-ego-razvitiya-s-uchetom-posledstviy-pandemii-covid-19> (дата обращения: 15.09.2022).
2. Азат Тимерханов; Динамика российского авторынка в 2020 году; [электронный ресурс]; URL: <https://www.autostat.ru/infographics/46982/> (дата обращения: 16.09.2022).
3. Официальный Интернет ресурс Министерства транспорта Российской Федерации 2010-2022 «Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года». – URL: <https://mintrans.gov.ru/documents/3/1009> (дата обращения: 18.09.2022).
4. Развитие российского автопрома: проблемы и перспективы 2020г; Рябов Сергей Михайлович. – URL: <http://elar.uspu.ru/bitstream/uspu/9788/2/Rybov.pdf>.
5. Российский автопарк 2020: динамика изменений за 10 лет; Источник: Аналитическое агенство "Автостат" URL: <https://starlube.ru/news/novosti-rynka/rossijskiy-avtopark-2020-dinamika-izmeneniy-za-10-let/> (дата обращения: 25.09.2022).
6. Статистический анализ рынка автомобилестроения современной России; Журнал «Научный лидер» выпуск # 16 (18), июнь '21»Максимов Игорь Владимирович. – URL: <https://scilead.ru/article/466-statisticheskij-analiz-rinka-avtomobilestroeni> (дата обращения: 17.09.2022).
7. Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года [Распоряжение Правительства РФ от 22 ноября 2008 года № 1734-п], 2008.
8. Транспорт России: проблемы и перспективы – 2020;10-11 ноября 2020 года. - Материалы Юбилейной Международной научно–практической конференции. – URL: http://www.iptran.ru/images/pdf/Transport_Russia_2020_2.pdf .

Фоменко А.А., студент специальности «Таможенное дело»
Забайкальский государственный университет, г. Чита

**СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И В УСЛОВИЯХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ
НА ПРИМЕРЕ КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ**

В статье проведен анализ нормативно-правовой базы о предоставлении государственной услуги консультирование таможенными органами в соответствии с ранее действующим Таможенным кодексом Российской Федерации и на современном этапе в условиях функционирования Евразийского экономического союза.

Ключевые слова: консультация, консультирование, таможенные органы, нормативно-правовая база, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, Единый портал государственных и муниципальных услуг, запрос.

Fomenko A.A., student of Custom Affairs
Trans-Baikal State University, Chita

**COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS OF THE REGULATORY FRAMEWORK
OF THE RUSSIAN FEDERATION AND IN THE CONDITIONS
OF FUNCTIONING OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION FOR THE PROVISION
OF STATE SERVICES BY CUSTOMS AUTHORITIES
ON THE EXAMPLE OF CONSULTING**

The article analyzes the regulatory framework for the provision of public services consulting by customs authorities in accordance with the current Customs Code of the Russian Federation and at the present stage in the conditions of functioning of the Eurasian Economic Union.

Keywords: consultation, consultation, customs authorities, regulatory and legal framework, Customs Code of the Eurasian Economic Union, Unified Portal of state and Municipal Services, request.

В современный период развития предоставления государственных услуг одним из актуальных и востребованных направлений деятельности органов государственного управления является их качественное предоставление. Эволюция понятия и правового регулирования государственных услуг неразрывно связана с изменением роли государства в жизни современного общества. Переход от концепции «полицейского государства» к концепции «сервисного государства» был обусловлен постепенным переосмыслением места государства в достижении оптимального баланса частных и публичных интересов в обществе.

Именно в целях достижения подобного баланса появляются государственные услуги, которые первоначально только способствовали, содействовали реализации государственных функций, но позднее оказание государственных услуг становится одной из основных функций государства в лице его органов. В 2003 году Президент Российской Федерации назвал основные препятствия внедрения и развития экономических реформ, к ним относятся: недостаточная эффективность работы государственного аппарата, несоответствие количества его полномочий качеству управления.

«Административная реформа» под ее общим названием способна разрешить данное противоречие с помощью задач управленческой (радикальное сокращение функций

государственных органов), правовой (формирование эффективно работающего механизма разрешения споров между гражданином и государством) и административной (совершенствование административных процедур и судебных механизмов) реформ [7, С.110]. Формально она началась с Указа Президента Российской Федерации от 23 июля 2003 года № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003 - 2004 годах», зафиксировавшего изменения структуры органов государственной власти с перераспределением между ними различных функций и необходимость ограничения числа функций.

Указ также ввел в практику широко используемую за рубежом модель «сервисного государства», при котором граждане рассматриваются как «клиенты», а властные структуры как «организация по обслуживанию клиентов» (в указе впервые был упомянут термин «государственные услуги» и подчеркнута необходимость их развития). Данная реформа не облегчила ход экономических преобразований, и при этом качество государственного управления только снижалось. Вследствие перечисленного необходимо создать и внедрить эффективный управленческий инструмент, который поможет гражданам и государственным служащим более качественно и доступно взаимодействовать в различных направлениях.

Административный регламент – новый шаг в развитии административной реформы, в определенной степени учитывающий неэффективность предыдущих преобразований государственного управления.

Следует подчеркнуть, что в тот период существенная роль в этой реформе отводится повышению качества государственного управления и созданию системы показателей этого качества, а также информатизации органов государственной власти. Сущность концепции – это четко установленный порядок действий для каждого звена в государственном управлении, что станет первоочередной гарантией прав граждан. Между тем гражданин или фирма не знали, в каком объеме и как, в каком порядке государство должно оказывать ему услугу или помогать в разрешении какой-то конфликтной ситуации. База развития системы управления в Российской Федерации – Административный регламент государственных услуг и Административный регламент государственных функций [7, С.110].

Разработанные в рамках административной реформы как шаблоны для последующих конкретных ведомственных актов, они четко разграничивают понятия «государственные услуги» и «государственные функции». Административный регламент – это набор правил, который устанавливает стандарты исполнения государственной функции или услуги и предопределяет действия тех или иных исполнителей. Он описывает и юридически закрепляет последовательность действий, процедуры и их стадии, сроки исполнения, варианты и критерии принятия управленческих решений в органах государственной власти. Но регламент эффективен только в том случае, если детально предусматривает весь процесс оказания государственных услуг и является «инструментом» этих услуг. Прежде всего, оговорим необходимое принципиальное различие государственной функции и государственной услуги.

Информирование для участника, например, внешнеэкономической деятельности, будет являться государственной услугой, которую государство законодательно возлагает на ведомственные органы (допустим, обязанность сообщать о новых нормативно-правовых актах). Государство законодательно (через принятие административного регламента) определяет функцию соответствующих органов по консультированию участников ВЭД в положенный срок и в рамках определенной административной процедуры – последовательность действий федерального органа исполнительной власти при исполнении государственной функции или предоставлении государственной услуги. В этом смысле новшество – административный регламент – упорядочивает отношения между потребителями этой услуги и органами государственной власти.

Предполагалось, что результатом его введения станут: ограничение произвольности или своеволия в действиях чиновников; жесткое регламентирование времени принятия

управленческого решения; повышение прозрачности взаимодействия бизнеса и власти; введение четких и понятных процедур принятия решений органами власти с участием бизнеса и другое.

Как отмечают специалисты в области управления, переход менеджмента в государственной службе от традиционной бюрократической к новой модели управления, ориентированной на поиск эффективного решения проблем, характеризуется ориентацией на повышение качества и доступность услуговой деятельности государственных органов (а не на правила и процедуры, как это было ранее). Контроль «сверху» постепенно должен замещаться самоконтролем, т.е. передаваться непосредственным исполнителям. Такой регламент необходим был для эффективной работы и Федеральной таможенной службы (далее – ФТС) России.

Понятие государственной услуги содержится в Федеральном законе от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», ранее данное понятие не было закреплено [4]. В соответствии с данным Федеральным законом государственная услуга – это предоставляемая федеральным органом исполнительной власти деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

Рассмотрим нормы, которые содержали и содержат общие положения, а также ведомственные нормативные акты о порядке предоставления консультации таможенными органами в соответствии с Таможенным кодексом Российской Федерации от 28.05.2003 года №61-ФЗ – утратил силу (далее – ТК РФ) [2] и Таможенным кодексом Евразийского экономического союза 2017 года (далее – ТК ЕАЭС) [1], а также Федеральный закон от 03.08.2018 года № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [3], Приказ ГТК РФ от 23.12.2003 № 1509 «Об утверждении Инструкции об информировании и консультировании по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов» (утратил силу) [5] и Приказ ФТС России от 11 июня 2021 года № 492 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по консультированию лиц по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов» [6].

В соответствии с ТК РФ и ТК ЕАЭС проведение консультаций осуществляют должностные лица, которых определяет начальник таможенного органа либо лицо его замещающее. В соответствии с национальным законодательством консультирование проводят уполномоченные должностные лица региональных таможенных управлений и таможен, ответственным является Правовой отдел. Также следует выделить особые требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги в соответствии с Приказом № 492, где более подробно и четко регламентирован порядок. В соответствии с Приказом № 492 выделено несколько способов как можно получить информацию о порядке предоставления государственной услуги. Итак, во-первых, такая информация находится непосредственно в помещениях региональных таможенных управлений и таможен, которые размещены на информационных стендах, во-вторых, официальном сайте ФТС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в-третьих, на сайтах в сети Интернет таможенных органов, предоставляющих услугу, в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», в-четвертых, по справочному телефону, в-пятых, телефону-информатору, в-шестых, непосредственно должностными лицами структурного подразделения региональных таможенных управлений и таможен.

Для каждого способа регламентирован четкий порядок ее применения и использования. В свою очередь, Приказ № 1509 таких требований не содержит.

Таким образом, анализируя вышеуказанные нормативно-правовые акты в части порядка информирования о предоставлении государственной услуги мы видим более четкий и подробный порядок предоставления информации гражданам о порядке оказания государственной услуги. В новом Приказе № 492 направление идет больше на использование информационных технологий в связи с развитием электронного документооборота, «единого окна» и других технологий, которые обеспечат более быструю, доступную информацию о порядке получения государственной услуги.

В соответствии с Приказом ГТК РФ от 23.12.2003 № 1509 «Об утверждении Инструкции об информировании и консультировании по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов» (далее – Приказ ГТК № 1509) предъявлены квалификационные требования к должностным лицам, которые могут проводить консультации, они должны иметь: высшее юридическое или иное высшее профессиональное образование, необходимое для осуществления возложенных должностных обязанностей по консультированию, а также стаж работы (службы) по специальности в таможенных органах не менее 1-го года. А также в целях профессионального уровня подготовки не реже 1 раза в 2 года проходят обучение и стажировки, уполномоченные на проведение консультаций должностные лица [5].

Приказ ФТС России от 11 июня 2021 года № 492 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по консультированию лиц по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов» (далее – Приказ № 492) не содержит такие положения в части квалификационных требований к должностным лицам.

В соответствии с Приказом № 492 результатом государственной услуги является получение заявителем консультации о применении регулирующих таможенные правоотношения международных договоров и актов, составляющих право Евразийского экономического союза, законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании, нормативных правовых актов в сфере таможенного регулирования, а также по иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов. Консультация по выбору заявителя предоставляется в устной, письменной и электронной формах [6].

В соответствии с нормами таможенного законодательства должностные лица не вправе предоставлять консультирование по определенным вопросам, и в соответствии с Приказом № 1509 данный перечень более подробный, чем в ТК ЕАЭС, а Приказ № 492 содержит более дополненный перечень вопросов, по которым не проводится консультация. Например, в соответствии с Приказом № 1509 должностные лица не вправе предоставлять сведения, не подлежащие разглашению в соответствии с законодательством Российской Федерации, включая сведения, относящиеся к собственной безопасности таможенных органов, а также составляющие государственную, коммерческую, банковскую, налоговую или иную охраняемую законом тайну (порядок предоставления вышеуказанных сведений определен статьей 10 Таможенного кодекса Российской Федерации); давать правовую оценку любых обстоятельств и событий, в том числе решений, действий (бездействия) таможенных органов или их должностных лиц.

А нормы ТК ЕАЭС содержат следующую информацию в соответствии с п. 2 статьи 359 «при осуществлении консультирования должностные лица таможенных органов не проверяют от имени таможенного органа таможенные декларации и иные документы, которые подлежат представлению таможенным органам в соответствии с ТК ЕАЭС и иными международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, а также не составляют такие таможенные декларации и документы. Консультирование по вопросам заполнения указанных документов осуществляется без проверки таких документов и информации, представленной лицом».

В соответствии с ТК РФ и ТК ЕАЭС, национальными и ведомственными актами консультации проводятся на безвозмездной основе. В соответствии с ТК РФ консультирование осуществляется в следующих формах – устная и письменная. Если консультация была предоставлена в устной форме и по требованию заявителя необходима письменная должностное лицо предоставляет ответ в письменной форме.

Нормы ТК ЕАЭС п.2 статья 264 содержат уже три формы предоставления консультации: устная, письменная и электронная. Сроки осуществления консультирования в соответствии с ТК РФ не позднее месяца со дня получения запроса, т.е. в данном случае предоставляется письменная форма консультирования, а в случае устной консультации в пределах отведенного для консультирования времени в порядке очередности обратившихся лиц.

Сроки осуществления консультирования в соответствии Приказом ФТС № 492 в письменной, электронной форме осуществляется не позднее одного месяца со дня получения таможенным органом запроса о предоставлении государственной услуги. При этом датой получения таможенным органом запроса о предоставлении государственной услуги является дата его регистрации. Для предоставления государственной услуги в устной форме выделяется время, необходимое для предоставления полного и исчерпывающего ответа на запрос о предоставлении государственной услуги, а также фиксирования результата оказания государственной услуги, но не более 30 минут.

Заявителю может быть назначено другое удобное для него время для предоставления услуги в устной форме или предложено выбрать способ получения государственной услуги в письменной форме. В случае если при предоставлении государственной услуги в устной форме уполномоченное должностное лицо не может предоставить информацию самостоятельно без привлечения иных структурных подразделений таможенного органа или подготовка консультации требует продолжительного времени.

В соответствии с Приказом № 1509 устные консультации проводятся в пределах отведенного для консультирования времени в порядке очередности обратившихся лиц. Консультация по запросу заинтересованного лица предоставляется в возможно короткие сроки, но не позднее одного месяца со дня поступления в таможенный орган запроса. Консультацию в письменной форме предоставляют на бланке оказания консультации, который подписывает уполномоченное должностное лицо, предоставившее консультацию, с присвоением номера. Письменный запрос может быть направлен по почте.

В соответствии с Приказом № 492 для обращения в таможенный орган в письменной, электронной форме за предоставлением государственной услуги заявителем формируется и направляется запрос о предоставлении государственной услуги в письменной, электронной форме. Запрос о предоставлении государственной услуги в электронной форме формируется заявителем на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) без необходимости дополнительной подачи запроса о предоставлении государственной услуги, в какой либо иной форме.

Письменные консультации регистрируются в журнале с проставлением по порядку регистрационного номера. Так же заявитель может выбрать способ получения результата: лично или по почте.

Отдельно хотелось бы отметить новшество в соответствии с нынешним таможенным законодательством порядок получения консультации в соответствии с Приказом № 492 в электронной форме. При предоставлении государственной услуги в электронной форме выполняются следующие административные процедуры (действия), с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) (далее – ЕПГУ) – Государственные услуги [9]: прием и регистрация запроса заявителя о предоставлении государственной услуги с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций); рассмотрение запроса заявителя о предоставлении государственной услуги с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций); подготовка, оформление и передача результата

государственной услуги с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).

Запрос о предоставлении государственной услуги, поданный и зарегистрированный с использованием средств Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), автоматически принимается программным средством Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов.

После принятия запроса о предоставлении государственной услуги в электронной форме статус запроса о предоставлении государственной услуги в личном кабинете на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) обновляется до статуса «принято». Информация о принятых программным средством Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов запросах о предоставлении государственной услуги в электронной форме вносится уполномоченным должностным лицом в Журнал консультирования. На Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) при отправке запроса в электронной форме отражен перечень для отказа в предоставлении данной услуги. Определены способы подачи заявки (лично, через законного представителя, почтой, по e-mail, экспедитором (курьером), через ЕПГУ) и способы получения результатов (лично, через законного представителя, почтой). Также в соответствии с Приказом № 492 является новшеством подпись запроса электронной цифровой подписью [6].

По желанию заявителя в запросе о предоставлении государственной услуги в электронной форме указывается форма получения результата государственной услуги (электронная или письменная), способ его передачи (по почте заказным письмом или вручение непосредственно (нарочно) заявителю (его представителю), контактный номер телефона (при желании заявителя получить результат государственной услуги в письменной форме непосредственно (нарочно) заявителем (его представителем)).

По желанию заявителя в запросе о предоставлении государственной услуги в письменной форме указывается способ передачи результата государственной услуги (по почте заказным письмом или вручение непосредственно (нарочно) заявителю (его представителю), контактный номер телефона (при желании заявителя получить результат государственной услуги в письменной форме непосредственно (нарочно) заявителем (его представителем)). Максимальное время ожидания в очереди при подаче заявителем запроса о предоставлении государственной услуги в устной форме и при получении результата государственной услуги не должно превышать 15 минут. Срок ожидания в очереди при подаче запроса о предоставлении государственной услуги в письменной и электронной формах отсутствует. Срок ожидания в очереди при подаче запроса о предоставлении государственной услуги в письменной и электронной формах отсутствует. Регистрация запроса о предоставлении государственной услуги в устной форме осуществляется уполномоченным должностным лицом не позднее 15 минут с момента устного обращения заявителя к нему путем заполнения соответствующих граф Журнала консультирования лиц по вопросам таможенного дела и иным вопросам

Также Приказом № 492 определены случаи отказа в предоставлении государственной услуги и порядок исправления допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах.

Таким образом, из анализа нормативно-правовой базы видно, что ныне действующее таможенное законодательство по предоставлению государственной услуги по консультированию таможенными органами есть строго регламентированный порядок ее предоставления, прописаны сроки, условия и требования, а также у заявителя есть возможность выбора формы подачи запроса, формы получения и другое.

Таким образом, проведя сравнительно-правовой анализ нормативно-правовой базы по предоставлению государственной услуги по консультированию следует сделать вывод, что на сегодня нормативно-правовая база направлена на доступность, качество и эффективность предоставления государственной услуги, а также возможность выбора

заявителем таможенного органа (экстерриториальный принцип), а также регламентирует своевременность предоставления государственной услуги, т.е. определены сроки и порядок.

Библиография

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза [от 11 апреля 2017 г.] // Официальный сайт Евразийского экономического союза <http://www.eaeunion.org>.

2. Таможенный кодекс Российской Федерации: федер. закон [от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ] // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22. – Ст. 2066 (утратил силу).

3. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон [от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ] // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2018. – № 32 (I часть). – Ст. 5082.

4. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: федер. закон [от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ] // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 31. – Ст. 4179.

5. Российская Федерация. Федеральная таможенная служба. Об утверждении Инструкции об информировании и консультировании по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов: приказ ФТС Рос. Федерации от 23 дек. 2003 г. № 1509 // документ не опубликован (утратил силу).

6. Российская Федерация. Федеральная таможенная служба. Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по консультированию лиц по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов: приказ ФТС Рос. Федерации от 11 июня 2021 г. № 492 // документ не опубликован.

7. Сафронов А.В. Административный регламент – будущее системы управления государственными таможенными услугами // Вестник ДВО РАН. – 2007. – № 1. – С. 110-113.

8. Официальный сайт Федеральной таможенной службы России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.customs.ru>. – Загл. с экрана.

9. Официальный сайт Портал государственных услуг Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gosuslugi.ru> – Загл. с экрана.

Содержание

<i>Аюшиева А.З., Танганова Т.А.</i> Анализ практики корректировки таможенной стоимости товаров на примере Бурятской таможни	3
<i>Барлукова С.С.</i> Практика применения в Российской Федерации таможенной процедуры беспошлинная торговля.....	8
<i>Варфоломеева Е. А., Романова О.Е.</i> Особенности совершения таможенных операций в отношении нефти сырой, перемещаемой через таможенную границу ЕАЭС	11
<i>Дмитриев Б.И.</i> Роль кинологической службы в выявлении таможенных правонарушений на примере деятельности Читинской таможни.....	15
<i>Екимова Е.В.</i> Особенности таможенных операций в отношении товаров, приобретённых через зарубежные интернет–магазины	20
<i>Жигжитова Б.Н.</i> Роль таможенных органов в обеспечении экспортного контроля на примере Бурятской таможни	23
<i>Жигжитова Б.Н.</i> Практика применения мер нетарифного регулирования в зоне деятельности Бурятской таможни.....	29
<i>Зарбаев Д.Б., Григорьева А.И.</i> Анализ применения временного хранения в зоне деятельности Бурятской таможни в 2019-2022 гг.....	35
<i>Кубрикова Ю.А.</i> Динамика правового регулирования валютного контроля в сфере внешнеторговой деятельности.....	42
<i>Леонова Е.А., Аюшеева А.О.</i> Анализ внешнеторговой деятельности Республики Бурятия как субъекта ДФО.....	47
<i>Маслова Д.А.</i> Таможенное дело в годы Великой Отечественной войны.....	52
<i>Машукова Е.К.</i> Роль таможенной процедуры временный ввоз как инструмента регулирования внешнеэкономической деятельности.....	57
<i>Музыченко В.И., Жигжитова Б.Н.</i> Особенности таможенного потенциала Сахалинской области.....	60
<i>Романова О.Е.</i> Роль таможенной процедуры переработки для внутреннего потребления как инструмента регулирования внешнеэкономической деятельности...	64
<i>Романова О.Е., Халудорова В.В.</i> Реализация фискальной функции таможенной пошлины в таможенном тарифе ЕАЭС	67
<i>Самохвалов Д.А., Хантаева Н.Л.</i> Анализ практики применения обеспечения таможенных платежей.....	75
<i>Семигузов Н.А., Жигжитова Б.Н.</i> Проблемы и перспективы развития потенциала автомобильного комплекса в России.....	79
<i>Фоменко А.А.</i> Сравнительно-правовой анализ нормативно-правовой базы Российской Федерации и в условиях функционирования Евразийского экономического союза по предоставлению государственной услуги таможенными органами на примере консультирования.....	83

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА
ГЛАЗАМИ МОЛОДЫХ ИССЛЕДОВАТЕЛЕЙ

Материалы
Региональной научно-практической онлайн конференции
студентов и молодых исследователей

Подписано в печать. 19.06.2023. Формат 60x84 1/8.
Объем 1,54 МБ. Усл.печ.л. 10,69. Электронное издание. Заказ № 78.

Издательство ВСГУТУ.
670013, г. Улан-Удэ, ул. Ключевская 40В, строение 1

ISBN 978-5-907599-94-9



9 785907 599949 >